

# Краткое руководство по использованию гарантий прав работников

---

Каждый год многосторонние банки развития выделяют многие миллиарды на ссуды для реализации проектов в развивающихся странах, в которых задействовано огромное число трудящихся. Заемщиками по этим ссудам выступают как государственные органы, так и частные компании.

Профсоюзы провели успешную борьбу за принятие юридически обязательных к соблюдению норм трудовых отношений – или гарантий прав работников – рядом многосторонних банков развития:

- Всемирным Банком
- Международной финансовой корпорацией (структурой Всемирного Банка для кредитования частного сектора)
- Африканским банком развития
- Европейским банком реконструкции и развития
- Европейским инвестиционным банком
- Азиатский банк развития на сформировал детальный пакет гарантий, однако включил в свои процедуры основополагающие нормы трудовых отношений. Действуют юридически обязательные правила обеспечения гигиены и безопасности труда.
- Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и Новый банк развития приняли ограниченные гарантии прав работников.
- Межамериканский банк развития работает над проектом пакета гарантий прав работников, а его подразделение, кредитующее частный сектор (МаБР Инвест) использует гарантии, принятые МФК.

Эти гарантии защиты прав трудящихся являются инструментом профсоюзного объединения рабочих, наращивания их мощи и

влияния, защиты прав трудящихся и обеспечения подотчетности банков и заемщиков. **Эти гарантии распространяются на работников, нанятых заемщиком многостороннего банка развития независимо от того, наняты они напрямую или через субподряд.** Их требования охватывают:

- свободу объединения и коллективного ведения переговоров;
- обеспечение охраны труда ;
- условия занятости;
- массовые увольнения;
- использование принудительного и детского труда; и
- механизмы подачи жалоб трудящимися.
- Ограниченный набор требований распространяется на цепочку поставок заемщика.

Эти требования имеют юридическую силу, поскольку они являются частью официальных документов по займу, подписываемых многосторонним банком развития и заемщиком. Гарантии служат важным источником средств юридической защиты прав трудящихся наряду с проведением акций на предприятиях, национальным законодательством, привлечением внимания общественности и подачей жалоб в МОТ или в рамках Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий.

Этот инструмент полезен только в том случае, если мы им пользуемся. Вот как это можно делать:

- **Отслеживайте проекты с использованием заемных средств** в своей стране, отрасли и т.д., чтобы мы могли **выразить озабоченность или тревогу в отношении предложенных проектов до их утверждения**, когда отсутствие принятого решения дает нам

дополнительный рычаг влияния. Эти опасения могут быть связаны с текущими трудовыми спорами, безответственностью заемщиков и неприятием кредитуемым банком к сведению существующих нарушений прав трудящихся и проблем с их соблюдением. Многосторонние банки развития публикуют списки рассматриваемых, текущих и завершенных кредитных проектов на своих веб-сайтах. Отслеживайте принятые к рассмотрению проекты, используя открытую информацию, публикуемую многосторонними банками развития (Приложение 1). Свяжитесь с нами по приведенному ниже адресу электронной почты, чтобы мы добавили вас в ежемесячный рассылочный список, извещающий вас о новых принятых к рассмотрению проектных заявках, опубликованных Международной финансовой корпорацией и Европейским банком реконструкции и развития. Рассматриваемые проекты вносятся в публикуемый список перед их утверждением советом директоров банка, а иногда и раньше.

– Когда реализация проекта началась, **сообщайте о проблемах, которые происходят на местах.** Упомянутые выше публикации могут также помочь профсоюзу установить, является ли тот или иной работодатель участником проекта, финансируемого многосторонним банком развития. В таких случаях гарантии защиты прав трудящихся являются инструментом, позволяющим потребовать справедливых условий труда и занятости для этих работников. Если работодатели отказываются соблюдать закрепленные нормы или вести диалог с профсоюзом, можно установить контакт с многосторонними банками развития. Существуют прямые процедуры, посредством которых профсоюзы могут озвучить свои опасения, используя

портал по вопросам труда Международной финансовой корпорации или механизм обмена информацией с профсоюзами Европейского банка реконструкции и развития (Приложения 2 и 3). В качестве первого шага для озвучивания проблем может также использоваться Служба рассмотрения жалоб (Grievance Redress Service) Всемирного банка, или же профсоюзы могут связаться с представителями соответствующих банков в своих странах или с работниками банка, осуществляющими надзор за осуществлением проекта.

– При подаче жалобы важно **задокументировать нарушение**, как можно более подробно описав проблему, рассказав о попытках наладить взаимодействие с работодателем и указав конкретные нормы трудовых отношений, которые были нарушены. В жалобе не обязательно указывать имена конкретных лиц, и в документацию следует включать любые просьбы о сохранении конфиденциальности.

– Также полезно **предложить возможные пути разрешения вопроса.** Это может включать действия, говорящие об изменении поведением своего поведения, например, восстановление уволенных работников и добросовестное ведение коллективных переговоров, а также действия со стороны банка развития, включая усиление контроля за выполнением проекта.

Обычно после этого банк развития запрашивает дополнительную информацию от профсоюза, а затем обсуждает вопрос с компанией или государственным заемщиком. Это может привести к согласованию некоего плана действий между банком и заемщиком по исправлению нарушения, проведению банком дальнейшего расследования или организации трехсторонних обсуждений

между заемщиком, банком и профсоюзом. Банк развития может также пожелать привлечь независимого аудитора для сбора информации. Однако индустрия социального аудита доказала свою неэффективность в обеспечении соблюдения норм трудовых отношений, и лучше попросить банк заниматься поднятым вопросом напрямую. Если аудит все же проводится, профсоюзам следует настаивать на надлежащих критериях для отбора аудитора, использовании наиболее эффективных методов сбора информации и участия профсоюза в разработке дальнейших шагов после представления аудитором своего отчета.

Если заемщик продолжает нарушать гарантии прав работников, банк может принять решение о приостановке выплаты ссуды или о ее полном отзыве с требованием возврата перечисленных денег.

– Если многосторонний банк развития отказывается сотрудничать или действует с проволочками и недобросовестно в деле обеспечения соблюдения гарантий прав работников, профсоюзы могут прибегнуть к **независимым механизмам обеспечения подотчетности, которые рассматривают официальные жалобы.** Эти

независимые надзорные механизмы при каждом банке могут облегчить посредническую работу банка или провести тщательные, хотя зачастую медленные, расследования для установления того, предпринял ли банк все надлежащие действия, чтобы обеспечить соблюдение заемщиком гарантий по договору. Хотя правительства осуществляют государственный контроль за их деятельностью и их мандат предполагает поддержку процесса развития, многосторонние банки развития, в конечном итоге, являются финансовыми учреждениями. Они могут проявить нежелание оказывать давление на заемщиков или заставлять их соблюдать имеющие юридическую силу требования контракта.

Помимо усиления конкретных требований, содержащихся в гарантиях прав работников, профсоюзы активно добиваются, чтобы многосторонние банки развития повышали уровень проведения экспертиз и надзора и действовали надлежащим образом, обеспечивая выполнение гарантий прав работников.

Вашингтонский офис МКП/Глобальных профсоюзов готов помочь в сборе информации и взаимодействии с многосторонними банками развития: [washington@ituc-csi.org](mailto:washington@ituc-csi.org)