



LABOUR RUSSIA 2013

# ПРОФСОЮЗНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ L20

К СОВМЕСТНОМУ ЗАСЕДАНИЮ  
МИНИСТРОВ ФИНАНСОВ И ТРУДА ГРУППЫ 20

**МОСКВА, РОССИЯ  
18-19 ИЮЛЯ 2013 ГОДА**

- 1 Краткий обзор

---

- 6 Восстановление создания рабочих мест, экономического роста и доверия

---

- 8 Укрепление активных программ занятости для рынка труда и действия в интересах молодежи

---

- 9 Обеспечение всеохватного роста и уменьшение неравенства

---

- 11 Создание достойных рабочих мест на средних и малых предприятиях

---

- 12 Выполнение ранее принятых обязательств, и пробуждение надежды на будущее

*«Рабочие места с соблюдением трудовых прав, доступ к социальному обеспечению и достойный доход способствуют более стабильному росту, усилению социальной интеграции и сокращению бедности».*

ДЕКЛАРАЦИЯ ЛИДЕРОВ ГРУППЫ 20, ЛОС-КАБОС, ИЮНЬ 2012 Г.

*«... рост мировой экономики по-прежнему является слишком слабым, а безработица остается слишком высокой во многих странах».*

КОММЮНИКЕ МИНИСТРОВ ФИНАНСОВ ГРУППЫ 20 И УПРАВЛЯЮЩИХ ЦЕНТРАЛЬНЫМИ БАНКАМИ, ВАШИНГТОН, 18-19 АПРЕЛЯ 2013 Г.

## Краткий обзор

**1** Инициатива о проведении саммитов лидеров Группы 20 в 2008 году была очень важной реакцией ведущих экономик мира на глобальный финансовый кризис. Группа 20 явилась отражением новых реалий смещения в распределении экономической власти и включает развитые и развивающиеся экономики. Скоординированные действия Группы 20 по поддержке спроса и банковской системы позволили избежать глобального обвала экономики в первые два года кризиса. Начиная с 2010 года многие правительства предпочли

В партнерстве с



меры жесткой экономии, вместо того, чтобы сосредоточиться на обеспечении всеохватного и устойчивого долгосрочного роста. В результате через пять лет после начала кризиса мировой экономике грозит погружение в дальнейшую рецессию в промышленно развитых государствах Группы 20 и замедление роста в странах с развивающейся экономикой. Те самые финансовые учреждения, которые были спасены налогоплательщиками, сейчас спекулируют против государств, которые их спасли. Страны Группы 20 в настоящее время сталкиваются с чрезвычайной ситуацией в сфере рабочих мест и кризисом доверия к руководству, которые могут оказаться столь же опасными, как кризис 2008 года. Группа 20 должна стремиться к новым импульсам для руководства экономикой и показать, что она готова выполнить прошлые и будущие обязательства.

**2** Рост безработицы и дефицит достойного труда стали ключевыми проблемами, с которыми сталкивается Группа 20. В условиях стагнации или сокращения производства в значительной части экономик Группы 20 последует рост безработицы во многих странах, угрожая превысить на глобальном уровне и без того неприемлемый уровень 200 миллионов человек, оставшихся без работы. За этими цифрами скрывается 39 миллионов женщин и мужчин, потерявших работу с начала кризиса. Во многих развивающихся странах и странах с быстро растущей экономикой продолжение кризиса сводит на нет усилия по сокращению неформальной занятости путем перехода на более производительные рабочие места. Столь же острую тревогу вызывает тот факт, что более 40% безработных, т.е. почти 75 миллионов, являются молодыми людьми в возрасте до 25 лет. Опустошительное воздействие кризиса выразилось в том, что безработица среди молодежи достигла 56% в Испании, и 38% в Португалии и Италии. По данным Международной организации труда (МОТ), в Европейском союзе безработица среди молодежи останется на уровне, превышающем 17% вплоть до 2015 года. Это пустая трата нашего самого драгоценного ресурса - молодежи - которая рискует получить неустрашимый травмирующий опыт пребывания за пределами, как рынка труда, так и системы образования.

**3** Системы социальной защиты в промышленно развитых странах сыграли важную роль стабилизаторов в первые годы кризиса; однако теперь они находятся под ударом из-за сокращения государственных расходов. Меры жесткой экономии приводят к все более многочисленным нарушениям основополагающих стандартов в сфере трудовых отношений. Кроме того, на глобальном уровне 84% из тех, кто потеряли работу во время кризиса, не имеют страхования на случай безработицы. В результате они вынуждены соглашаться на неформальную занятость, чтобы выжить. Для того, чтобы к 2015 году вернуться на докризисный уровень занятости, необходимо каждый год создавать 21 млн. рабочих мест, однако странам Группы 20 далеко до достижения этих показателей. По оценкам МОТ, необходимы 600 млн. рабочих мест в течение следующего десятилетия для снижения безработицы до докризисного уровня и создания новых рабочих мест для тех, кто приходят на рынок труда. В этом отношении глобальная экономическая ситуация и текущая политика отклонились от курса и должны быть незамедлительно скорректированы.

**4** Рост неравенства доходов сейчас признается фактором, способствующим финансовым пузырям и нестабильности рынка, что в конечном итоге привело к финансовому кризису. Тем не менее, неравенство продолжало расти, не ослабевая в большинстве стран Группы 20. В то время как медианный доход был в состоянии стагнации в промышленно развитых странах, в 2012 году наиболее богатые люди в мире стали на 241 млрд. долларов богаче. В то же время, доходы

наиболее бедных 10%, начиная с 2007 года, сокращались со скоростью 2% в год<sup>1</sup>. В 17 странах ОЭСР, неравенство распределения доходов (до налогообложения), и прибылей, выросло за последние 3 года больше, чем за предшествовавшие 12 лет. Хотя частный сектор продолжает накапливать богатство, он не инвестирует в достаточной степени, чтобы обеспечить экономический рост. В США в 2010 году 98% доходов от роста ВВП были распределены в пользу одного процента богачей высшего ранга. Это не только несправедливо, это лишает всякой надежды на возобновление роста потребления, или роста инвестиций в частном секторе, и, следовательно, подрывает любое устойчивое, долгосрочное восстановление экономики. Напротив, расходы на сферу общественного обслуживания, которая обеспечивает более чем пропорциональный рост социальной зарплаты наименее обеспеченных людей, и осуществляет контрциклическое инвестирование, сокращают. Это происходит в то самое время, когда люди с низкими доходами находятся в наиболее уязвимом положении и остро необходимы автоматические экономические стабилизаторы<sup>2</sup>.

**5** Эта мрачная экономическая и социальная ситуация ведет к утрате веры в руководство во многих странах Группы 20 и, в конечном счете, к кризису общественного доверия. Глобальный опрос среди широкой общественности в 13 странах, проведенный в 2012 году<sup>3</sup>, показал следующее: для 35% людей угроза остаться без работы возросла за последние два года; 71% считают, что трудовое законодательство не предоставляет им адекватную защиту; 58% считали, что их доходы отстают от стоимости жизни; 1 из 7 человек считают себя бедными - без достаточных средств на предметы первой необходимости, такие как жилье, продукты питания и электроэнергию; 67% предполагают, что будущие поколения будут жить хуже, чем они лично в настоящее время; а 58% думают, что их страна движется в неверном экономическом направлении. Кроме того, 67% респондентов считают, что избиратели не оказывают существенного влияния на экономические решения. Правительства, проводящие меры жесткой экономии, сокращают расходы именно на те системы общественного обслуживания, которые люди ценят более всего - на доступное здравоохранение (93%), образование (94%), достойное пенсионное обеспечение (91%) и уход за детьми (90%). Эти результаты символизируют отсутствие в настоящее время доверия и уверенности в людях, принимающих политические и экономические решения.

**6** L20 последовательно призвала правительства Группы 20 поставить проблему занятости в центр их стратегий восстановления экономики, и укреплять институты рынка труда, в целях достижения справедливого распределения доходов. L20 и B20 совместно настоятельно рекомендовали рассматривать занятость в качестве основной проблемы на саммитах в Каннах и Лос-Кабосе «в целях снижения уровня безработицы и предотвращения риска роста доли населения, теряющего веру в глобальную экономику»<sup>4</sup>. Обязательства министров труда и лидеров Группы 20 в области занятости на саммите в Лос-Кабосе, в случае их выполнения, будут иметь существенное значение для восстановления роста занятости. Однако до тех пор, пока они остаются только предложениями в коммюнике и не превращаются в действия, результатом будет дальнейшее снижение доверия со стороны граждан к готовности и способности правительств Группы 20 принимать последовательные политические меры. Настало время принимать

1 Недавно опубликованные данные ОЭСР (база данных по распределению доходов) показывают, что возросшая безработица и сокращение реальных заработных плат, привели к тому, что доходы домохозяйств (включая доходы от капиталовложений) сокращались на 2% в год с момента начала кризиса.

2 Данные ОЭСР показывают, что именно социальные выплаты и фискальное стимулирование экономики поддержали платежеспособный спрос и сдержали дальнейший рост неравенства, или даже нейтрализовали его.

3 Глобальный опрос МКП, Брюссель, 2012.

4 Совместное заявление B20 и L20, Канны 2011, Лос-Кабос 2012.

конкретные шаги. В20 и L20 совместно призывали к инвестициям в инфраструктуру, расширению масштабов образования, и мерам по формализации бизнеса и рабочих мест в растущем неформальном секторе экономики. L20 и В20 заключили соглашение о качественном профессиональном образовании, чтобы обеспечить его предоставление на уровне государств и корпораций в широком масштабе.

**7** Решение в период председательства России в Группы 20 о проведении первого совместного заседания министров труда, занятости и финансов предоставляет возможность для повторного инициирования Плана создания рабочих мест для экономик Группы 20, для восстановления уверенности в том, что взятые в прошлом обязательства будут выполняться, и для проведения в жизнь Глобального пакта о рабочих местах МОТ, вновь подтвержденного региональным совещанием МОТ Европы и Центральной Азии. L20 призывает министров труда и занятости Группы 20 и министров финансов Группы 20:

- Предпринимать целенаправленные действия для поддержки совокупного спроса и занятости в тех странах, которые сталкиваются с серьезным замедлением роста экономики или сползают в рецессию;
- Немедленно остановить проведение мер жесткой экономии, и соответствующие сокращения расходов в секторах, обеспечивающих социальную поддержку, облегчающих производительную экономическую деятельность, и служащих основой стабильного осуществления государственных функций;
- Поддерживать инвестиции в инфраструктуру, образование и качественные государственные услуги, в том числе в «экономику по уходу» с целью повышения долгосрочного производственного потенциала, а также поддерживать переход к низко-углеродной экономике путем, среди прочего, привлечения пенсионных фондов наемных работников для достижения этой цели;
- Принимать решительные меры по противодействию эрозии налоговой базы и достижению реформы налоговых систем, с тем, чтобы двигаться в направлении более прогрессивного налогообложения на более широкой основе. Поддерживать это путем сдвига налогообложения от занятости к экологически вредным и непроизводительным видам деятельности;
- Обеспечить финансирование программ, о которых идет речь, добившись, чтобы налоговые поступления не терялись из-за налоговых убежищ. Для этого нужно установить автоматический обмен информацией, а также, чтобы предоставлялись отчеты по каждой стране, и осуществлялась взаимная поддержка в борьбе с эрозией налоговой базы и переводом прибыли;
- Поддерживать и увеличивать расходы на активные программы занятости, осуществлять программы для содействия сохранению рабочих мест и делению рабочего места между несколькими работниками до восстановления роста занятости ;
- Развивать сотрудничество с социальными партнерами для расширения масштабов профессионального образования и программ подготовки, а также обеспечить гарантии рабочих мест для молодежи;
- Обратить вспять тенденцию роста неравенства доходов путем укрепления института коллективных переговоров и установления твердой минимальной заработной платы в рамках согласованного пакета политических мер для обеспечения всеохватного роста;
- Добиваться, чтобы женщины получали выгоду от этих политических мер, чтобы избежать дальнейшего увеличения гендерного разрыва в отношении занятости и уровня доходов;

- Совершенствовать предоставление доступного финансирования для малых и средних предприятий, содействовать их вовлечению в глобальные цепочки создания стоимости, а также добиваться, чтобы они могли обеспечивать достойные условия труда для своих работников;
- Разработать план действий в поддержку осуществления глобальных минимальных норм социальной защиты, как это было согласовано на прошлых заседаниях Группы 20, а также поддерживать ратификацию конвенций МОТ по вопросам социального обеспечения с тем, чтобы расширить в более общем плане охват систем социальной защиты;
- Установить целевые показатели или индикаторы занятости для их использования в процессе взаимной оценки Группы 20 в интересах «уверенного, устойчивого и сбалансированного роста»;
- Предоставить Рабочей группе по вопросам занятости Группы 20 постоянный мандат на осуществление регулярного мониторинга реализации предыдущих договоренностей, начиная с реализации стратегий 2012 года, направленных на повышение занятости молодежи и качества ученичества.

**8** Чтобы эта политика работала, очень важно, чтобы страны Группы 20 вновь обрели политическую волю и действовали на скоординированной основе. Коммюнике совместного совещания министров должно лечь в основу Заявления лидеров на Санкт-Петербургском саммите и Плана действий. Мы настоятельно рекомендуем провести следующее заседание в сотрудничестве с социальными партнерами в рамках австралийского председательства в Группе 20 в 2014 году для обеспечения оценки реализации согласованных мер.

## Восстановление создания рабочих мест, экономического роста и доверия

*«Мы полны решимости принять все необходимые политические меры, направленные на повышение спроса, поддержку глобального роста, восстановление доверия, решение проблемы краткосрочных и среднесрочных рисков, содействие созданию рабочих мест и сокращение безработицы ...»*

*«Если экономические условия будут значительно ухудшаться и дальше, то страны с достаточными возможностями манёвра бюджетными средствами будут по мере необходимости готовы к координации и осуществлению дискреционных бюджетных мер по поддержке внутреннего спроса. Во многих странах более высокие инвестиции в образование, инновации и инфраструктуру могут сейчас поддерживать создание рабочих мест, повышая производительность труда и перспективы роста».*

ДЕКЛАРАЦИЯ ЛИДЕРОВ ГРУППЫ 20, ЛОС-КАБОС, ИЮНЬ 2012 Г.

**9** Рост мировой экономики вновь ослаб в течение 2012 года и, как ожидается, останется вялым в ближайшие два года. С сентября 2011 года МВФ шесть раз подряд пересматривал в сторону понижения прогноз роста мировой экономики. Прогноз глобального роста производства на 2013 год, составляющий 3,2%, еще раз знаменует собой пересмотр в сторону понижения с начала года. Согласно нынешним прогнозам, восемь стран еврозоны будут переживать спад в 2013 году. В целом перспективы роста недостаточны для предотвращения роста безработицы в большинстве стран Группы 20 и на глобальном уровне. Экономический обзор ОЭСР 2013 года предсказывает, что уровень безработицы в странах ОЭСР достигнет 8,1% в 2013 году. Рост реального ВВП стран ОЭСР сократится, и составит 1,2%, учитывая, что в зоне евро продолжится рецессия (-0,6%). Эти данные, также как и признание МВФ, что часть мер по консолидации применительно к Греции оказались ошибочными, ясно показывают, что настойчивое проведение в жизнь мер жесткой экономии не приводит к самоподдерживающемуся росту, равно как и к восстановлению доверия инвесторов или потребителей.

**10** Учитывая эти неутешительные экономические перспективы, Группа 20 должна выполнить свои обязательства, принятые в Лос-Кабосе, и принять меры для поддержки внутреннего спроса, в том числе путем инвестирования в образование, инновации и инфраструктуру. Меры должны одновременно обеспечивать переход к «зеленой экономике», поскольку это открывает возможности для создания рабочих мест, если навыки соответствуют новым структурным условиям. Такие возможности существуют в ряде секторов, включая производство электроэнергии, энергетическую эффективность и модернизацию, общественный транспорт и развитие сельской местности. Политические меры, содействующие зеленому, устойчивому и всеобъемлющему росту, помогут восстановить общественное доверие к политике и экономическому будущему.

**11** Для реализации этих мер требуется, чтобы правительства были в состоянии проводить эффективную политику, и оказывать услуги, необходимые для производительной и растущей экономики. Восстановление доверия к правительствам, особенно в связи с реформами, предполагает, что общественный договор должен укрепляться, а не ослабляться. Восстановлению общественного доверия служит обеспечение качественного общественного обслуживания, и доступности таких, лежащих в основе общества систем, как государственное управление, прочная правовая система, здравоохранение, образование, и других важных услуг.

**12** Перед лицом существующей ситуации L20 призывает министров договориться – в рамках Плана создания рабочих мест Группы 20 - о ряде

мер по поддержке спроса, улучшая при этом социальную и экономическую инфраструктуру. Им следует:

- Сместить фокус бюджетной политики от мер жесткой экономии к поддержке создания качественных рабочих мест и решению проблемы бюджетных дисбалансов посредством способствующих росту мер за счет повышения соответствующих налоговых поступлений в среднесрочной перспективе;
- Принимать решительные меры для противодействия эрозии налоговой базы, поддержать установление автоматического обмена информацией между национальными налоговыми органами и поддерживать установление налога на финансовые сделки;
- Расширять инвестиции в инфраструктуру, отдавая приоритет проектам, способствующим экономическому росту и созданию рабочих мест, включая «зеленые» инвестиции и создание рабочих мест в рамках национальной зеленой экономики и стратегии устойчивого развития;
- Привлекать пенсионные фонды наемных работников для финансирования устойчивых долгосрочных инвестиций и совершенствования отчетности и прозрачности по всей цепочке инвестиций;
- Поддерживать качественные государственные услуги в «экономике по уходу», такие как уход за ребенком, услуги для пожилых и больных людей, с тем чтобы облегчить неоплачиваемую работу, создавать рабочие места, поддерживать участие женщин на рынке труда и снижать уровень нестандартной занятости;
- Инвестировать в образование, обучение в течение всей жизни и инновации, чтобы поддерживать создание условий для достойного труда;
- Быть приверженными соглашению о принципах зеленой экономики, которые должны включать в себя справедливость, гендерное равенство, достойный труд, в том числе профсоюзные права, демократию и справедливые условия перехода для наемных работников.

# Укрепление активных программ занятости для рынка труда и действия в интересах молодежи

*«Совершенствовать политики в области занятости, особенно для молодежи и наиболее уязвимых групп: содействие плавному переходу от образования, обучения и подготовки к достойным рабочим местам является общей проблемой»*

КОММЮНИКЕ МИНИСТРОВ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ ГРУППЫ 20, ПАРИЖ, СЕНТЯБРЬ 2011 ГОДА

**13** Правительства Группы 20 должны извлечь уроки из мер в отношении рынка труда, которые принимались с начала кризиса с целью борьбы с ростом безработицы. Сохранение работников на рабочем месте или месте обучения является менее дорогостоящим в экономическом или социальном плане, чем видеть их безработными или исключенными из рабочей силы. Поскольку долгосрочная безработица растет вместе с увеличением продолжительности кризиса, она создает риск нанесения разрушительного долгосрочного экономического и социального ущерба.

**14** На предыдущих заседаниях Министров труда Группы 20 признавалось, что деление рабочего места между несколькими работниками и применение схем сокращенного рабочего времени, согласованных между администрацией фирм и профсоюзами и поддерживаемых за счет государственных расходов, приносит пользу. Они оказывались наиболее эффективными, когда были связаны с расширением возможностей для обучения, что, в свою очередь, обеспечивает непрерывное реинвестирование в квалификацию рабочей силы. Исследования МОТ и ОЭСР показали, что целевые расходы на активные программы для рынка, и программы повышения квалификации работников, могут увеличить занятость в среднесрочной перспективе. Тем не менее, в некоторых странах Группы 20 в условиях урезания государственных расходов эти схемы уменьшаются в масштабе или ограничиваются, когда их необходимо расширять. В ряде стран Группы 20 с быстро растущей экономикой активные программы занятости оказались весьма эффективными, особенно в сельскохозяйственном секторе.

**15** Насущная необходимость активной политики в отношении рынка труда особенно очевидна в случае с молодежью. Рабочая группа Г20 по вопросам занятости подготовила подробные рекомендации по обеспечению занятости молодежи в 2012 году. Политика правительств Группы 20 должна теперь их учитывать, поскольку они сталкиваются с тревожными уровнями безработицы среди молодежи, которые часто в два раза выше, чем среди взрослых. Молодых людей часто принуждают соглашаться на временную работу или неформальные условия занятости. План действий ОЭСР «Дать молодежи лучшие начальные условия» является значимым первым шагом в этом направлении. L20 готова сотрудничать с правительствами и бизнесом в поисках решения этой сложной задачи, начиная с реализации инициативы L20/B20 в отношении профессионального образования.

**16** L20 призывает министров финансов и министров труда:

- Увеличить расходы на активную политику занятости; оказать поддержку схемам краткосрочной занятости, там, где эти схемы представляют собой необходимую альтернативу безработице;
- В рамках пакта Группы 20 о молодежной занятости обеспечить, чтобы молодые люди, завершившие курс обучения в образовательных учреждениях, могли получить достойное рабочее место, или место для совершенствования своих профессиональных навыков;



- Продолжать политику инвестирования в профессиональное образование и повышение квалификации;
- Совместно с социальными партнерами работать над тем, чтобы установить, на уровне каждого государства, обязательные стандарты программ профессионального образования и интернатуры; обеспечить, чтобы молодые трудящиеся получали справедливую заработную плату, и адекватную финансовую поддержку в случае безработицы;
- Поощрять активное участие социальных партнеров, в том числе профсоюзов, в разработке и проведении в жизнь политики в сфере профессионального образования и повышения квалификации; создать возможности для трудящихся для дополнительного обучения на рабочих местах, чтобы обеспечить их мобильность на рынке труда. Совместно с другими министерствами работать, чтобы обеспечить инвестиции в инфраструктуру, систему образования, программы обучения и повышения квалификации, и в инновации.

## Обеспечение всеохватного роста и уменьшение неравенства

*“Еще до того, как начался нынешний кризис, в ряде стран уменьшались или испытывали стагнацию уровни заработной платы, и условия занятости, увеличивалось неравенство доходов. В таких случаях может потребоваться более активное применение таких мер, как политика установления и поддержания минимального размера оплаты труда, укрепление институтов социального диалога и коллективных переговоров.”*

РЕКОМЕНДАЦИИ МИНИСТРОВ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ СТРАН ГРУППЫ 20 ЛИДЕРАМ СТРАН ГРУППЫ 20, ВАШИНГТОН, АПРЕЛЬ 2010

*“Мы обязуемся предпринять конкретные действия, чтобы устранить барьеры, мешающие полноценному участию женщин в экономике и жизни общества, и чтобы расширить для женщин возможности участия в экономике в странах Группы 20. Мы также подчеркиваем нашу полную приверженность продвижению гендерного равенства во всех сферах, включая вопросы, относящиеся к профессиональному обучению, уровню вознаграждения за труд, равному обращению на рабочем месте, и распределению обязанностей по уходу.”*

ДЕКЛАРАЦИЯ ЛИДЕРОВ СТРАН ГРУППЫ 20, ЛОС-КАБОС, ИЮНЬ 2012

**17** Правительства должны пересмотреть рекомендации, на которых основана структурная политика, чтобы развернуть в обратном направлении тенденцию роста неравенства доходов. Для этого необходимо перейти к экономической модели, предполагающей более всеохватный экономический рост; модели, которая укрепляла бы такие институты рынка труда, как система коллективных переговоров, и установление минимального размера оплаты труда. В годы кризиса государственный сектор, государственные субсидии и относительно высокий уровень минимального размера оплаты труда доказали свою эффективность в качестве инструментов стабилизации спроса. В долгосрочной перспективе они необходимы для обеспечения всеохватного экономического роста. Группе 20 следует включить эти меры в свои планы, и добиваться включения таких принципов, как достойный труд, социальная справедливость, равенство, соблюдение прав трудящихся и профсоюзных прав, в число новых Целей развития тысячелетия на период после 2015 года.

**18** Несмотря на эти доказательства, правительства некоторых стран Группы 20 продолжают добиваться гибкости, понимаемой как синоним сокращения регулирования на рынках труда, и сокращения государственных расходов,

представляя эти меры, наряду с мерами жесткой экономии, ответом на кризис. Структурные реформы часто использовались для того, чтобы замаскировать атаку на систему коллективных переговоров, уровень заработной платы, профсоюзные права и активы государства. Такие “реформы” увеличивают уже существующее неравенство и, в долгосрочной перспективе, наносят урон социально-экономическому порядку в целом. Они приводят к еще большему росту неравенства, и, передавая все больше функций обслуживания частному сектору, сокращают возможности для проведения активной государственной политики в будущем. Помимо этого, сокращение государственных расходов часто оказывает непропорционально тяжелое воздействие на женщин, увеличивая лежащую на них работу по уходу, и ограничивая их участие в формальном рынке труда. Кроме того, меры жесткой экономии приводят к сокращению доверия, как по отношению к экономическим перспективам, так и по отношению к государству. Падение доверия выражается в недостаточном совокупном спросе и уровне инвестиций. Ситуация усугубляется резким сокращением рабочих мест в государственном секторе, которые всегда удерживали от падения потребительский спрос в периоды экономических спадов. Более того, происходит беспрецедентный рост неформальной и неустойчивой занятости. В общем, такая политика не обеспечит ни устойчивого роста, ни, в долгосрочной перспективе, финансовой стабилизации.

**19** Глобальный спрос, и экономическое восстановление подрываются растущим неравенством доходов, и падением доверия потребителей и инвесторов. Группа 20 должна возглавить движение за политические изменения, в том числе за такие меры, которые будут:

- Укреплять институты рынка труда и продвигать оптимальные формы установления уровня заработной платы;
- Увеличивать производительные инвестиции и восстанавливать совокупный спрос на глобальном уровне;
- Укреплять социальную связность;
- Обеспечивать инвестиции в сфере общественного обслуживания, которые позволят улучшить ситуацию с распределением богатства в обществе, и поддержат систему государственного образования, дающую людям возможность формировать навыки и умения, лежащие в основе их личного благосостояния;
- Усиливать политику занятости, особенно по отношению к наиболее уязвимым группам;
- Способствовать равенству, и, с помощью систематической оценки последствий различных вариантов политики для гендерного равенства, гарантировать, что гендерный разрыв на рынке труда не будет увеличиваться.

**20** Борясь с неравенством и пагубными условиями на рынке труда, L20 настоятельно призывает министров труда и финансов Группы 20 увеличить связность между экономической и социальной политикой на уровне отдельных государств, и на глобальном уровне обеспечить достойный труд и достаточный уровень спроса, посредством следующих мер в тесном сотрудничестве с социальными партнерами и международными организациями:

- Расширение системы социальной защиты и прав трудящихся, инвестиции в активную политику занятости, создание рабочих мест, чтобы остановить распространение неустойчивых, неформальных, краткосрочных форм занятости.
- Установление приемлемого уровня минимальной оплаты труда, и предотвращение дефляции, по нисходящей спирали, зарплаток и цен.

- Более полное соблюдение международных трудовых стандартов, установленных МОТ; обеспечение ратификации и проведения в жизнь основополагающих конвенций МОТ.
- Содействие более широкому включению посредством социального диалога и коллективных переговоров.
- Применение мер «позитивного действия», усовершенствование законодательства и правоприменительных практик, чтобы ликвидировать гендерный разрыв в оплате труда.
- Реформа налоговой политики, чтобы сделать ее более прогрессивной и, одновременно, обеспечить более высокий уровень исполнения налогового законодательства.

## Создание достойных рабочих мест на средних и малых предприятиях

*“Мы выражаем свою приверженность усилению мер поддержки малых и средних предприятий, особенно в том, что касается улучшения условий труда и перехода к стандартным трудовым отношениям.”*

КОММЮНИКЕ МИНИСТРОВ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ СТРАН ГРУППЫ 20, ПАРИЖ, СЕНТЯБРЬ 2011

**21** Группа 20 обратила внимание на важную роль, которую играют малые и средние предприятия в создании рабочих мест. Укрепление способности небольших предприятий расти и создавать качественные рабочие места должно быть частью Плана по созданию рабочих мест. Одной из проблем, которым должно быть уделено первоочередное внимание, является нехватка финансирования средних и малых предприятий в результате банковского кризиса. Правительства должны достичь соглашения с банками о целях предоставления займов и расширении кредита для средних и малых предприятий. Эти меры могут быть поддержаны гарантиями займов, и программами, предоставляющими средним и малым предприятиям возможность развивать свой экспортный потенциал, и получать доступ к добавленной стоимости в глобальных цепочках создания стоимости. В настоящее время, где господство над рынком небольшого количества международных закупщиков слишком часто не только лишает малые и средние предприятия их прибылей, но и приводит к ухудшению условий труда и нарушению прав трудящихся. Налоговые режимы, позволяющие ТНК уходить от налогов, которые те должны платить, также ставят малые и средние предприятия в невыгодное положение.

**22** Правительства должны применять согласованные политики, нацеленные на то, чтобы:

- Обеспечить предоставление необходимых финансовых средств для роста средних и малых предприятий;
- Поощрять развитие моделей бизнеса, которые позволяют увеличивать количество качественных рабочих мест, таких как кооперативы и сети фирм;
- Гарантировать, чтобы малые и средние предприятия не оказывались бы в неблагоприятном положении на рынке, устанавливая уместные и сопоставимые, средние налоговые ставки для ТНК;
- Гарантировать соблюдение основополагающих прав трудящихся во всех звеньях цепочек поставок, и принять меры, ориентированные на то, чтобы обеспечить должную добросовестность ТНК и международных

брендов как по отношению к соблюдению прав трудящихся, так и по отношению к тому, чтобы их ценовая политика позволяла создавать достойные рабочие места;

- Принять серьезные меры, чтобы обеспечить переход людей, занятых в неформальной экономике к деятельности в формальном секторе.

## Выполнение ранее принятых обязательств, и пробуждение надежды на будущее

*“Мы подтверждаем важность согласования политик, нацеленных на обеспечение экономического роста, и роста занятости, а также между макроэкономической политикой и политикой в сфере занятости, как на уровне отдельных государств, так и на международном уровне. Исходя из этого, мы рекомендуем лидерам наших стран укреплять сотрудничество между министрами финансов и министрами труда и занятости Группы 20, в том, что касается взаимосвязей между экономическим ростом и занятостью.”*

КОММЮНИКЕ МИНИСТРОВ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ ГРУППЫ 20. ГВАДАЛАХАРА, МАЙ 2012.

**23** Для того, чтобы начать восстановление доверия граждан к деятельности Группы 20, правительствам стран Группы 20 необходимо показать, что у них есть совокупность взаимосвязанных и согласованных на международном уровне политик, нацеленных на преодоление социальных последствий последнего глобального кризиса, и его воздействия на рынок труда. Совместная встреча министров труда и министров финансов предоставляет возможность сделать это. В связи с этим, необходимо, чтобы правительства выполняли ранее принятые обязательства, и те обязательства, которые будут приняты в последующем. Мы позитивно относимся к тому обстоятельству, что Рабочая группа по вопросам занятости должна получить отчеты о действиях, предпринятых правительствами стран Группы 20, чтобы выполнить ранее взятые обязательства. Рабочая группа по вопросам занятости должна применять обзоры выполнения решений на практике. Начать нужно с того, как проводится в жизнь Стратегия по занятости молодежи 2012 года. Рабочая группа по занятости совместно с Рабочей группой по содействию развитию должна предложить план действий по проведению в жизнь рекомендаций о разработке и финансировании глобальных минимальных норм социальной защиты. Рабочая группа по занятости должна установить ясные контрольные цифры и индикаторы по занятости для стран Группы 20, а Рабочая группа по реализации Рамочного соглашения должна включить эти контрольные цифры и индикаторы в Процесс взаимной оценки для достижения «уверенного, устойчивого и сбалансированного роста».

**24** В свете вышесказанного Группа 20 должна:

- Продлить полномочия Рабочей группы по занятости, и дать ей инструкции по проведению обзоров, чтобы отслеживать проведение в жизнь Плана действий Группы 20 по созданию рабочих мест и решений, принятых на встречах министров;
- Подтвердить обязательство по проведению в жизнь докладов Рабочей группы о занятости молодежи, и о качественном профессиональном образовании;
- Поддержать совместную инициативу В20 и L20 по распространению качественного профессионального образования;

- Повысить уровень социального диалога в рамках Группы 20, консультаций на международном уровне и на уровне отдельных государств, чтобы обеспечить эффективное проведение в жизнь политических обязательств;
- Обеспечить присутствие социальных партнеров на саммите в Санкт-Петербурге, чтобы сообщить о рекомендациях и действиях L20 и B20.

**25** L20 призывает участников первой совместной встречи министров труда и занятости и министров финансов использовать эту возможность, чтобы удвоить свои усилия и активизировать сотрудничество. Экономический, финансовый, и социальный кризисы взаимосвязаны. Они обусловлены систематически воспроизводимым неравенством и дисбалансами, которым можно противостоять только посредством набора взаимосогласованных политик. Встреча министров финансов и министров труда представляет собой шаг в этом направлении. Она не должна остаться единичным событием; напротив, ей следует стать важной частью повестки дня Председательства Австралии в Группе 20 в 2014 году.

**ПРОФСОЮЗНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ L20  
К СОВМЕСТНОМУ ЗАСЕДАНИЮ  
МИНИСТРОВ ФИНАНСОВ И ТРУДА  
ГРУППЫ 20**

**МОСКВА, РОССИЯ  
18-19 ИЮЛЯ 2013 ГОДА**



**Global Unions**

[www.global-unions.org](http://www.global-unions.org)



**BWI**

[www.bwint.org](http://www.bwint.org)



**EI**

[www.ei-ie.org](http://www.ei-ie.org)



**IAEA**

[www.iaea-globalunion.org](http://www.iaea-globalunion.org)



**IFJ**

[www.ifj.org](http://www.ifj.org)



**IndustriALL**

[www.industrialall-union.org](http://www.industrialall-union.org)



**ITF**

[www.itf.org.uk](http://www.itf.org.uk)



**ITUC**

[www.ituc-csi.org](http://www.ituc-csi.org)



**IUF**

[www.iuf.org](http://www.iuf.org)



**PSI**

[www.world-psi.org](http://www.world-psi.org)



**TUAC**

[www.tuac.org](http://www.tuac.org)



**UNI**

[www.uniglobalunion.org](http://www.uniglobalunion.org)

