

# **Ответ международных финансовых институтов на экономический кризис в Восточной Европе**

**Петер Баквис, Директор  
Вашингтонского офиса МСП/Глобальные  
профсоюзы**

**Конференция «Профсоюзы и кризис»**

**Минск, 26-27 октября 2009**

## 2. Международные финансовые институты (МФИ)

- Все МФИ (МВФ, ВБ, ЕБРР) – это многосторонние государственные учреждения, созданные и управляемые правительствами
- Всемирный Банк (ВБ) и Международный Валютный Фонд (МВФ) были созданы в 1944 году в Бреттон Вудс, США для содействия финансовой стабильности и экономическому росту по всему миру
- Первоначальные полномочия МВФ: помогать в поддержании стабильного курса обмена национальных валют и предоставлять займы странам, сталкивающимся с временными проблемами платежного баланса
- Первоначальные полномочия ВБ: предоставлять недорогие займы для восстановления стран Европы после Второй мировой войны через Международный банк реконструкции и развития (МБРР)

### **3. Смена фокуса в сторону развивающихся и переходных стран**

- Начиная с 1950х гг. МБРР – отделение ВБ – финансирует проекты в развивающихся странах
- Создание двух дополнительных филиалов ВБ:
  - Международной Финансовой Корпорации (МФК) в 1956 г. для стимулирования развития частного сектора предоставлением займов частным предприятиям
  - Международная ассоциация развития (МАР) в 1960 г. для предоставления льготных (0% ставка возврата) займов беднейшим странам
- Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) создан в 1990 г. для поддержки перехода к рыночной экономике стран с плановой экономикой, в основном путем финансирования проектов в частном секторе

## 4. Программы структурной адаптации (ПСА)

- Программы структурной адаптации (ПСА): программы по реформированию целых секторов или экономических структур стран
- С начала 1980х гг. МФВ, ВБ и банки регионального развития выставляют применение ПСА в качестве условий предоставления займов
- Большинство стран в Африке, Латинской Америке и Восточной Европе, а также многие страны Азии применяют ПСА с 1980х или 1990х годов

## 5. Типичные элементы ПСА

- Приватизация государственных предприятий и коммунальных служб и уменьшение вмешательства государства в экономику – например в сферу продовольственных продуктов и субсидирование топлива
- Уменьшение государственных расходов
- Либерализация международной торговли и иностранных инвестиций
- Увеличение процентной ставки для уменьшения инфляции, поощрения сбережений и привлечения иностранных инвестиций
- Уменьшение социальной защиты и защиты работников, например, сокращение регулирования занятости, чтобы сделать рынки труда более «гибкими»

## 6. Провал структурной адаптации в достижении преуспевания и уменьшения бедности

- В целом после введения ПСА неравенство в этих странах увеличилось – *ВБ установил, что неравенство увеличилось в 46 из 59 стран, исследованных с 1990 по 2004 годы*
- Доля совокупного внешнего долга от совокупного валового национального дохода в мало- и среднеобеспеченных странах увеличивалась до 2000 года, а затем начала снижаться благодаря политике аннулирования долгов  
*Долг/ВНД - 1990: 35%; 2000: 40%; 2005: 29%*
- Число людей, живущих в бедности (меньше, чем 2\$ США в день), увеличилось во всех регионах за исключением Азиатско-Тихоокеанского региона – *1981: 1.2 млрд бедных в АТР, 1.3 в остальном мире; 2004: 0.7 млрд бедных в АТР, 1.9 в остальном мире*
- Страны, достигшие сокращения бедности, в основном в Азии, зачастую принимали политику, противоречащую советам МФИ

## 7. Растущее сопротивление программам структурной адаптации

- С 2000 года акции протеста против структурной адаптации или политики жесткой экономики, рекомендованных МФИ, состоялись по меньшей мере в 40 развивающихся и переходных странах
- По меньшей мере в десятке стран действия профсоюзов и широкой оппозиции привели к существенным изменениям или отказе от реформ, поддерживаемым МФИ (см. Отчет МКП «В борьбе за альтернативы»)
- Многие страны в Азии и Латинской Америки прекратили брать займы МВФ и разработали несколько альтернативных региональных финансовых соглашений: соглашение Chiang Mai и Южноамериканский банк (Banco del Sur)
- К 2008 году МФИ ощутили серьезную потерю доверия, значительная часть мирового общественного мнения ставила под сомнение их цели или даже само существование

## 8. После некоторых колебаний МФИ отвечают на мировой финансовый и экономический кризис

- МФИ не удалось предвидеть кризис, разразившийся в 2007-2008 годах и изначально они не рекомендовали жестких мер:
  - В июле 2007 года, за две недели до внезапного ужесточения мировых кредитных условий МФВ увеличил свои прогнозы экономического роста
  - После обвала мирового кредитного рынка лидеры МВФ предостерегают против введения новых мер по регулированию, которые могут «задушить финансовые инновации»
  - До недавнего времени США, где начался финансовый кризис, не входили в программу МВФ по оценке финансового сектора
- В начале 2008 года МВФ сменил свою позицию:
  - МВФ поощряет новое мировое финансовое регулирование для контроля за разрушительными методами, приведшими к финансовому краху
  - МВФ рекомендует промышленно-развитым странам и некоторым странам с формирующейся рыночной экономикой принять противочиклические меры



## 9. Мировой кризис предоставляет новую роль МФИ, особенно МВФ

- Начиная с сентября 2008 г., МВФ обсуждает условия предоставления экстренных займов некоторым странам, пострадавшим от мирового кризиса, в размере до 17 млрд. \$ США
- Наивысшая концентрация экстренных займов – в Центральной и Восточной Европе и странах бывшего СССР: на сегодняшний день 10 стран
- В апреле 2009 лидеры «Большой двадцатки» согласились утроить кредитные ресурсы МВФ с 250 млрд.\$ до 750млрд. \$, и выдать 283млрд.\$ по специальным правам заимствования всем членским государствам
- Увеличение предоставления займов, но в гораздо меньших объемах: в 2009 году во Всемирном Банке (+54% до 59 млрд. \$) и ЕБРР (+52% до 8 млрд. \$), но нет четкого решения по запросам по приросту капитала и дополнительным грантам для льготных займов

## 10. Критикуется проциклическое состояние многих экстренных займов МВФ

- Даже несмотря на то, что начиная с 2008 года МВФ советует многим странам, не пользующимся займами МВФ, применять противоциклическую фискальную и монетарную политику экономического роста, большинству стран-заемщиков советуют применять проциклические меры
- Странам-заемщикам советуют уменьшить расходы и дефицит, заморозить или уменьшить зарплаты в государственном секторе и прием на работу, увеличить налоги и процентные ставки
- В начале 2009 года МВФ ввел механизм «Гибкая кредитная линия», применяемый без предварительных условий, но присоединиться к нему смогли только Польша и две латиноамериканские страны, удовлетворившие «строгим критериям отбора»
- В 2009 году условия предоставления займов в некоторых странах были сделаны более гибкими: более глубокий экономический упадок, чем предсказывалось, и давление стран-заемщиков, но «консолидация бюджетов» необходима к 2010 или 2011 году
- МВФ предоставил займы на менее чем 25% от своих кредитных возможностей в 750 млрд.\$

## 11. Ответ МВФ на требования профсоюзов по анти-кризисным мерам

- Профсоюзы были среди тех, кто наиболее активно высказывались за то, чтобы МВФ поддержал противочиклические экономические меры
- МВФ согласился встретиться с профсоюзами в странах, получающих экстренные кредиты, но в большинстве стран **не** ранее того, как кредит будет оформлен
- В некоторых странах МВФ поддержал налоговые мероприятия, предложенные профсоюзами для финансирования мер по занятости (в Сербии), или поддержал введение прогрессивного подоходного налога вместо фиксированного подоходного налога (в Латвии)
- МВФ заявил, что приоритет должен быть отдан расходам на социальные нужды, и в одном случае (Босния) защитил право на коллективные переговоры, находившиеся под угрозой из-за государственной программы жесткой экономии

## **12. Другие ответы от МФИ на требования профсоюзов (и других членов гражданского общества) за последние годы**

- МФИ приняли новые принципы прозрачности, публикуя проектные документы и соглашения, ранее остававшиеся секретными
- Возросло количество переговоров МФИ с профсоюзами и НГО
- МФИ отменили или уменьшили долг 33 стран и объявили борьбу с бедностью своей «главной целью»
- МФИ заявляют об облегченных условиях предоставления займов, требующих приватизации, дерегуляции и либерализации торговли и рынка ценных бумаг

## **13. Развитие позиции внутри МФИ к правам работников**

- Некоторые меры, принятые МФИ, последовали за кампаниями международного профсоюзного движения, стартовавшими в конце 1990х
- ЕБРР, ВБ и МВФ поддержали базовые нормы условий труда МОТ: запрещение детского и принудительного труда и дискриминации; защита права на создание профсоюзов и проведение коллективных переговоров
- ВБ включает обязательства об уважении ключевых стандартов МОТ как стандартные требования для предоставления займов международным финансовым корпорациям (в частном секторе) начиная с мая 2006, ЕБРР аналогично с ноября 2008, в 2009 году ВБ и ЕБРР включают требования о ключевых стандартах МОТ для государственных инфраструктурных проектов
- В 2008-2009 МВФ и ВБ дали указание персоналу о прекращении использования трудового показателя «Ведение бизнеса», который рекомендует уменьшение рамок регулирования занятости, минимальной заработной платы и выходного пособия

## **14. Дальнейшие предложения профсоюзов в отношении МФИ и работников**

- Любое вмешательство МФИ, которое может оказать влияние на работников, должно быть предоставлено в МОТ для проверки на соответствие ключевым стандартам и другим конвенциям МОТ, ратифицированным в данной стране
- ВБ и ЕБРР должны гарантировать полное соответствие ключевым стандартам (уже включенным в контракты по проекту) для всех мероприятий, финансируемых МФИ
- Таким образом, финансирование МФИ не должно предоставляться для реструктуризации или приватизации там, где не соблюдаются права на свободу организаций и коллективные переговоры
- В ответ на мировой кризис МФИ должны поддержать стратегии стран по достижению роста, создающего занятость, акцентированию достойного труда, то есть адекватного дохода, социальной защиты и прав работников
- Странам, пострадавшим от экономического кризиса в 2008 году, должен быть предоставлен более длинный период для участия в «консолидации бюджетов» и сокращения дефицитов

## 15. Другие предложения МКП/Глобальных Профсоюзов Международным Финансовым Институтам

- Увеличить прозрачность и представительство развивающихся стран в структурах МФИ, ответственных за принятие решений
- Прекратить требование программ структурной адаптации (ПСА) как условия предоставления займов
- Предоставить финансирование коммунального обслуживания и государственных пенсий без требования их приватизации
- Расширить аннулирование долга на большее число стран
- Оказывать странам поддержку в регулировании дестабилизирующего движения капитала и давать отсрочку платежа по долгу в случае финансовых затруднений

## 16. Экстренный кредит МФВ Беларуси (i)

- Соглашение о резервном кредите для Беларуси в размере 2,5 млрд.\$ было одобрено правлением в январе 2009 года, в июне сумма была увеличена до 3,5 млрд.\$
- В сентябре достигнуто соглашение о третьей выплате займа, в октябре было выплачено 1,5 млрд.\$
- Оценка МВФ для предоставления следующего платежа должна состояться в декабре 2009



## 17. Экстренный кредит МФВ Беларуси (ii)

- Государственный бюджет должен быть сбалансирован, то есть устранен дефицит бюджета, в 2009 году, несмотря на отрицательный экономический рост
- Уменьшение субсидий, государственных капиталовложений и реальных заработных плат в государственном секторе; увеличение тарифов на коммунальные услуги и расширение приватизации
- Либерализация цен и заработных плат в частном секторе; ужесточение кредитов
- В сотрудничестве с Всемирным Банком Беларусь должна разработать программу «целевых расходов на социальные нужды для защиты наиболее уязвимых от мер по адаптации»

## 18. Экстренный кредит МФВ Украине (i)

- Соглашение о резервном кредите для Украины в размере 16,4 млрд.\$ было одобрено правлением МВФ в ноябре 2008; (сумма пересмотрена на 17,5 млрд.\$ в соответствии с курсом обмена на октябрь 2009)
- В июле достигнуто соглашение о третьей выплате займа, в октябре было выплачено 11,2 млрд.\$
- Оценка МВФ для предоставления следующего платежа должна начаться встречей в Киеве в октябре и должна завершиться в ноябре 2009

## 19. Экстренный кредит МФВ Украине (ii)

- Изначальное соглашение от ноября 2008 требовало сбалансированности государственного бюджета, то есть отсутствия дефицита, несмотря на рецессию
- Условия предоставления включали многочисленные сокращения бюджета, включая лимиты по пенсиям и заработным платам, и увеличение внутренних цен на газ
- В связи со степенью экономического упадка (прогноз на 2009 г. - падение ВВП на 14%) и сильным сопротивлением некоторым мерам в июле МФВ разрешил дефицит бюджета в размере 8,6% ВВП
- Большинство жестких мер экономии, согласованных в ноябре 2008, будут применены, государство согласилось улучшить сбор налогов
- Дефицит бюджета должен быть уменьшен до 4% от ВВП в 2010