



PERC PAN-EUROPEAN TRADE UNION COUNCIL CRE CONSEIL REGIONAL EUROPEEN
 BEPC ВСЕЕВРОПЕЙСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ СОВЕТ

2-я Генеральная ассамблея BEPC, Брюссель, 6 декабря 2011

Пункт 3 повестки дня: Презентация проекта программы деятельности BEPC на 2011-2015

Политическая платформа BEPC 2011 – 2015 (Проект)

1. Все-Европейский региональный совет (BEPC) был создан в 2007 году как особая структура в мировой архитектуре профсоюзного движения. Регион BEPC включает в себя широкое разнообразие типов экономик и обществ с их собственными системами трудовых отношений и политикой в области защиты экономических и социальных прав трудящихся. В то же время просматривается четкая тенденция к повышению взаимозависимости между странами Региона и их перспективами развития как в рамках всей Европы, так и за ее пределами.

2. BEPC является структурой МКП, чье создание было вызвано необходимостью ответить на общие для профсоюзов Европы проблемы и открывающиеся возможности в процессе глобализации, европеизации и, в текущий период, на последствия кризиса в регионе. BEPC нацелена на содействие проведению дебатов и совместных инициатив и на продвижение профсоюзной политики в областях, представляющих общий интерес, соединяя друг с другом непохожих и препятствуя фрагментации профсоюзного «поля деятельности» в Европе. Для достижения этих целей BEPC способствует укреплению солидарности и коллективных действий в Регионе, руководствуясь программами и политическими установками МКП и ЕКП.

Регион BEPC: общий обзор и перспективы

3. Европа находится на перепутье политических направлений, переживая критический этап своего развития. Пакеты реформаторских мер и иные политические инициативы, которые будут реализовываться в предстоящие месяцы, сформируют будущее стран региона – их экономику, общество и политические процессы – по сути, саму демократическую природу развития на долгий период.

4. За некоторыми исключениями, политические решения, нацеленные на обеспечение «выхода» из кризиса, на самом деле:

- Способствовали перенесению на общество той цены, которая была заплачена за спасение бездумно рисковавших финансовых организаций из средств налогоплательщиков – главным образом, трудящихся, – и взвалили бремя оздоровления экономики на их плечи;



- Еще более усугубленные политикой «жесткой экономии», привели к значительному снижению зарплат в государственном секторе, пенсий, сокращению рабочих мест, возможностей трудоустройства и подставили под угрозу будущее сектора общественного обслуживания и качество человеческого развития;
- Привели в ряде стран к вздымающейся все выше волне официального наступления на существующие трудовые, социальные и профсоюзные права в нарушение норм МОТ, Совета Европы и Евросоюза, создавая лавинообразный эффект в некоторых других странах.

5. Принятая или готовящаяся к принятию политика имеет глубокие последствия для контекста, содержания и практики деятельности профсоюзов. Неприкрытое неуважение к основополагающим правам и свободам, закрепленным в нормах МОТ и в Европейской социальной модели грозит размывать существующие для профсоюзов гарантии и подорвать их существование как в Европе, так и во всем мире.

6. История подсказывает, что, наряду с жестким давлением на трудящихся, их семьи и профсоюзы, кризис такого масштаба, как правило, открывает дверь для попыток внесения дальнейших изменений в существующее положение вещей. Столкнувшись с новыми политическими концепциями и моделями ведения бизнеса, а также новыми парадигмами в структурировании, профсоюзы, в итоге, ответили на подобные ситуации мобилизацией и коллективными действиями. Эти ответы черпали силу и опирались на непреходящее значение фундаментальных профсоюзных ценностей и норм:

- Стремление людей к свободе и достоинству на работе, дома, в обществе в целом, на котором зиждутся все требования профсоюзов.
- Подлинную солидарность и способность к мобилизации всех профессиональных и общественных групп внутри стран и между ними для поддержки подлинного социального диалога, коллективных переговоров и обмена политическими мнениями.
- Развитие четкого видения и твердой позиции в отношении принципиальных вопросов и демократии в сочетании со способностью гибко реагировать на ситуацию, изменяя структуры профсоюзного влияния для укрепления профсоюзов и в качестве направляющего примера для общества в целом.
- Важности защиты и дальнейшего укрепления норм трудовых отношений МОТ и Европейской социальной модели как основы для выхода из кризиса. Они служат фундаментом для пост-кризисных договоренностей и механизмов, которые ведут к созданию в будущем более справедливого и инклюзивного, демократического общества и эффективных, производительных и устойчивых экономических систем.

Место и роль ВЕРС в выработке профсоюзной политики

7. Перспективы дальнейшего развития кризиса, как можно судить, варьируются от опасности нового обвала, который повлечет за собой спад мировой экономики, до длительного периода низкого экономического роста в странах Европы. Профсоюзы могут столкнуться с устойчивым дефицитом возможностей трудоустройства – продолжающимся «кризисом занятости», который сопровождается снижением или застоем уровня доходов, ростом неравенства внутри стран и между ними, а также между социальными и профессиональными группами, что приведет к еще более глубокому социальному расслоению. Если доминирующие сегодня политические

концепции и природа управления не изменятся, эти условия создадут дополнительные стимулы к оказанию давления на профсоюзы и социальный диалог и стремлению исключить их из политического процесса.

8. Ключевыми чертами такого контекста для мира труда, несомненно, будет **отсутствие стабильности и определенности**. Высокая степень непредсказуемости развития ситуации сделает повышение гибкости и способности к мобилизации необходимыми элементами политики профсоюзов для адекватной реакции на конкретные ситуации, которые будут возникать в разных странах Европы.

9. Для эффективной работы ВЕРС в этих условиях, **годовой цикл планирования** приобретет еще большее значение как главный инструмент для решения проблемы неопределенности, обеспечивая активную платформу для профсоюзной деятельности.

10. Данная платформа для определения политики и деятельности организации нацелена на то, чтобы очертить сферу и ориентиры деятельности ВЕРС с учетом его особой природы как региональной структуры МКП и его потенциала в налаживании более тесного сотрудничества между профсоюзами региона. С этой целью определяется ряд приоритетных направлений работы ВЕРС – для их последующей доработки в планах работы на год, – которые будут служить ориентирами для целенаправленной работы членских организаций, а также входящих в ВЕРС структур, его сетей, специальных рабочих групп, команд по реализации проектов и т.п..

11. Приоритеты ВЕРС

- ❖ Развитие кризисной ситуации и ее воздействие на модели управления экономикой, кризис занятости, распределение богатства и сплоченность общества. На пути к новой модели устойчивого экономического роста.
- ❖ Последствия кризиса для прав человека и профсоюзов, для сложившихся систем трудовых отношений, социального диалога и логики коллективных действий. Защита достижений и укрепление единства профсоюзных действий на разных уровнях.
- ❖ Борьба с множющимися проявлениями неравенства для предотвращения эрозии того фундамента, на котором зиждется солидарность и коллективные элементы самосознания трудящихся и граждан.
- ❖ Защита демократической природы и законности политического процесса с использованием структур участия и диалога в процессе принятия политических решений.
- ❖ Стабилизация профсоюзных организаций, укрепление их базы и позиций в переговорных процессах на уровне предприятий, отрасли, страны.

I. **Развитие кризисной ситуации и ее воздействие на модели управления экономикой, распределения богатства, а также на занятость и сплоченность общества.**

i.a) *Общий обзор и стоящие проблемы:*

- Продолжающаяся политика «жесткой экономии» ведет к новому спаду экономики или к длительному периоду низкого экономического роста под диктатом финансовых рынков.
- Углубление расходящихся тенденций в различных экономических контекстах в Европе: центр-периферия, разная природа динамики экономического развития, ресурсы, рациональность действующих экономических и социальных факторов.
- Опасность «роста экономики без роста занятости», затяжного кризиса занятости, особенно острого для молодежи, устойчивая безработица, ведущая к устойчивому и растущему уровню бедности;
- Снижение или застой уровней зарплаты, углубление ее несоответствия уровню производительности и снижение доли зарплаты в общем национальном доходе;
- Стимулы к распространению неустойчивой занятости и росту теневой экономики с особо опасными последствиями для женщин и молодежи;
- Приватизация и наступление частного бизнеса на сферу общественного обслуживания – подрыв индивидуального и общественного развития в будущем, особенно в ситуациях с низким единым для всех налогом и системными проблемами «захвата государства [компаниями]» и коррупции;
- Растущее давление на семью и социальную сплоченность из-за растущего уровня бедности и стрессовых условий жизни и труда; рост насилия и жестокости – особенно в отношении женщин.

i.b) Для избежания опасностей, борьбы с проблемами и движения к разработке моделей устойчивой социально-ориентированной рыночной экономики необходима смелая и новаторская экономическая политика. Политические элиты не справились с этой задачей и позволили европейским экономистам двигаться к новому спаду. В то же время, растущие в обществе тревога и острое раздражение по поводу безответственной экономической политики продемонстрировали также и впечатляющий потенциал для мобилизации.

i.c) Политика профсоюзов.

Три основных источника для политических решений и политического взаимодействия будут играть ключевую роль в определении дальнейшего развития ситуации в этой приоритетной области: необходимость контролировать и управлять глобальной финансовой системой и всем процессом глобализации; усилия ЕС по поиску подлинных решений и минимизации ущерба от кризиса; а также способность профсоюзов разрабатывать альтернативные и адекватные антикризисные политические ответы для Европы.

Направление и содержание политики профсоюзов в отношении первых двух элементов будет разрабатываться и осуществляться, главным образом, МКП/ГПФ/ПКК и ЕКП/ЕПИ. Задачей национальных профсоюзных организаций будет оценка и ориентирование их стратегий на наилучшие возможности для воздействия на конкретную ситуацию в их странах.

i.d) Ориентация деятельности ВЕРС

ВЕРС, в основном, сосредоточится на обеспечении бесперебойного потока своевременной информации, касающейся развития политики по преодолению кризиса, обменен опытом и повышении профессиональной подготовки соответствующих специалистов и политических фигур. С этой целью ВЕРС будет активно поддерживать и принимать участие, в рамках своей компетенции, в инициативах МКП и ЕКП и других структур, например, CGF, рабочая группа ПКК по экономической политике и т.п..

- Стабилизировать и наращивать результаты работы сетей профсоюзных специалистов по экономике в Юго-Восточной Европе (ЮВЕ) и ННГ для их использования соответствующими национальными профцентрами. Обеспечивать дальнейшее распространение идей, связанных с концепцией «новой модели роста», промышленной политикой, климатически устойчивым экономическим ростом, новыми Руководящими принципами ОЭСР для ТНК, политикой МФО и т.п..
- Использовать дискуссионные форумы ВЕРС – например, Летнюю школу, Профсоюзный форум ЮВЕ, Женский и Молодежный комитет и т.п. – для расширения знаний и углубления понимания общей политики или конкретных элементов и аспектов развития ситуации в кризисный период и после него;
- Поддерживать интеграцию гендерных и молодежных аспектов в политику и деятельность профсоюзов и подчеркивать последствия всей профсоюзной политики и работы для этих категорий;
- Повышать эффективность информационного потока на сайте и в новостном бюллетене ВЕРС;
- Поддерживать проведение в регионе ЦВЕ как можно большего числа проектов в данной области, финансируемых внешними донорами/ западными профсоюзами.
- Обращать внимание на случаи/ситуации, в которых политика и реалии кризиса содержат особую опасность для отдельных профсоюзов/ стран.

II. Последствия кризиса для прав человека и профсоюзов, для сложившихся систем трудовых отношений, социального диалога и логики коллективных действий. Защита достижений и укрепление единства профсоюзных действий на разных уровнях.

ii.a) Общий обзор и стоящие проблемы

Кризис и обращение к мерам жесткой экономии все больше используются целым рядом правительств для проведения жесткого наступления на существующие фундаментальные социальные и профсоюзные, особенно против структур и процедур социального диалога и коллективных переговоров. В ряде стран по всей Европе отчетливо заметна поднимающаяся волна подобной антипрофсоюзной политики – как в странах-членах ЕС, так и за пределами Евросоюза. Этот наплыв антипрофсоюзных инициатив часто вдохновляется интересами, сторонними для [европейской] системы, например, Американской торговой палаты, объединениями зарубежных инвесторов и «специалистов по борьбе с профсоюзами». Правительства следовали их советам, невзирая на соглашения, достигнутые национальными социальными партнерами по этим вопросам, и официальное мнение МОТ о том, что это ведет к нарушению международно признанных норм трудовых отношений. Новая волна таких случаев усложнила и подлила масла в огонь уже выявленных «опасных» систем, таких как Беларусь и Грузия.

Данная приоритетная область содержит фундаментальные проблемы для будущей деятельности членских организаций ВЕРС, поскольку систематически подрывает правовую, институциональную и процедурную основу функционирования трудовых отношений и политики в области социальной защиты.

ii.b) Политика профсоюзов

Сложность этих проблем и потенциальный ущерб для самого права профсоюзов на существование делает ответную стратегию и тактику профсоюзов центральным приоритетом работы с использованием всех имеющихся каналов, инструментов и механизмов влияния в рамках МОТ, пересмотренной Европейской социальной

хартии (ЕСХ) Совета Европы и институтов ЕС. Успешное использование этих каналов, разумеется, потребует максимального сотрудничества между отделом по правам человека и профсоюзов МКП, сетью по правам человека и профсоюзов ВЕРС и ЕКП/ЕПИ с их соответствующими сферами компетентности.

ii.c) Ориентация деятельности ВЕРС

Координируя ответную стратегию и тактику и сосредотачивая совместные усилия на необходимой цели, ВЕРС уже обозначил свое место и возможности для внесения своего вклада в этот процесс. Обстоятельства неизменно требуют дальнейшего укрепления этого подхода и продолжения поиска путей дальнейшего повышения эффективности участия ВЕРС:

- Стабилизировать и улучшить участие и модель работы Сети ВЕРС по правам человека и профсоюзов как основного инструмента информационного обмена и ориентации национальных организаций для подготовки и представления случаев нарушений/запуска кампаний по мере возникновения проблем.
- Обеспечить тесное сотрудничество с ЕКП/КПИ по контролю за ситуацией и поддержанием информационного обмена между всеми профцентрами, на которые ведутся наступления, а также распространение этой информации среди других заинтересованных организаций.
- Поддержание и развитие профессиональных навыков участников сетей правовых профсоюзных экспертов в качестве прямого вклада в проведение анализа и формирование соответствующих подходов национальными организациями.
- Организация специальных мероприятий по конкретным острым вопросам/встреч по отдельным странам для формирования понимания специфики проблем или поддержки отдельных организаций, оказывающихся в особо трудном положении.
- Поощрение и поддержка работы всех других структур по поиску своего интереса и путей участия в решении проблем, относящихся к этой приоритетной области.

III. Борьба с множющимися проявлениями неравенства для предотвращения эрозии того фундамента, на котором зиждется солидарность и коллективные элементы самосознания трудящихся и граждан.

iii.a) Общий обзор и стоящие проблемы

Кризис поставил природу и последствия неравенства в современном обществе на одной из первых мест в политических дебатах в Европе и за ее пределами. Кризис углубил последствия «устоявшихся» видов неравенства – гендерного, этнического, возрастного и т.п. – и привнес новые измерения в эту проблему.

Рост элементов неравенства, ведущих, в первую очередь, к углублению имущественного неравенства и поляризации, был официально признан одним из главных генераторов тех бедствий, которые принес с собой нынешний кризис. Это еще более усиливает обеспокоенность профсоюзов, поскольку рост неравенства отмечался по всей Европе, даже в странах, где оздоровление экономики проходит благополучно. Меры жесткой экономии с их замораживанием зарплат и сокращением рабочих мест ускоряют накопление порохового заряда для нового, еще более разрушительного кризиса. Этот процесс по ходу дела также имеет тенденцию к разрушению глубинных цементирующих элементов общества и угрожает демократическим структурам и процессам на всех уровнях: от отдельных лиц до всего Евросоюза и всей планеты.

Особо тревожит растущее число ситуаций, являющихся результатом совокупного воздействия множества элементов неравенства и дискриминации, сосредоточенного на отдельных лицах, группах, регионах и т.д.. С такими случаями нельзя разбираться, решая каждую из накладывающихся друг на друга проблем по отдельности, они требуют целостного, всестороннего подхода к поиску реально действующих и долгосрочных решений.

Общий эффект, когда люди и общества постепенно проникаются самосознанием неизбежных «жертв», основанном на чувстве безнадежности и беспомощности, является, вероятно, самой большой опасностью для будущего профсоюзов. Лишение людей активной позиции ведет к подрыву коллективного самосознания и готовности к коллективным действиям и обеспечивает успех манипуляций популистских, националистических, экстремистских и прочих недемократических сил.

Выявление основных причин различных элементов неравенства неизбежно начинается с неравенства в области:

- занятости, доходов и распределения богатства
- доступа к социальной защите
- доступа к финансовым, кредитным, технологическим и товарным рынкам для различных типов компаний и соответствующие последствия для положения занятой в них рабочей силы, например, «слишком крупные, чтобы обанкротиться», ТНК, малый и средний бизнес и т.п.
- давления на нормальное функционирование служб общественного пользования
- дифференциации по социальному и профессиональному положению, возрасту, гендеру и т.п.
- географической дифференциации (страна, регион)
- этно-культурологической, религиозной и т.п.
- политики в области охраны труда на предприятии, «зеленой» экономики, здоровой и устойчивой экологии
- неформальной/теневой экономики и коррупции/ захвата государства

iii.b) *Политика профсоюзов*

Модели генерирования элементов неравенства в Европе существенно различаются в зависимости от страны и контекста и производят элементы неравенства в различных комбинациях. Роль политики ЕС в области труда и социальной защиты, то есть традиционная европейская социальная модель, будет продолжать служить главным ориентиром и содействовать ориентации политики, но нельзя ожидать, что она сможет оказать большое формирующее влияние на за пределами ЕС, за исключением региона ЮВЕ. Кроме того, новейшие подходы к управлению экономикой в ЕС еще больше ослабляют этот потенциал.

В разработке политики в этой приоритетной области будут, вероятно, доминировать инициативы на национальном уровне, на которые прямое влияние окажет местный контекст и местные трудности. В этом случае, особое внимание следует уделять горизонтальным информационным связям между профсоюзами [разных стран], чтобы избежать давления в сторону социального демпинга в гонке по принципу «кто хуже», которую пытаются обосновать разговорами о необходимости поддержания конкурентоспособности.

iii.c) *Ориентация деятельности ВЕРС*

С целью успешного решения многочисленных проблем с неравенством, ВЕРС будет развивать и поддерживать существующие структуры и сети:

- Сети экономистов и правовых экспертов будут указывать путь, подкрепленные опытом и знаниями со стороны МКП, ЕПИ, ЕКП и ПКК и дополнительной поддержкой на двухсторонней основе.
- Продолжать и усиливать сотрудничество всеевропейских региональных женского и молодежного комитетов с аналогичными структурами в МКП и ЕКП и с внешними партнерами.
- Укреплять эффективность форумов профсоюзных лидеров для обмена мнениями и обсуждения политики – Летней Школы, региональных форумов, подобных профсоюзному форуму ЮВЕ или специальным тематическим встречам и т.п., и соответственно направлять работу по сетевому взаимодействию и разработке и реализации проектов.
- Проекты в отдельных областях для разработки идей по реформированию/корректировке систем в политике в различных контекстах.

IV. Защита демократии и легитимности политического процесса с использованием структур участия и диалога в процессе принятия политических решений.

iv.a) Общий обзор и стоящие проблемы

«Переходный» процесс в странах ЦВЕ закрепил подавляющее господство выборной демократии над конституционной демократией в различных формах и различной интенсивности. В контексте кризиса и политики жесткой экономии аналогичные явления можно наблюдать по всей Европе. Текущая ситуация явно характеризуется серьезной эрозией социального капитала практически во всех обществах, проявляющейся также в самом низком уровне доверия к политическим партиям и институтам. Рост неравенства и разделения социально-политической базы открывает новые возможности для популистских/националистических/экстремистских политических сил, позволяющих им двигаться вперед и оказывать формирующее влияние на национальную политику и политику ЕС.

Одновременно с этим, пространство для разработки политики постепенно урезается властью рынков, особенно финансовых, крупных ТНК и объединений предпринимателей, при ограничении национального суверенитета политикой их «спасения», проводимой ЕС и МВФ.

Всем этим элементам давления все больше противостоит сопротивление снизу, где наблюдается впечатляющая мобилизация гражданского общества. Движения молодежи и других групп ставят под вопрос легитимность существующих процессов принятия политических решений и вовлеченных в него действующих лиц. В этом противостоянии профсоюзы рискуют быть воспринятыми как часть «элиты» снизу и как маргинальные смутьяны сверху.

iv.b) Политика профсоюзов

Расширить охват профсоюзной политики и добиваться поддержки из самых разных уголков общества, согласных с профсоюзной точкой зрения и заинтересованных в защите и продвижении демократии. Учитывая ослабление позиций левых политических сил, профсоюзам придется больше сосредоточиться на поиске альтернативных политических идей, их эффективном распространении и повышении мобилизационного потенциала.

Политические ресурсы Совета Европы и Секретариата ЕСХ уже использовались в ряде случаев, и эту практику необходимо развивать дальше. Аналогичным образом, есть необходимость проверить полезность Комиссии ООН по Европе.

iv.c) Ориентация деятельности ВЕРС

ВЕРС может обеспечить дополнительный канал информации и взаимодействия с инициативами МКП, а также использовать связи ЕКП с европейскими институтами, в первую очередь, с Советом Европы и пересмотренной ЕСХ. Расширение выхода профсоюзов на альтернативных действующих лиц способно усилить эффект от демократии прямого участия на местах и укрепить статус и позиции профсоюзов в процессе социального диалога. Информационная политика играет критически важную роль в обеспечении успеха усилий профсоюзов.

V. Стабилизация профсоюзных организаций, укрепление их базы и позиций в переговорных процессах на уровне предприятий, отрасли, страны.

v.a) Общий обзор и стоящие проблемы

Организационное развитие профсоюзов вот уже довольно долгое время характеризуется систематической потерей членов. Сейчас это распространяется и на наиболее успешные системы и затрагивает весь регион в целом. Попытки компенсировать эту тенденцию принесли лишь ограниченный успех, в лучшем случае только стабилизировав плотность профчленства, и в ближайшем будущем нельзя ожидать общего поворота этой тенденции вспять.

В ряде случаев, особенно в Восточной Европе, профсоюзы уже выявили структурные проблемы организации в отношении логики и функционирования процесса коллективных переговоров и других важных направлений своей работы.

v.b) Политика профсоюзов

Повышение уровня членства является критически важной задачей для профсоюзов по целому ряду причин. Прежде всего, это надежный щит в случае, когда под сомнение ставится представительность и легитимность организаций в процессе социального диалога. В центре такого политического подхода стоят конкретные организационные условия в рамках каждого национального контекста. Вклад извне в процессы корректировки и совершенствования внутреннего функционирования может, в основном, осуществляться в русле внутренних инициатив и предлагать «актуальные» ориентиры и опыт извне, чтобы помочь инициировать внутреннюю дискуссию и содействовать обмену опытом и информацией между организациями.

v.c) Ориентация деятельности ВЕРС

Необходимость продолжать и наращивать работу «специальной группы» по вовлечению новых членов и органайзингу и по информационной политике нельзя переоценить. Необходимо сделать ее работу более регулярной и эффективной, наряду с расширением круга возможных заинтересованных участников, и внедрять результаты в работу других структур и инициатив ВЕРС.
