

**Международная конфедерация профсоюзов**

**Противодействие использованию  
принудительного труда**

**Руководство к действиям**

**Май 2008 г.**



## Содержание

Почему проблема использования принудительного труда касается профсоюзов? ...	5
Что такое принудительный труд?.....	6
Работа заключенных в тюрьмах.....	11
Принуждение к работе сверхурочно .....	12
Торговля людьми.....	12
Торговля людьми или незаконный ввоз людей?.....	14
Принудительный труд или рабство? .....	15
Принудительный труд или детский труд? .....	15
Принудительный труд или кабальный труд? .....	15
Факты и цифры .....	17
Как выявить жертв принудительного труда и торговли людьми.....	21
Как сделать проверку национального законодательства .....	23
Соответствующие конвенции МОТ и другие международные документы .....	23
Список вопросов, которые помогут определить, обеспечивает ли законодательство необходимые основы для борьбы с принудительным трудом .....	24
Принципы мониторинга деятельности частных агентств занятости.....	25
Что делает МКП?.....	27
Специальная программа действий МОТ по искоренению принудительного труда	31
Департамент МОТ по вопросам деятельности работников (ILO ACTRAV).....	31
Глобальные федерации профсоюзов .....	32
Что вы можете сделать? .....	33



## **Почему проблема использования принудительного труда касается профсоюзов?**

Принудительный труд часто связывают с рабством. Это верно. Поэтому многие считают, что принудительный труд – атрибут прошлого. А это уже неверно. Принудительный труд проявляется в новых формах во всем мире и в наши дни. Количество жертв некоторых из форм принудительного труда даже растет в современном мире, для которого характерны процессы глобализации и международной миграции. МОТ в 2005 году провела исследование, в результате которого удалось получить минимальные оценки масштабов использования принудительного труда. По результатам этого исследования, 12,3 миллиона людей работают в условиях принудительного труда. Способы использования принудительного труда постоянно меняются. Законы об отмене рабства, принятые два столетия тому назад, формально запретили рабство и официальное право собственности на людей. Однако на практике не удалось добиться полного искоренения принудительного труда. Работники, оказавшиеся в ситуации использования их принудительного труда в наши дни, теряют свою свободу передвижения из-за применения не прямых и менее очевидных методов, таких, как долговая зависимость, подневольное положение, труд на основе кабальных договоров и пр. В то же время в наши дни еще зафиксировано множество примеров традиционных форм рабства в некоторых странах Африки. Намного меньше, чем мы думаем, разница между традиционными в нашем понимании рабами и сегодняшними надомными работниками, правами которых злоупотребляют, которых эксплуатируют и запирают в частных домах, работниками, которые оказались в долговой яме и работают на отдаленных фермах, возле печей для обжига кирпича.

Принудительный труд – несомненно, глобальная проблема, которая характерна для любого региона мира и всех стран: промышленно развитых, развивающихся, бедных и богатых. Чаще всего принудительный труд используется в трудоемких и неурегулированных сферах: сельское хозяйство, надомный труд, строительство, горнодобывающая промышленность, разработка карьеров, обжиг кирпича, производство, обработка и упаковка продуктов, развлекательная индустрия, секс-сектор.

Принудительный труд – антитезис достойному труду. Это нарушение всех основополагающих стандартов в сфере труда. Люди, принуждаемые к труду, часто являются жертвами дискриминации по признаку этнического происхождения, пола, культурных предрасположений касательно положения в обществе. Поэтому дискриминация и трудные экономические условия являются первопричинами использования принудительного труда. Дети составляют до 50% всех жертв принудительного труда, а принудительный детский труд является «наихудшей формой детского труда». Такие дети подвергаются крайним формам эксплуатации и часто не имеют контактов с близкими и ровесниками. Свобода объединения и право на организацию может остаться для них неосуществимой мечтой, не говоря уже о праве на ведение коллективных переговоров.

Профсоюзы в большинстве стран мира выступают за достойный труд для всех. Но если принудительный труд и торговля людьми процветают в мире, то можем ли мы считать наши усилия достаточными и эффективными?

### Что такое принудительный труд?

МОТ определяет принудительный труд как «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно»<sup>1</sup>.  
Определение МОТ включает два базовых элемента<sup>2</sup>:

### Выявление практики принудительного труда

Отсутствие согласия на работу (недобровольный характер) («путь» к принудительному труду)	Угроза наказания (средство удержания в ситуации принудительного труда)
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рождение в или унаследовании рабского статуса или долговой зависимости</li> <li>• Физическое похищение или киднеппинг</li> <li>• Продажа человека в собственность другому лицу</li> <li>• Физическая изоляция на производственной территории, в тюрьме или в частном помещении</li> <li>• Психологическое принуждение, то есть приказание работать с помощью угроз применения наказания в случае невыполнения приказа</li> <li>• Вынужденная задолженность (в результате фальсификации счетов, завышения цен, занижения стоимости произведенных товаров и услуг, завышения процентных ставок и др.)</li> <li>• Обман или ложные обещания касательно вида и условий работы</li> <li>• Удержание части или невыплата зарплаты</li> <li>• Конфискация документов или других ценных вещей человека</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>Наличие или вероятная угроза:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Физического насилия над работником либо членами семьи или близкими</li> <li>• Сексуального насилия</li> <li>• (Угрозы) мести</li> <li>• Заключение в тюрьму или другого физического заточения</li> <li>• Финансового наказания (штрафов и пр.)</li> <li>• Информирования властей (полиции, иммиграционной службы и др.) и дальнейшей депортации</li> <li>• Увольнения</li> <li>• Увольнения в будущем</li> <li>• Изоляции от общества и социальной жизни</li> <li>• Лишения прав и привилегий</li> <li>• Лишения еды, укрытия или других жизненно необходимых атрибутов</li> <li>• Перевода на худшие условия труда и найма</li> <li>• Потери социального статуса</li> </ul>

*"Каждый Член Международной организации труда, который ратифицирует настоящую Конвенцию, обязуется **упразднить применение принудительного или обязательного труда во всех его формах в возможно кратчайший срок**".<sup>3</sup>*

<sup>1</sup> Статья 2, параграф 1 Конвенции МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде, принятой в 1930 г.

<sup>2</sup> Источник: 2005, Отчет МОТ «Глобальный альянс против принудительного труда».

<sup>3</sup> Статья 1, пункт 1 Конвенции МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде, ратифицированной в 1930 г.

В конвенциях МОТ № 29 и 105 применяется одно и то же определение принудительного труда. Разница состоит в том, что Конвенция № 29 запрещает все формы принудительного или обязательного труда, кроме воинской обязательной службы, работы или службы, требуемой вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, работы или службы, требуемой в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случаях войны, бедствия или угрозы бедствия. А Конвенция № 105 запрещает использование принудительного труда в качестве средства политического воздействия или воспитания, мобилизации и использования рабочей силы, средства поддержания трудовой дисциплины, средства наказания за участие в забастовках, дискриминации.

173 государства ратифицировали Конвенцию № 29 и 169 – Конвенцию № 105.<sup>4</sup> Такое большое количество ратификаций – важный инструмент для профсоюзов в контексте наблюдательных механизмов МОТ (см. ниже). Кроме того, конвенции № 29 и 105 принадлежат к восьми фундаментальным конвенциям МОТ, а это означает, что принцип искоренения принудительного труда лежит в основе Декларации МОТ об основополагающих принципах в сфере труда. Этому принципу должны придерживаться все государства – члены МОТ, – исходя из самого факта членства в организации. Декларация МОТ, которая была принята в 1998 году, возлагает на государства-члены обязательство придерживаться и продвигать основополагающие принципы и права в сфере труда, независимо от факта ратификации соответствующих конвенций МОТ.

*"Все члены Организации, даже те, которые не ратифицировали указанные конвенции, имеют обязательство, обусловленное самим фактом их членства в Организации, придерживаться, укреплять и применять добросовестно и в соответствии с Уставом принципы, касающиеся основополагающих прав и являющихся предметом этих конвенций".*

К фундаментальным правам относятся право на свободу объединения и эффективное признание права на проведение коллективных переговоров; искоренение принудительного или обязательного труда; искоренение детского труда; искоренение дискриминации в сфере занятости и труда.

Остальные государства – члены МОТ, которые не ратифицировали конвенции № 29 и 105, кроме Китая, ратифицировали Международный пакт о гражданских и политических правах 1996 года. В документе говорится следующее:

---

<sup>4</sup> По состоянию на 11 июля 2008 года. Источник: ILOLEX.

## Статья 8

1. Никто не должен содержаться в рабстве; рабство и работорговля запрещаются во всех их видах.

2. Никто не должен содержаться в подневольном состоянии.

3. а) Никто не должен принуждаться к принудительному или обязательному труду;

б) в тех странах, где в виде наказания за преступление может назначаться лишение свободы, сопряженное с каторжными работами, пункт 3 *a* не считается препятствием для выполнения каторжных работ по приговору компетентного суда, назначившего такое наказание;

с) термином «принудительный или обязательный труд» в настоящем пункте не охватываются:

i) какая бы то ни была не упоминаемая в подпункте *b* работа или служба, которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения;

ii) какая бы то ни была служба военного характера, а в тех странах, в которых признается отказ от военной службы по политическим или религиозно-этническим мотивам, какая бы то ни была служба, предусматриваемая законом для лиц, отказывающихся от военной службы по таким мотивам;

iii) какая бы то ни была служба, обязательная в случаях чрезвычайного положения или бедствия, угрожающих жизни или благополучию населения;

iv) какая бы то ни была работа или служба, которая входит в обыкновенные гражданские обязанности.



Это означает, что достигнуто всеобщее согласие касательно того, что принудительный труд недопустим. Но, к сожалению, на практике и в теории, выявление и классификация принудительного труда представляет собой довольно сложную задачу. Теоретические границы принудительного труда тщательно проанализированы в документе «Искоренение принудительного труда»<sup>5</sup>. В этом документе мы попытаемся пролить свет на наиболее важные серые зоны, которые касаются профсоюзов.

## **Формы принуждения**

Существует множество форм принуждения, и некоторые из них могут быть очень изощренными. Типология и несколько примеров форм принуждения помогут лучше понять их характер. Принудительный труд обычно имеет место в результате следующего<sup>6</sup>:

### **Долговая зависимость**

Займы и долги – наиболее важный способ создания зависимости работника от работодателя. Работники не всегда имеют выбор или не владеют полной информацией о последствиях того, что они соглашаются получить заем или зарплату авансом от своего работодателя. Во многих случаях заем берется, чтобы обеспечить свои базовые потребности или неизбежные разовые платежи. В этот момент работник теряет контроль над условиями работы, а долг часто искусственным способом увеличивают путем увеличения процентной ставки по займу, завышения стоимости предоставляемой еды, жилья и т.д. В конце концов, работники, попавшие в долговую зависимость, работают за очень низкую плату или вообще бесплатно, поскольку вся их зарплата уходит на оплату долгов. Это явление распространено в Индии, Непале, Пакистане и других странах. Хитрые практики и манипуляции могут стимулировать и другие злоупотребления, такие, как выплата зарплаты в натуральной форме или существенно ниже минимального уровня; вычитание несоразмерно завышенной платы за транспортные услуги, аренду инструментов, еду и т.д.; приостановка работы на некоторое время; подмена контрактов, невыплата, неполная выплата или отсрочка выплаты заработной платы. В результате этого на момент получения заработной платы работники остаются лишь с долей причитающейся зарплаты, без денег вообще или даже с долгами перед работодателем. Такие случаи распространены в Боливии, Бразилии, Перу, Парагвае.

Долговая зависимость часто используется в процессе торговли людьми. Человек может задолжать непосредственно торговцам людьми за организацию перевозки, оформление документов и предоставление работы.

<sup>5</sup> Генеральное исследование касательно Конвенции № 29 о принудительном труде 1930 г. и Конвенции № 105 об упразднении принудительного труда 1957 г., Отчет Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций, Международная конференция труда, 96-я сессия, 2007 г.

<sup>6</sup> На основе презентации Майка Кайе, Анти-Слейвери Интернешнл.

Мигранты могут брать деньги в долг у членов семьи, уполномочить третью сторону или торговцев людьми оплатить все услуги, связанные с переездом и трудоустройством. Необходимость вернуть долг – чрезвычайно сильный аргумент и является ключевым элементом процесса торговли людьми.

### **Отсутствие защиты со стороны государства**

Иногда само государство ответственно за использование принудительного труда. В некоторых случаях государство может прямо или опосредованно быть причастным к использованию или даже использовать принудительный труд. Примером этого являются Бирма, где людей систематично принуждают работать на военный режим; Северная Корея, где заключенных принуждают работать даже без какого-либо формального или неформального судебного решения; Судан, где полиция, поддерживаемая правительством, организовывала похищения людей, которых в дальнейшем принуждали к труду. Государство также может непрямо нести ответственность за использование принудительного труда, когда оно неспособно обеспечить необходимую защиту вследствие ограниченных институциональных возможностей, низкой представительности, коррупции или нежелания обеспечить защиту в связи с неформальным или неурегулированным статусом работников.

### **Ограничение свободы передвижения**

Наиболее очевидный метод принуждения – это физические ограничения передвижения работников. Например, надомных работников запирают в домах; женщин, которых принуждают заниматься проституцией, удерживают запертыми в квартирах или борделях; закабаленных рабочих закрывают в изолированных помещениях в отдаленных местностях; работникам запрещают ездить в город за покупками самого необходимого из-за того, что у них недостаточно времени для отдыха, что делает их привязанными к месту их проживания и работы; людей, которых продали и перевезли в отдаленные местности, лишили возможности вернуться. Чтобы такие люди не могли сбежать с мест их удержания и работы, к ним часто приставляют охрану.

Иногда ограничения могут носить более формальный характер, но они также приводят к физическим ограничениям. Например, неурегулированный статус мигранта многих жертв торговли людьми сдерживает их от информирования об условиях их труда, а формальные требования могут «привязывать» их к одному работодателю. В некоторых местностях даже введено комендантское время или установлен запрет на собрания мигрантов.

## Насилие, угрозы и запугивание

Кроме этих основных и наиболее распространенных методов, есть множество способов принуждения, которые могут применяться как к отдельным людям, так и группам людей. Они могут варьироваться и включать следующие формы: физическое или психологическое злоупотребление и словесные оскорбления, угрозы о применении наказания за незаконный проезд или пребывание на территории страны, использование поддельных документов, угрозы о задержании или депортации, разные формы запугивания, удержание денег за обеспечение жилья, работы, еды, конфискация документов с визой у людей, ставших жертвами принудительного труда, торговли людьми, унаследованного рабства либо социальной изоляции или изгнания. Последний способ может стать очень мощным, например, в случае отказа родителей от детей, в том числе в связи с некоторыми ритуальными обрядами, такими, как Девадаси и Трокоси.

## Работа заключенных в тюрьмах

Конвенция № 29 не относит к принудительному или обязательному труду любую работу или службу, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, при условии, что эта работа или служба будет производиться при соблюдении ряда важных условий.

Должна выполняться вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа	<b>И</b>	Должна выполняться под надзором и контролем государственных властей	<b>И</b>	Указанное лицо или лица не будут уступлены или переданы в распоряжение частных лиц, компаний или обществ*
--	----------	---	----------	---

\* Конвенция однозначно запрещает, чтобы частные субъекты нанимали заключенных или получали их в свое распоряжение. Однако растет количество случаев, когда заключенные в тюрьмах, находящихся под руководством государства, работают на частных предприятиях (в рамках программ обучения, для производства товаров или услуг для частных лиц, работа за пределами тюрем в рамках предувольнительных программ). Также иногда администрирование тюрем выполняется частными фирмами на условиях субподряда. Такие практики могут не подпадать под действие Конвенции в том случае, если заключенные предложили свои услуги *добровольно*, на них не оказывалось давление или им не угрожали наказанием в случае несогласия.

Однако, принимая во внимание статус заключенных, необходимы дополнительные меры, гарантирующие, что заключенные предложили свои услуги добровольно и не подвергались угрозам о наказании в случае отказа. Наиболее надежным показателем добровольного характера труда есть то, что работа выполняется в условиях, аналогичных условиям труда незаключенных лиц (уровень оплаты труда, социальное обеспечение, безопасность и гигиена производства).<sup>7</sup>

## **Принуждение к работе сверхурочно**

Не многие работники желают работать сверхурочно. Однако большинство из них понимает, что безрассудно отказываться работать сверхурочно в некоторых исключительных случаях и непредвиденных ситуациях, когда работодатель оказывается в критической или сложной ситуации. Когда именно сверхурочный труд можно квалифицировать как принудительный труд – самый дискуссионный вопрос в рамках обсуждения правовых аспектов принудительного труда. Два приведенных выше замечания существенны: во-первых, потому что Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций постановил, что сверхурочный труд не может считаться принудительным трудом до тех пор, пока он выполняется в рамках, установленных законом и коллективными соглашениями. Более того, критерий «добровольности» со стороны работника является ключевым. Работа сверхурочно может рассматриваться как принудительный труд в том случае, если работник вынужден соглашаться из страха быть уволенным или же потому, что если он будет работать в пределах нормы, то его заработная плата будет ниже минимальной (например, когда уровень вознаграждения зависит от уровня продуктивности).

## **Торговля людьми**

Согласно ООН «торговля людьми» означает *«...осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов»*.<sup>8</sup>

<sup>7</sup> Отчет Комитета экспертов, Общий отчет, 2001, параграфы 128–143; Отчет комитета экспертов, 2002, Общие замечания относительно Конвенции № 29, параграф 10.

<sup>8</sup> Статья 3 пункт (а) Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, принятого в 2000 г.

Любая форма торговли людьми включает по крайней мере 3 элемента<sup>9</sup>:

Процесс	+	Способ/средства	+	Цель
<p>Вербовка или перевозка или передача или укрывательство или получение</p>	<b>И</b>	<p>Угрозы или принуждение или похищение или мошенничество или обман или злоупотребление властью</p>	<b>И</b>	<p>Проституция или порнография или насилие/сексуальная эксплуатация или принудительный труд или порабощение или долговая зависимость (с несправедливыми условиями оплаты труда) или рабство/обычай, сходные с рабством</p>

В процессе определения наличия принудительного труда, (экономическая) деятельность как таковая не выступает решающим фактором. Решающим фактором выступает характер отношений между работодателем и работниками. Принуждение будет служить индикатором наличия принудительного труда. Эта форма принуждения в большинстве случаев становится очевидной на заключительных этапах процесса торговли людьми. Принудительный труд – один из результатов торговли людьми, но он может иметь место и в случаях, когда торговли людьми не было как таковой.

Если говорить об **этапе перевозки**, то правительства ужесточают пограничный контроль. Но польза от таких мер может быть недостаточной, поскольку много жертв торговли людьми попадают в страну назначения добровольно и на законных основаниях. Если торговля людьми происходит в пределах одной страны, перед правоохранительными органами стоит еще более сложное задание, поскольку отсутствуют границы, на которых можно проверять иммигрантов и таким образом выявлять торговцев людьми тоже.

<sup>9</sup> Источник: Центр Солидарность.

На этапе использования принудительного труда усилия правоохранительных органов играют решающую роль. Таким образом, национальное законодательство должно криминализировать использование принудительного труда в результате торговли людьми.

### **Торговля людьми или незаконный ввоз людей?**

Эти два явления тесно связаны и их часто путают, хотя между ними есть четкие различия.

Незаконный ввоз людей – это обеспечение, с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, незаконного въезда в какое-либо государство любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории.<sup>10</sup>

Есть три важных различия:

<b><i>1. Согласие</i></b>
Незаконный ввоз мигрантов, даже если и происходит в опасных и унижительных условиях, предполагает согласие мигрантов на это. А жертвы торговли никогда не давали согласие на то, чтобы быть проданными, но даже если они и давали согласие, то оно было получено путем обмана, введения в заблуждение или же неправомерных действий торговцев людьми.
<b><i>2. Эксплуатация</i></b>
Результатом незаконного ввоза мигрантов является их прибытие в страну назначения в определенное место, в то время как торговля людьми включает эксплуатацию жертвы. Трудовые мигранты, которых ввезли в страну назначения незаконным путем, не обязательно подвергаются жестокой эксплуатации. Но если подвергаются, тогда они часто становятся жертвами принудительно труда, поскольку уязвимое положение иммигрантов сдерживает их от того, чтобы заявить о неадекватных условиях труда, в которых они оказались.
<b><i>3. Транснациональный характер</i></b>
Незаконный ввоз мигрантов носит транснациональный характер, в то время как торговля людьми может совершаться как между странами, так и в пределах одной страны. Незаконный ввоз мигрантов базируется на транснациональной перевозке, а торговля людьми – на эксплуатации.

<sup>10</sup> Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

## **Принудительный труд или рабство?**

Конвенция Лиги Наций 1926 г. содержит определение рабства как "положение или состояние лица, в отношении которого осуществляются некоторые или все полномочия, присущие праву собственности». Однако если то или иное лицо принуждается к работе против его или ее воли, под угрозой насилия или других форм наказания, его или ее свобода ограничена и имеет место степень собственности на это лицо. Именно поэтому новые формы принудительного труда и торговли людьми часто называют современным рабством.

## **Принудительный труд или детский труд?**

Детский труд относится к работе детей в возрасте до 18 лет, которая в умственном, физическом, социальном и/или моральном плане опасна или вредна для ребенка и выполняется в ущерб обучению в школе. В соответствии с международными стандартами в развивающихся странах детям в возрасте старше 15 лет может быть разрешено работать при определенных условиях. Принудительный труд и детский труд тесно связаны между собой. Около половины жертв принудительного труда – дети. Детский труд и принудительный труд используются на одних и тех же географических территориях, в одних и тех же отраслях, в обоих случаях его причиной чаще всего является бедность. Обе конвенции, касающиеся детского труда, принадлежат к фундаментальным конвенциям. Согласно Конвенции № 182 принудительный труд детей является одной из наихудших форм детского труда.

Работающий ребенок не обязательно является жертвой принудительного труда. Если ребенок работает добровольно, ему не угрожают наказанием и не принуждают к работе, то имеет место детский труд, но не принудительный труд. Если не принимать во внимание некоторые сложные практические вопросы касательно того, как ребенок может дать согласие на добровольную работу некоторых видов (коммерческая сексуальная эксплуатация, например), и сфокусироваться на ситуациях, когда дети работают под принуждением, не остается сомнения, что именно дети наиболее уязвимы к использованию их принудительного труда.

## **Принудительный труд или кабальный труд?**

Работник находится в ситуации кабального труда, если он или она работают, чтобы выплатить заем или долг работодателю или посреднику в трудоустройстве. В соответствии с определением ООН кабальный труд – это положение или состояние, возникающее вследствие заклада должником в обеспечение долга своего личного труда или труда зависимого от него лица, если надлежаще определяемая ценность выполняемой работы не зачитывается в погашение долга или если продолжительность этой работы не ограничена и характер ее не определен.<sup>11</sup>

---

<sup>11</sup> Дополнительная Конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, 1956, Статья 1(а).

В Конвенции отмечается, что долговая зависимость является практикой, схожей с рабством, и правительства должны принять меры по обеспечению ее немедленного и полного упразднения или ликвидации. Определение, изложенное в Конвенции, содержит четкое различие между кабальным трудом и естественной ситуацией, в какой работник соглашается взять кредит по любой из причин и потом выплачивает его, выполняя работу. В последней ситуации условия возвращения кредита зафиксированы, и на сумму заимствованного капитала насчитывается разумная процентная ставка. В случае долговой зависимости такие меры безопасности отсутствуют, поскольку условия и сроки выплаты заимствованной суммы не определены или же нарушаются работодателем, в результате чего судьба работника находится в руках работодателя или кредитора. В таких условиях работников, имеющих долги, могут принуждать к работе сверхурочно, 7 дней в неделю, за очень низкую плату или бесплатно. Работодатель также может изменять/повышать процентную ставку по займу, изымать завышенные платежи за еду, жилье, перевозку, арендуемые инструменты для работы, не выплачивать заработную плату за дни, когда работник болел. В таких случаях работникам изначально не говорят, что они должны будут покрывать эти расходы. Работники, уже имеющие долги, вынуждены брать новые займы, чтобы оплатить медицинские услуги, лекарства, еду, покрыть расходы на захоронение или свадьбу, что приводит к увеличению задолженности.

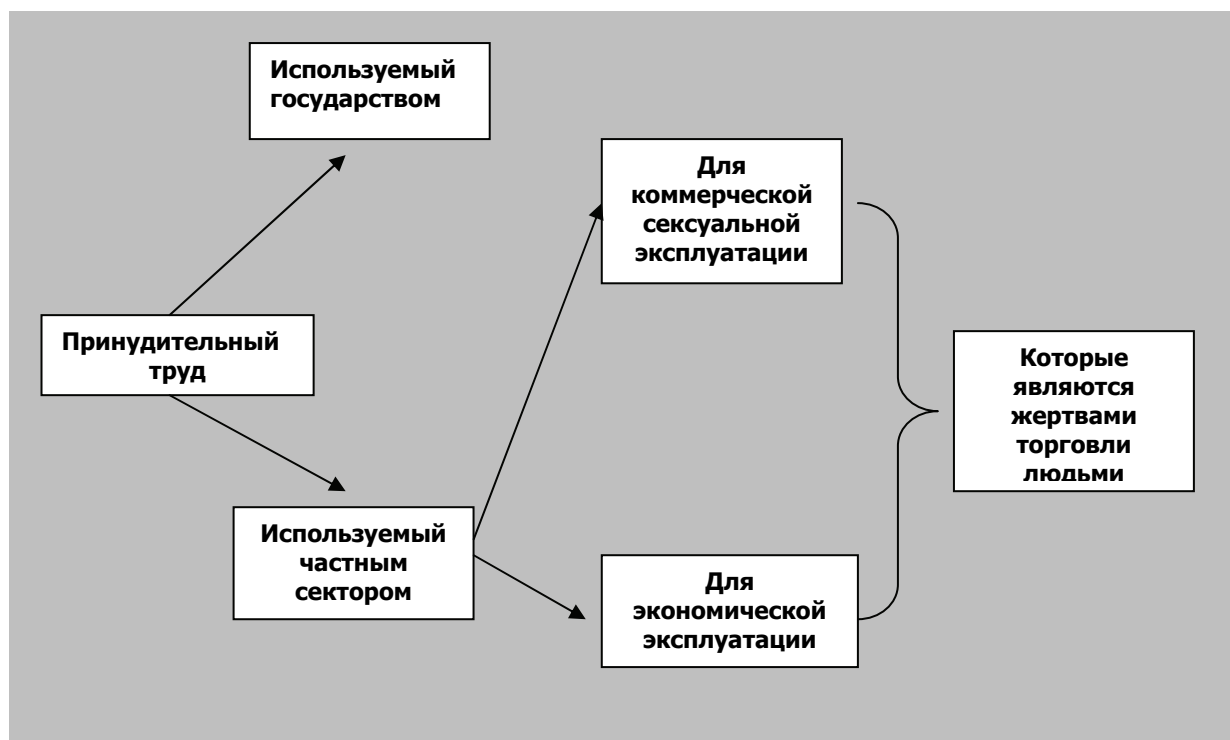


## Факты и цифры<sup>12</sup>

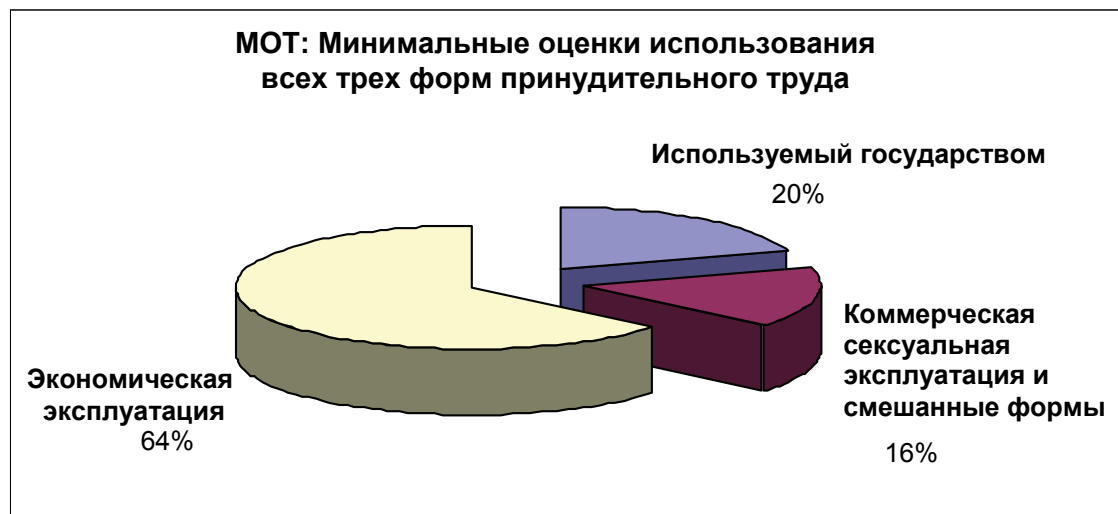
МОТ разделила формы принудительного труда на три группы:

<b><i>Принудительный труд, используемый государством</i></b>
Включает принудительный труд, используемый военными группировками (труд, использование которого не регулируется законами об обязательной военной службе), работу в рамках общественных работ (но которая выполняется не в чрезвычайных ситуациях, как описано в Конвенции МОТ № 29), принудительный труд заключенных. С практической целью, принудительный труд, используемый повстанческими группами, также включен в эту категорию.
<b><i>Принудительный труд, используемый частным сектором для коммерческой сексуальной эксплуатации</i></b>
Жертвами принудительного труда для коммерческой сексуальной эксплуатации являются и мужчины, и женщины, которые оказались втянутыми в проституцию или другие формы коммерческой деятельности сексуального характера, или те, кто добровольно согласился работать в секс-секторе, но не может уйти из него. В данном случае речь также идет о всех детях, которых принуждают к коммерческой деятельности сексуального характера.
<b><i>Принудительный труд, используемый частным сектором для экономической эксплуатации</i></b>
Включает все случаи принудительного труда, используемого частными лицами с целью иной, чем коммерческая сексуальная эксплуатация. Включает, кроме всего прочего, кабальный труд, принудительный надомный труд, принудительный труд в сельском хозяйстве и в отдаленных сельских местностях. В рамках этой классификации делается различие между жертвами принудительного труда в результате торговли людьми и жертвами только принудительного труда.

<sup>12</sup> Источник: 2005, МОТ, Минимальные оценки использования принудительного труда в мире.



Исследование показало, что в большинстве случаев принудительный труд используется с целью экономической, а не коммерческой сексуальной, эксплуатации.



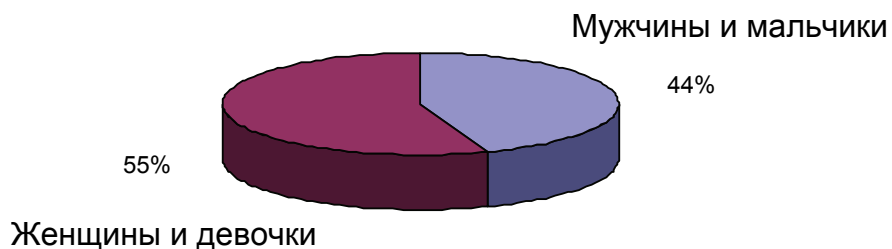
В 2005 г., по оценкам МОТ, произведенным впервые, 12,3 млн. людей во всем мире пребывают в ситуации принудительного труда. Исследования проводились в регионах их назначения, и, по минимальным оценкам, 2,4 млн. людей в каждый момент времени оказываются в ситуации принудительного труда в результате торговли людьми. Это означает, что около 20% жертв принудительного труда являются также жертвами торговли людьми. При этом отслеживаются региональные вариации, которые нужно принимать во внимание. На Среднем Востоке и в Северной Африке среди жертв принудительного труда жертвами торговли людьми являются 75%, в то время как в Азии и в Тихоокеанском регионе среди жертв принудительного труда жертвами торговли людьми являются 14%.

	<b>Всего жертв принудительного труда</b>	<b>Всего жертв торговли людьми</b>
Промышленно развитые страны	<b>360,000</b>	<b>270,000</b>
Страны с переходной экономикой	<b>210,000</b>	<b>200,000</b>
Азия и Тихоокеанский регион	<b>9,490,000</b>	<b>1,360,000</b>
Латинская Америка и Карибский регион	<b>1,320,000</b>	<b>250,000</b>
Африка на Юг от Сахары	<b>660,000</b>	<b>130,000</b>
Средний Восток и Северная Африка	<b>260,000</b>	<b>230,000</b>
<b>Всего в мире</b>	<b>12,300,000</b>	<b>2,450,000</b>

По оценкам, использование принудительного труда ежегодно приносит 44 млрд. долларов США прибыли недобросовестным работодателям и посредникам, а торговля людьми приносит ежегодно до 32 млрд. долларов США. Оба вида криминальной деятельности сопряжены с низким уровнем риска для криминальных лиц, приносящим при этом большие прибыли. Во многих странах введено в действие соответствующее законодательство по борьбе с торговлей людьми, но даже в этих странах количество возбужденных уголовных дел по факту торговли людьми и использованию принудительного труда остается небольшим, к тому же большинство из них касается торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации.

Данные о количестве жертв торговли с разбивкой по полу указывают на то, что большинство из них составляют женщины. Практически все жертвы принудительной коммерческой сексуальной эксплуатации – женщины и девочки.

## Принудительная экономическая эксплуатация



## Принудительная коммерческая сексуальная эксплуатация



## **Как выявить жертв принудительного труда и торговли людьми**

Исходя из определений, указанных выше, выявление жертв принудительного труда и/или торговли людьми представляет собой нелегкое задание. Эксплуатируемые работники часто сами не осознают, что являются жертвами торговли и/или принудительного труда, и поэтому профсоюзы должны занимать проактивную позицию и добиваться доступа к уязвимым группам работников.

Случаи торговли людьми с целью использования принудительного труда должны анализироваться в индивидуальном порядке. Ниже приводится контрольный список с соответствующими признаками использования принудительного труда.

### **Долговая зависимость**

- Работник обязан заплатить завышенную ставку за услуги по подборе работы.
- Работник заплатил задаток, авансовый платеж или имеет долг перед работодателем или посредником.
- Отсутствуют регистрационные записи произведенных проплат, вычитаемых или задолженных сумм.
- Работнику платят зарплату ниже минимально установленной в соответствующем государстве.
- Зарплаты удерживаются, и работодатель обещает заплатить в будущем. Работник отработывает долг.
- Работник не может дать исчерпывающие ответы на вопросы о заработной плате.
- Из зарплаты вычитаются (нерегулярно) суммы на оплату транспортных услуг, питания, жилища (без предварительного предупреждения).

### **Насилие, угрозы, шантаж**

- Когда работник пытается уйти от работодателя/покинуть рабочее место, ему угрожают, что причинят вред семье.
- Работодатель совершает насилие над работником.
- По работнику видно, что он плохо питается.
- Работнику был причинен вред или же он был лишен возможности удовлетворить жизненно важные потребности (в еде, воде, сне, медицинских услугах и др.).
- Работнику угрожали депортацией или наказанием.
- Работник выглядит встревоженным, испытывает страх и унижение, что видно по выражению лица и жестам.
- Работник показывает видимые следы физического насилия (клеймо и/или рубцы, указывающие на то, что человек находится в собственности другого человека, повреждения на теле/синяки от ударов и/или пулевых ранений, следы в результате издевательств, например, ожоги от окурков, порезы и т.д.).

## **Ограничение свободы передвижения**

- Работник не имеет документов, удостоверяющих личность, разрешения на работу, дорожных документов или же имеет поддельные документы.
- Документы работника находятся у работодателя.
- Работнику не разрешается покидать помещение или определенную территорию.
- От работника требуют работать сверхурочно (например, чтобы выполнить установленные нормы производства).
- Работник не имеет доступа к средствам информации (телевизор, радио, газеты, журналы, Интернет, телефон и т.д.).
- Работник не имеет доступа к заработанным деньгам, то есть все необходимое покупает работодатель, а зарплату хранит у себя.
- Работнику запрещают контактировать с родственниками и друзьями.
- Работника всегда кто-то сопровождает или за ним следят.
- Работнику не разрешают рассказывать о себе.

## **Обман**

- Работника обманули относительно заработной платы или условий труда/проживания.
- Работника завербовали для выполнения одной работы, а заставляют выполнять совершенно другую работу.

## **Уязвимость**

- Работнику меньше 18/15 лет.
- Работник не знаком с окружающей местностью, где он/она работает.
- Работник не владеет языком страны, где работает.
- Работника часто перевозят с одного рабочего места на другое.
- У работника нет трудового контракта.
- Работник спит на рабочем месте и/или живет и работает в одном месте.
- Работодатель/посредник по трудоустройству контактировал с работником, чтобы предложить работу.
- Агентство по трудоустройству официально не зарегистрировано.

## **Как сделать проверку национального законодательства**

Следующие **три элемента** делают законодательство эффективным инструментом борьбы с применением принудительного труда:

1. Законодательство должно **запрещать использование** принудительного труда.
2. Законодательство должно предполагать **адекватное наказание** за причастность к использованию принудительного труда. Согласно Конвенции МОТ № 29 «Незаконное привлечение к принудительному или обязательному труду преследуется в уголовном порядке, и каждый Член Организации, ратифицирующий настоящую Конвенцию, обязан обеспечить действительную эффективность и строгое применение санкций, предписываемых законом». Могут также налагаться штрафы, и скорее всего должны налагаться, если наказание должно быть адекватным и выступать сдерживающим фактором.
3. Законодательство должно включать механизм его эффективного применения, чтобы соответствующие заявления о практике использования принудительного труда доводились до суда. Конвенция МОТ № 29 требует жесткого применения законодательства.

## **Соответствующие конвенции МОТ и другие международные документы**

- Конвенция № 81 об инспекции труда
- Конвенция № 129 об инспекции труда в сельском хозяйстве
- Конвенции № 29 и 105 о принудительном труде
- Конвенция № 181 о наихудших формах детского труда
- Конвенция № 181 о частных агентствах занятости
- Конвенции № 97 и 143 о трудовых мигрантах
- Декларация МОТ 1998 г. об основополагающих принципах и правах в сфере труда
- Палермский протокол 2000 г., дополняющий Конвенцию ООН о борьбе с транснациональной организованной преступностью

**Список вопросов, которые помогут определить, обеспечивает ли законодательство необходимые основы для борьбы с принудительным трудом**

- Существует ли специальное законодательство, стратегии или планы действий по борьбе с принудительным трудом/торговлей людьми?
- Уделяется ли особое внимание в действующем законодательстве по борьбе с торговлей людьми вопросам трудовой эксплуатации наряду с коммерческой сексуальной эксплуатацией?
- Интегрированы ли вопросы борьбы с принудительным трудом/торговлей людьми в другие правительственные политики/программы, например, по вопросам занятости, недискриминации, миграции?
- Ратифицированы ли вашей страной все соответствующие международные документы?
- Существует ли в нормативных документах четкое определение торговли людьми, жертв принудительного труда?
- Предполагает ли национальное законодательство уголовное наказание за использование принудительного труда, торговлю людьми?
- Есть ли в национальном законодательстве различие между торговлей людьми/использованием принудительного труда взрослых и детей?
- Предполагает национальное законодательство уголовное наказание/штрафные санкции за участие в торговле людьми, и были ли вынесены приговоры на основании соответствующих положений законодательства?
- Получают ли потерпевшие лица адекватную защиту?
- Они рассматриваются скорее как жертвы или как «нелегальные мигранты»?
- Содержит ли законодательство положения о защите жертв и конфиденциальности информации?
- Какие меры предпринимаются, чтобы упреждать торговлю людьми и использование принудительного труда?
- На всех ли работников распространяется трудовое законодательство, в том числе занятых в неформальной экономике, надомных работников, трудовых мигрантов?
- Проводит ли правительство консультации с профсоюзами в процессе разработки политики трудовой миграции, найма иностранных работников?
- Применяется ли в вашей стране подход к регулированию трудовой миграции на основе соблюдения прав человека?
- Существуют ли процедуры предоставления информации жертвам торговли людьми о соответствующих судебных или административных процедурах?



- Применяются ли меры по оказанию помощи в физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми?
- Применяются ли меры по обеспечению физической безопасности жертв торговли людьми в период их пребывания на территории, не подпадающей под юрисдикцию вашей страны?
- Применяются ли меры по предоставлению компенсации за понесенный ущерб жертвам торговли людьми?
- Существуют ли законодательные и другие меры, позволяющие жертвам торговли пребывать в вашей стране временно или постоянно?
- Применяются ли меры, сдерживающие все формы эксплуатации людей, вследствие которых имеет место использование принудительного труда?
- Существуют ли механизмы хранения и обмена информацией на транснациональном уровне о возможных жертвах торговли людьми и/или торговцев людьми?
- Существуют ли какие-либо ограничения свободы объединения мигрантов с урегулированным/неурегулированным статусом, неформально нанятых работников?
- Существует ли государственный регистр частных агентств занятости?

### **Принципы мониторинга деятельности частных агентств занятости**

Конвенция МОТ № 181 о частных агентствах занятости 1997 г.:

«Частные агентства занятости не взыскивают с работников прямо или косвенно, полностью или частично никакие гонорары или другие сборы».

Рекомендация МОТ № 188, дополняющая Конвенцию №181 1997 г.:

«Частные агентства занятости должны информировать трудящихся-мигрантов, по мере возможности на их родном языке или на языке, который они хорошо понимают, о характере предлагаемой работы и действующих условиях найма».

В интересах соответствующих работников и после консультаций с наиболее представительными организациями работодателей и трудящихся компетентный орган может разрешать делать исключения из положений статьи Конвенции в отношении определенных категорий работников, а также конкретных видов услуг, предоставляемых частными агентствами занятости.

Но при этом должен соблюдаться ряд основных правил:

- Заключение трудового контракта в письменной форме перед отъездом.
- Содействие равенству возможностей и обращения в допуске к занятости за рубежом и к конкретным видам занятий (например, наличие приблизительно равного количества вакансий для мужчин и женщин).
- Предоставление трудящимся-мигрантам права на свободу ассоциации и права на ведение коллективных переговоров.
- Недопущение предоставления или использования детского труда.
- Недопущение сознательного набора, трудоустройства или найма работников для выполнения работ, связанных с неприемлемыми опасностями или рисками, или для работ, где эти работники могут стать жертвами злоупотреблений или дискриминации любого рода.
- Недопущение изымания или конфискации, даже временно, паспортов и дорожных документов трудящихся-мигрантов.
- Запрет на подмену контрактов (в результате чего, например, женщины, выезжая из страны происхождения и предполагая, что будут работать на дому, в конечном итоге принуждаются к работе в секс-секторе).
- Недопущение рекламирования частными агентствами несуществующих рабочих мест и приема заявок от кандидатов, заинтересованных в получении рекламируемой работы.
- Недопущение недостоверной рекламы или предоставления недостоверной информации трудовым мигрантам о характере работы и условиях найма, или же работодателям о квалификации кандидатов на трудоустройство.
- Недопущение использования поддельных дорожных документов или предоставления недостоверных личных данных о трудовых мигрантах.
- Недопущение взимания платежей за услуги, кроме разрешенных правительством после проведения трехсторонних консультаций.
- Потенциальные трудовые мигранты должны быть проинформированы о всех требованиях в контексте трудовой деятельности еще до выезда за границу (необходимые документы, медицинские справки, сертификаты о владении иностранными языками, трудовой контракт, в том числе срок оформления и получения всех необходимых документов), о максимально допустимых размерах оплаты услуг, которые установлены посредниками, правительством, учебными заведениями и, самое главное, поставщиками транспортных услуг. Такая информация должна быть доступной, четко и понятно изложенной.

## Что делает МКП?

МКП тесно сотрудничает со Специальной программой МОТ по искоренению принудительного труда и Департаментом МОТ по вопросам деятельности работников с целью организации Глобального альянса профсоюзов против принудительного труда и торговли людьми в рамках более широкого Альянса МОТ против принудительного труда. Цель Глобального альянса профсоюзов – усиление потенциала профсоюзов в борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми при помощи комплексных и скоординированных действий. МКП проводит обучение профсоюзных специалистов по вопросам принудительного труда и торговли людьми во всех регионах мира и лоббирует постоянный мониторинг и подготовку отчетов об использовании принудительного труда и торговле людьми. МКП также поддерживает создание сети и альянса с НПО на национальном, региональном и международном уровне. Ряд дружественных НПО имеет неоценимый опыт противодействия торговле людьми, уделяя особое внимание торговле людьми с целью экономической сексуальной эксплуатации. Профсоюзы могут извлекать пользу из этого опыта, в то же время НПО тоже могут извлекать пользу из влияния профсоюзов на ситуацию на рынке труда. На международном уровне МКП, например, тесно сотрудничает с Анти-Слейвери Интернешнл (Anti-Slavery International) и Американским центром Солидарность, постоянно уделяет внимание расширению такого сотрудничества с заинтересованными организациями.

Посредством международного профсоюзного протеста и сетей солидарности, в тесном сотрудничестве с глобальными федерациями профсоюзов Глобальный альянс профсоюзов против принудительного труда и торговли людьми ставит перед собой цель выявлять практики использования принудительного труда и принимать соответствующие меры при поддержке правительств и/или работодателей.

Газета Альянса предназначена для всех заинтересованных сторон и содержит информацию о деятельности профсоюзов с целью ликвидации принудительного труда и торговли людьми во всем мире. Лидером Альянса выступает Международная конфедерация профсоюзов, финансовую поддержку оказывает Специальная программа действий по искоренению принудительного труда Международной организации труда. Эта программа продвигает достойный труд для всех, и в частности имеет географическое и институциональное обязательство продвигать сотрудничество с целью искоренения принудительного труда и торговли людьми как антитезиса достойного труда. Эта газета издается на английском, французском, испанском и немецком языках.

Одним из преимуществ сотрудничества с профсоюзами с целью искоренения принудительного труда и торговли людьми есть то, что профсоюзы имеют обширную социально-экономическую повестку дня. Поэтому проблема принудительного труда и торговли людьми может подниматься и рассматриваться под разными углами. Принудительный труд и торговля людьми не могут быть

ликвидированы, если они не рассматриваются в контексте множества аспектов сферы труда. Поэтому перед правительствами стран, в частности министерствами труда, миграции, равенства, иностранных дел, юстиции и др., стоит задание тесного сотрудничества. Такое же задание – поднимать проблемы, выносить на обсуждение со всеми сторонами, налаживать сотрудничество, – стоит и перед профсоюзами.

### **Мигранты**

В рамках Специальной программы действий по защите прав трудовых мигрантов были подписаны договоры о сотрудничестве в сфере защиты прав трудовых мигрантов между следующими организациями: CTRN, Коста Рика, with the CST/CUS/ CUSA, Никарагуа; CGTM, Мавритания, с CNTS, Сенегал; and the MTUC, Малайзия, с the SPSI, Индонезия. В Коста Рике, Мавритании, Малайзии были созданы центры для трудовых мигрантов такими организациями, как CTRN, the CGTM and the MTUC благодаря проекту финансовой и технической поддержки со стороны LO/ТСО, Швеция. Этот проект будет расширяться с целью дальнейшего развития двустороннего сотрудничества и заключения двусторонних договоров. Особое внимание будет уделено проблеме торговли людьми.

### **Надомные работники**

Особую обеспокоенность вызывает проблема нарушения прав надомных работников. В большинстве случаев в секторе надомного труда заняты женщины и девушки. Именно они и являются группой работников, наиболее уязвимых к принудительному труду, поскольку живут изолированно в домах работодателей, часто имеют неурегулированный статус мигранта и страдают от дискриминационного отношения со стороны своих работодателей. Во многих странах надомный труд не признан как вид экономической деятельности и поэтому не регулируется трудовым законодательством. В результате этого надомные работники лишены основных трудовых прав. МКП постоянно подталкивает МОТ к тому, чтобы разработать соответствующую конвенцию, согласно которой трудовое законодательство распространялось бы и на надомных работников.

### **Неформальная экономика**

МКП разработала специальную программу действий по разрешению проблем неформальной экономики. Участники международного семинара «Объединение работников неформальной экономики: вызовы для профсоюзов» разработали план действий, в котором говорится, кроме всего прочего, о необходимости проведения политической дискуссии при участии профсоюзов и разработки политики профсоюзов, которая касалась бы работников неформальной

экономики. Чтобы повысить уровень осведомленности и мотивировать профсоюзных лидеров к разработке политики профсоюзов касательно неформальной экономики, необходимо разработать план действий и общую повестку дня для практической реализации решений, принятых на собраниях и встречах. Проект предполагает проведение ряда региональных и/или субрегиональных встреч высокого уровня при участии членов административных советов регионального уровня, профсоюзных лидеров, организаций поддержки «Солидарность», глобальных федераций профсоюзов. Будет также разработано тематическое пособие с целью внедрения и мониторинга результатов для реализации решений совещаний и консультационных встреч.

### Детский труд

Дети составляют 40–50% всего количества жертв принудительного труда. Принудительный труд – одна из наихудших форм детского труда, согласно Конвенции МОТ № 182. МКП выполняет взятое на себя обязательство продолжения исторически важной борьбы с детским трудом и достижения ситуации, когда каждый ребенок имеет возможность посещать школу, а каждый взрослый имеет возможность достойного труда.

МКП проводит кампанию против использования детского труда в рамках всех манифестаций, уделяя надлежащее внимание его основным и сопутствующим причинам: в неформальной и формальной экономике; посредством предоставления универсального качественного государственного бесплатного, обязательного образования и программ финансовой поддержки семей, при помощи повышения уровня осведомленности и мотивации к разрешению проблемных вопросов, продвижения ратификации конвенций МОТ № 138 и 182 и их соблюдения работодателями, в том числе в рамках цепочек поставок, продвижения более тесной связи между действиями против детского труда и действий по обеспечению соблюдения основополагающих норм в сфере труда; сотрудничества с МОТ, ИПЕК, а также, в случае целесообразности, с другими агентствами системы ООН, например ЮНИСЕФ; продвижения деятельности по развитию сотрудничества между профсоюзами с целью искоренения детского труда; оказания давления на международные организации с тем, чтобы торговая, экономическая и финансовая политики также способствовали искоренению детского труда, а не толкали детей к трудовой деятельности в ущерб обучению в школе; участия в исследованиях проблем детского труда и других явлений, связанных с ним, уделяя особое внимание аспекту гендерного равенства; объединяет действия профсоюзов против использования детского труда с действиями по продвижению достойного труда для молодежи.

МКП сотрудничает с НПО, с которыми имеет общие цели и подходы к искоренению детского труда, в соответствии с которыми приоритетным является искоренение наихудших форм детского труда, в частности конкретных форм

эксплуатации девочек и мальчиков.

Поскольку сфера деятельности МКП обширна, детский труд проходит красной нитью через все направления деятельности. Чтобы ознакомиться с деятельностью МКП по искоренению детского труда, вы можете загрузить мини-пособие МКП по проблеме детского труда на веб-сайте МКП: <http://www.ituc-csi.org> или отправить ваш запрос на получение материалов по адресу: [childlabour@ituc-csi.org](mailto:childlabour@ituc-csi.org)

## **Права профсоюзов**

Независимые, эффективные и демократические профсоюзы – самая лучшая гарантия последовательного и окончательного искоренения детского труда и торговли людьми. В слишком большом количестве стран работники не могут в полной мере воспользоваться своими основополагающими правами на свободу объединения и на организацию. А такие категории работников, как трудовые мигранты, надомные работники и работники в неформальном секторе находятся в еще более сложной ситуации, поскольку риск стать жертвами принудительного труда для них очень высок. Слишком часто эти люди вообще лишены права на организацию. МКП постоянно отслеживает факты нарушения профсоюзных прав, ежегодно издает глобальный отчет и через наблюдательные механизмы на национальном, региональном и международном уровне в сотрудничестве с МОТ призывает правительства к немедленным действиям.

### **Бирма**

Ситуация в Бирме представляет собой особый случай. Множество фактов свидетельствуют о том, что граждане страны принуждаются к различным формам труда, особенно в удаленных местностях. Военные группировки в Бирме систематично и масштабно используют принудительный труд гражданских лиц. В случае отказа от работы работника могут удерживать насильственно, издеваться над ним, изнасиловать или даже убить. МКП тесно сотрудничает и поддерживает Федерацию профсоюзов Бирмы в подготовке отчетов о ситуации в стране в целом и о фактах использования принудительного труда. МКП также ведет и делает доступными общественности списки компаний и предприятий, которые имеют деловые контакты с Бирмой, и принимает все возможные меры, чтобы приостановить экономические и торговые отношения, инвестиции в экономику страны до тех пор, пока там не будет искоренен принудительный труд. Международное профсоюзное сообщество убеждено в том, что невозможно проводить какую-либо экономическую деятельность в стране без оказания поддержки военному режиму. Таким образом, любые экономические или торговые связи с Бирмой способствуют тому, что военные группировки в этой стране продолжают использовать принудительный или обязательный труд.

## **Специальная программа действий МОТ по искоренению принудительного труда**

Специальная программа действий МОТ по искоренению принудительного труда, открытая в начале 2002 года, олицетворяет инициативу МОТ по борьбе с принудительным трудом.

В июне 1998 года на Международной конференции труда была принята Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации. Этот документ обязывает государства – члены МОТ придерживаться, продвигать и внедрять свободу объединения и право на проведение коллективных переговоров, искоренение всех форм принудительного или обязательного труда, постепенное искоренение детского труда, дискриминации в сфере занятости и видов занятий. Целевая программа МОТ по продвижению Декларации МОТ отвечает за процедуры отчетности и технического сотрудничества касательно продвижения Декларации МОТ, проводит разъяснительную и образовательную работу.

В ноябре 2001 года, после опубликования первого Глобального отчета МОТ о принудительном труде, Административный совет МОТ принял решение о создании Специальной программы действий по искоренению принудительного труда.

С начала своего существования Специальная программа МОТ уделяет особое внимание повышению уровня всеобщей осведомленности о принудительном труде и его различных формах, что является предварительным условием для эффективного искоренения детского труда. Было проведено много тематических исследований в разных странах, в частности проблем кабального труда, торговли людьми, принудительного надомного труда, порабощения в сельских местностях, принудительного труда заключенных.

[www.ilo.org/forcedlabour](http://www.ilo.org/forcedlabour)

## **Департамент МОТ по вопросам деятельности работников (ILO ACTRAV)**

Мандат Департамента по вопросам деятельности работников – оказание поддержки представительным, независимым и демократическим профсоюзам во всех странах, расширяя их возможности эффективно защищать права и интересы работников и оказывая эффективные услуги своим членам на национальном и международном уровне; продвигать ратификацию конвенций МОТ.

<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/>

## **Глобальные федерации профсоюзов**

Как роль МКП соответствует политике и обязанностям по представительству членских организаций, так и глобальные федерации профсоюзов представляют интересы соответствующих членских организаций. Глобальные федерации профсоюзов имеют в своем составе первичные профсоюзы в частном секторе различных отраслей, а также растет число членов в цепочках поставок/производства/оказания услуг. Предполагается, что это имеет особенное значение в контексте интеграции глобальной экономики и глобального производства.

Глобальные федерации профсоюзов провели переговоры по заключению более 60 международных рамочных соглашений с основными многонациональными предприятиями. Эти соглашения выступают инструментом внедрения правил поведения транснациональных компаний. Поскольку их обсуждение проводилось на международном уровне, и в переговорный процесс должны быть вовлечены профсоюзы, международные рамочные соглашения являются идеальным инструментом решения проблем, вызванных глобализацией.

Международные рамочные соглашения – видимый сигнал активизации контактов и отношений с корпоративными партнерами. Почти все глобальные федерации профсоюзов объединяет множество секторов и структурированы так, чтобы согласовать отраслевые различия.

<http://www.global-unions.org/>



## Что вы можете сделать?

### Работники, которых используют для принудительного труда, нуждаются в профсоюзах

Даже если жертвы принудительного труда не входят в состав профсоюзов, они однозначно нуждаются в представительстве их интересов и в поддержке со стороны профсоюзного движения. Обеспечить это – нелегкая задача, поскольку много жертв принудительного труда являются трудовыми мигрантами, часть которых имеет неурегулированный статус в связи с пребыванием на территории другой страны и/или в сфере занятости, а многие из них выполняют временные или сезонные работы. Они становятся жертвами обмана и злоупотреблений со стороны работодателей, но многие боятся заявлять о нарушении прав, даже профсоюзам. Эти работники наиболее уязвимы, и очень трудно получить к ним доступ. Именно поэтому они нуждаются в поддержке и защите со стороны профсоюзов.

Профсоюзы выступают за защиту прав эксплуатируемых работников где-либо. Работники, пострадавшие от крайней формы эксплуатации – принудительного труда, – заслуживают особого внимания.

#### **Будьте проинформированы**

- Читайте информацию на веб-сайте [www.ituc-csi.org/forcedlabour](http://www.ituc-csi.org/forcedlabour).
- Подпишитесь на получение рассылки через сайт МКП, чтобы регулярно получать информацию о работе профсоюзов и инициативах по борьбе с принудительным трудом и торговлей людьми.
- Проинформируйте весь персонал секретариата, членских организаций и их членов, а также предложите им подписаться на рассылку на сайте <http://www.ituc-csi.org/forcedlabour>.
- Готовьте отчеты о результатах вашей работы и информируйте о них ваших коллег и других лиц. Направляйте информацию по адресу [forcedlabour@ituc-csi.org](mailto:forcedlabour@ituc-csi.org).

#### **Политика профсоюзов**

- Включение в повестку дня вопроса борьбы с использованием принудительного труда
- Разработка политики и утверждение стратегии и плана действий с учетом особенностей тех или иных секторов, сфер

- Назначение ответственных за проведение работы по искоренению принудительного труда и торговли людьми или же создание отдельного подразделения, комитета, учебного центра, межведомственного комитета или рабочей группы по этим вопросам.
- Выделение необходимых ресурсов для ответственных за это направление работы и налаживание контактов между ними и МКП.
- Использование преимуществ существующих трехсторонних органов и процедур для продвижения на самом высоком политическом уровне ратификации и эффективного применения конвенций МОТ 81, 129, 29, 105, 182, 181, 97 и 143.
- Включение специальных положений о принудительном труде и торговле людьми в коллективные соглашения и включение этих вопросов в повестку дня переговоров. В случае обсуждения и заключения отраслевых рамочных соглашений необходимо заручиться поддержкой глобальных федераций профсоюзов.
- Оказание давления на работодателей и частные агентства занятости, чтобы они придерживались основополагающих стандартов в сфере труда.
- Пресечение всех возможных проявлений неравенства и дискриминации!
- Участие в разработке национальных правовых определений таким образом, чтобы они обеспечивали действенное привлечение к ответственности лиц, причастных к использованию принудительного труда или торговле людьми.

#### **Укрепление потенциала**

- Проведение обучения представителей профсоюзов и членов профсоюзов с тем, чтобы они могли выявлять случаи использования принудительного труда, жертв принудительного труда, определять и соответствующим образом документировать факты использования принудительного труда на рабочем месте.
- Повышение уровня осведомленности населения о рисках и опасностях торговли людьми. Этот вопрос может быть включен в обучающие программы, также полезно провести обучающие семинары для представителей СМИ, чтобы подготовленные ими материалы о принудительном труде и торговле людьми не носили дискриминационный характер и не составляли угрозу для потерпевших лиц.

## **Повышение уровня осведомленности**

- Организация мероприятий с целью освещения проблем торговли людьми и принудительного труда, то есть семинаров, дебатов, спортивных и культурных мероприятий, демонстраций.
- Проведение кампаний, повышение осведомленности сотрудников и членов профсоюзов посредством сетей на местах и контактов на предприятиях. Проведение общенациональных информационных кампаний и целевых кампаний на местном уровне: в школах, среди групп населения, уязвимых к традиционным формам принудительного труда, связанных с трудовой миграцией, на географических территориях, где используется принудительный труд. Установление контакта с этническими группами, которые особенно уязвимы к торговле людьми. Распространение информационных материалов, листовок, буклетов через существующие профсоюзные сети.
- Публикация отчетов о результатах работы, брошюр, буклетов.

## **Создание сетей**

- Налаживание сотрудничества с органами власти, работающими сетями, инспекцией труда, правоохранительными органами, региональными и международными организациями для решения различных проблем, связанных с мониторингом, разработкой и внедрением политики, продвижения членства в профсоюзах, реабилитации жертв принудительного труда и торговли людьми. Существует потребность в веб-странице, в создании и поддержке которой профсоюзы будут играть ключевую роль. Например, представители транспортной, коммуникационной и развлекательной индустрии могут оказывать поддержку в более эффективном выявлении случаев торговли людьми. Создание союзов или коалиций с организациями гражданского общества, имеющими опыт в данной сфере, создание сетей с дружественными НПО, в первую очередь в странах назначения и происхождения жертв торговли людьми и принудительного труда, деятельность которых может дополнять инициативы профсоюзов. В первую очередь тесное сотрудничество профсоюзов с НПО и другими организациями должно быть налажено с целью предоставления реабилитационных, консультационных услуг, возможностей социальной интеграции, образования, вовлечения жертв торговли людьми в деятельность, приносящую им доход.
- Следует наладить сотрудничество с другими сторонами, координировать межпрофсоюзные контакты и встречи профсоюзов стран назначения и происхождения жертв принудительного труда, разрабатывать и заключать договора о сотрудничестве профсоюзов стран происхождения и назначения.

Привлекать к сотрудничеству работников, которые имеют непосредственный доступ к трудовым мигрантам, иметь в штате работников, владеющих разными иностранными языками и знаниями о культурных особенностях жителей разных стран, заключать меморандумы о взаимопонимании. Заключение двусторонних соглашений между профсоюзами напрямую или посредством международных профсоюзных сетей имеет первостепенное значение для продвижения законной миграции и борьбы с принудительным трудом и торговлей людьми. Очень важно, чтобы работники были заинтересованы и вступали в партнерские профсоюзы в странах их трудоустройства.

- Обмен персоналом между партнерскими профсоюзами стран происхождения и назначения. Разработка и заключение договоров между профсоюзами в странах происхождения и назначения трудовых мигрантов об их автоматическом членстве в профсоюзах.

### **Предоставление прямой помощи**

- Организация работы консультационного пункта, горячей телефонной линии для предоставления информации и оказания помощи в сотрудничестве с партнерской НПО.
- Расширение доступа к информации об условиях труда и возможностях трудоустройства за границей через СМИ и электронные средства информации; распространение новейшей информации об условиях въезда и пребывания в зарубежных странах; организация работы центров по трудоустройству и учебных центров в странах происхождения трудовых мигрантов для оказания услуг по профессиональной подготовке, изучению иностранных языков и культурной среды стран трудоустройства перед отъездом.
- Продвижение членства в профсоюзах трудовых мигрантов, работников неформального сектора и незащищенных работников (например, надомных). Проведение целевых акций в особо проблематичных секторах (строительство, текстильная промышленность, сельское хозяйство, рыболовецкий сектор и др.). Членство в профсоюзах – наиболее эффективный способ защиты от эксплуатации. Помогайте трудовым мигрантам разрешить их проблемы и удовлетворить их потребности, пользуясь их языком и учитывая их культурные особенности; интегрируйте их в профсоюзное движение.
- В развивающихся странах профсоюзы могут внедрить механизмы и схемы накопления сбережений и создания кооперативов. Это может предостеречь их от получения сомнительных и рискованных кредитов,

авансовых платежей от работодателей и дать им возможность пережить неурожайные периоды, болезни или другие финансовые трудности в экстремальных случаях и сделать их менее зависимыми от работодателей в целом. В промышленно развитых странах это согласуется с потребностью в улучшении систем социальной защиты и обеспечения.

- Создание баз данных потенциальных мигрантов по квалификациям/профессиям/секторам. Информация о трудовых правах должна распространяться среди мигрантов на понятном им языке. Получение, обмен и распространение информации.
- Оказание поддержки мигрантам в подаче жалоб и их удовлетворении без применения депортации, в обеспечении доступа к услугам правительственных органов и НПО. Предоставление правовой и других видов помощи мигрантам как с урегулированным, так и с неурегулированным статусом.
- Организация передмиграционных тренингов или информационных пакетов для трудовых мигрантов в сотрудничестве с профсоюзами стран назначения/происхождения. Сбор и обмен информацией о трудовых и социальных стандартах.
- Общение с трудовыми мигрантами на понятном для них языке, определение местных профсоюзных активистов с такими же этническими характеристиками, что и у трудовых мигрантов.
- Публикация пособий и информационных материалов среди иностранных работников.
- Применение, в целях защиты трудовых мигрантов, пострадавших от эксплуатации, действующего законодательства по вопросам борьбы с торговлей людьми.

### **Мониторинг**

- Информирование общественности о фактах использования принудительного труда. Информирование органов власти об этих фактах таким образом, чтобы это не причиняло вред потерпевшим лицам. Документирование фактов использования принудительного труда с целью оказания давления на правительство принимать необходимые меры.
- Сбор информации о случаях использования принудительного труда, фотографий и других подтверждений, предоставляемых жертвами торговли людьми, работающими детьми и членами их семей. Выявление работодателей и частных агентств занятости, которые причастны к или

используют принудительный труд, но таким образом, чтобы данные действия не наносили вред и не подвергали опасности жертв принудительного труда. Трудоустройство часто обеспечивается через неформальные сети, что увеличивает риски торговли людьми и эксплуатации.

- Предоставление свидетельств наблюдательным органам МОТ, например Комитету экспертов по применению конвенций и рекомендаций. Профсоюзы имеют доступ к институциональным каналам для оказания влияния на политику правительства (трехсторонние форумы МОТ и ее наблюдательные механизмы). Им следует заниматься мониторингом применения законодательства. Таким образом, необходимо гарантировать инспекции труда совместно с профсоюзными представителями доступ к рабочим местам.
- Мониторинг практики набора и трудоустройства, условий найма, в том числе и в цепочках поставок. Установление контактов с частными агентствами занятости и обеспечение предоставления мигрантам всей необходимой информации.
- Национальные профсоюзы должны предоставлять информацию соответствующим профсоюзным организациям на международном уровне и МОТ. Вы всегда можете заручиться поддержкой со стороны МКП, Департамента МОТ по вопросам деятельности работников, Глобальных федераций профсоюзов.

**МКП, Международная конфедерация профсоюзов**

Департамент прав человека и профсоюзных прав 5 Bld Roi Albert II, Bte 1, 1210  
Brussels, Belgium

тел.: + 32 2 224 03 14; факс: + 32 2 224 02 97

эл. почта: [forcedlabour@ituc-csi.org](mailto:forcedlabour@ituc-csi.org)

[www.ituc-csi.org/forcedlabour](http://www.ituc-csi.org/forcedlabour)

Разработка этого Пособия стала возможной благодаря финансовой поддержке  
**Специальной программы по искоренению принудительного труда**

Международное бюро труда

Route des Morillons 4

1211 Geneva 22

Switzerland

тел.: + 41 22 799 80 30; факс: + 41 22 799 65 61

эл. почта: [forcedlabour@ilo.org](mailto:forcedlabour@ilo.org)

[www.ilo.org/forcedlabour](http://www.ilo.org/forcedlabour)

