

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Европа

Этот год в Европе прошел под раскаты продолжающегося экономического кризиса, сильнее всего ударившего по Греции. В целях снижения дефицита бюджета в нескольких странах Европы были внесены поправки в трудовое законодательство, ставшие практически неотъемлемой частью мер жесткой финансовой политики. Это серьезно ударило по правам профсоюзов во всем регионе, отчасти выхолостив или, наоборот, обострив социальный диалог. В 2011 году значительно возросли масштабы дискриминационной политики в отношении профсоюзов, причем даже в странах с давними традициями налаженных производственных отношений; на этом фоне особенно выделяются Грузия, где нео-либеральные экономические реформы поставили права трудящихся и профсоюзов на очень низкий уровень; Турция, где деятельность профсоюзов была жестко ограничена; и Беларусь, где режим Лукашенко продолжает притеснения и запугивание независимых профсоюзов.

В рамках Европейского союза (ЕС) центром долгового кризиса еврозоны была Греция. Учитывая негативное отношение других стран - участников еврозоны к какой либо девальвации евро, правительство Греции, подписавшее меморандум экономической и финансовой политики Европейской комиссии, Европейского центрбанка и Международного валютного фонда ("тройки"), — предложило в качестве основного инструмента сокращения долга политику "внутренней девальвации", то есть резкое сокращение зарплаты и снижение уровня жизни. Естественно эта политика негативно отразилась на реализации законных прав профсоюзов, свободы объединений и прав на ведение коллективных переговоров. Осенью были внесены изменения в правила ведения коллективных переговоров, и принята новая система, которая отдает приоритет переговорам на уровне предприятий в ущерб отраслевым или секторальным соглашениям. Изменения также позволяют принимать участие в коллективных переговорах ассоциациям малых предприятий. Профсоюзные органы считают, что некоторые из этих изменений дестабилизируют структуру производственных отношений и ослабляют роль профсоюзов. Хотя проблемы сильнее всего

ощущались в Греции, профсоюзы Португалии также столкнулись с рядом сложностей: стране требовались дотации, и правительство фактически осуществляло политику внутренней девальвации. Еще две страны ЕС, Венгрия и Румыния, перед лицом финансового кризиса ввели в трудовое законодательство серьезные изменения, которые особенно негативно влияют на систему коллективных переговоров на национальном и отраслевом уровнях, нанося тем самым серьезный ущерб трудящимся и осложняя деятельность профсоюзов. Решения национальных и европейских судов по процедурам переговоров о минимальной зарплате в Ирландии или требованиям к структуре коллективных переговоров в Португалии (где профсоюзы и работодатели смогли договориться) были реализованы в схожем духе - разрушение существующих институтов социального диалога вместо использования их для решения проблем.

За пределами ЕС события в Грузии вызывают особое беспокойство. Хотя экономика Грузии демонстрирует высокий уровень роста, дерегуляция и другие нео-либеральные меры правительства Михаила Саакашвили сопровождаются высокой безработицей. Повсеместно распространена дискриминация профсоюзов, что является основным фактором снижения профсоюзного членства на 100 000 человек с момента принятия в стране трудового кодекса в 2006 году, который также подрывает основы коллективных переговоров. В дискриминации профсоюзов участвуют работодатели как частного, так государственного сектора. Грузинские профсоюзы давно жаловались на нарушение своих прав, но критика со стороны МОТ, а также обращения граждан оставались правительством без внимания. В 2011 году европейские и американские профцентры сообщили своим правительствам о нарушении Грузией условий предоставления системы генеральных торговых преференций (GSP), и если Еврокомиссия пока не отреагировала на эти сообщения, то министерство торговли США начало расследование этих нарушений.

В Турции права профсоюзов все еще недостаточно прописаны в законодательстве, что явилось причиной большого числа нарушений этих прав в 2011 году. Сохраняются серьезные ограничения свободы объединений, а коллективные переговоры затруднены из-за завышенного порога представительности профсоюзов; право на забастовку также ограничено. Положения проекта закона о профсоюзах, который рассматривался в парламенте в конце 2011 года, не соответствуют европейским и международным трудовым стандартам, и профсоюзные организации продолжают настаивать на их несовершенстве. Широкое распространение аутсорсинга в Турции

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

продолжает ущемлять права трудящиеся и препятствует объединению их в профсоюзы. В 2011 году имели место многочисленные случаи дискриминации работников из-за их членства в профсоюзе. Самые мрачные примеры включают увольнение 25 активистов профсоюза работников химической и нефтяной промышленности; лишение свободы профсоюзного лидера на фабрике кожаных изделий компании “DESA” в городе Дюздже по обвинению в террористической деятельности; в металлообрабатывающей промышленности увольнение 110 работников за их членство в профсоюзе “Birlesik”; лишение свободы 25 членов профсоюза учителей “Egitim Sen” в соответствии с антитеррористическим законодательством страны.

В Беларуси режим президента Лукашенко продолжает игнорировать рекомендации МОТ, жестко ограничивает свободу объединения трудящихся в независимые профсоюзы и препятствует развитию этих профсоюзов. Для этого используется обязательное указание юридического адреса как условия регистрации профсоюза, и массовое применение системы краткосрочных контрактов, позволяющее дискриминацию и запугивание активистов и членов независимых профсоюзов.

На фоне серьезных нарушений прав профсоюзов в Греции, Грузии, Беларуси и Турции проблемы в других странах также вызывают озабоченность. По всей Европе профсоюзы выразили свою неудовлетворенность уровнем социального диалога, особенно это относится к Албании, Болгарии, Чехии, Сербии и Украине; но и в других странах жесткие финансовые меры вызывают озабоченность. Ухудшение условий найма также стало поводом беспокойства, особенно это относится к использованию краткосрочных контрактов, затрудняющее объединение людей в профсоюзы. Беларусь - вне всяких сомнений, самый негативный пример этого явления, но и другие страны, включая Хорватию, также подают повод для беспокойства. Имели место случаи увольнения из-за членства в профсоюзах и профсоюзной деятельности и во многих странах Центральной и Восточной Европы, включая Боснию и Герцеговину, Болгарию, Чехию, Македонию, Польшу и Сербию. Западная Европа тоже не застрахована от этого, например, сообщается об увольнениях в Бельгии. Не вызывают доверия юридические механизмы защиты прав профсоюзов в Беларуси, Косово и России. В Албании и Молдове отмечен слабый контроль трудовых инспекций за реализацией своих решений. Настоящее время продолжает оставаться сложным для профсоюзного движения в Европе: жесткая политика экономии и

урезания средств на социальную сферу угрожают выполнению профсоюзами своих функций и отношению трудящихся к профсоюзам.

Подъем волны политических мер против трудящихся в Европе

{{Григор Градев, Исполнительный секретарь ВЕРС}}

Давление на систему трудовых отношений приводит к серьезному ущемлению прав профсоюзов и работников. Основные негативные тенденции, выявленные в 2010 году стабильно усиливались и ставили новые “рекорды” в 2011. Положение трудящихся ухудшилось из-за так называемых “программ помощи”, навязываемых и проводимых “Тройкой” - ЕС, ЕЦБ и МВФ в ряде стран ЕС. В 2011 году мы также стали свидетелями готовности правительств ряда стран руководствоваться аналогичными подходами для решения проблем кризиса. Тенденция к одностороннему принятию политических решений и жестким мерам оказала сильное влияние и будет иметь долгосрочные последствия для общеевропейской и национальных систем социального диалога по трем основным направлениям. Во-первых, это попытки обойти социальных партнеров и существующие механизмы диалога, что привело к прямому отказу от стремления выработать совместную позицию профсоюзов и работодателей, согласованные предложения или законопроекты. Правительства все чаще работают в направлении дискредитации идеи и размывания структуры коллективных и индивидуальных трудовых отношений, на которых основана социальная стабильность, подготавливая тем самым почву для социальных и политических волнений. Во-вторых, принцип единоличного принятия политических решений был поднят до международного уровня. Мнение или рекомендации специализированных органов не принимаются во внимание; например, озабоченность МОТ в связи с нарушениями фундаментальных трудовых стандартов в проводимых реформах, была проигнорирована. И в-третьих, увеличивается число случаев, когда решения, которые раньше традиционно должны были быть согласованы, все чаще замещаются нормативными предписаниями и жесткими юридическими ограничениями для обеспечения результативности политических решений, принимаемых в одностороннем порядке. Политические меры ЕС по экономическому управлению и в особенности недавний “фискальный пакт” подталкивают к действиям в этом направлении даже правительства тех стран, которые не сильно пострадали от кризиса. Однако для окончательной корректировки

бескомпромиссных решений, навязанных этим способом, потребуется сильный политический ресурс и серьезная работа. Как и ожидалось, названные выше политические меры и действия изменили практику ведения социального диалога на различных уровнях по всему региону, в ряде случаев приводя к фундаментальной реструктуризации, а в самых крайних случаях - к полному разрушению диалога. Активность молодежных движений, требующих больше прямой демократии, параллельный рост протестной активности профсоюзов высвечивают снижение легитимности политических систем и политической элиты, произошедшее в результате этих изменений. Неоднозначные политические меры ЕС по решению проблем, возникших в связи с кризисом, а также действия, дискредитирующие европейскую социальную модель, снизили веру в нее граждан ЕС до самого низкого уровня за всю историю и превратили такие действия в удобный аргумент для режимов, проповедующих "специфические" типы демократии.

Албания

Многие компании все еще враждебно настроены по отношению к профсоюзам, они уклоняются от коллективных переговоров, понижают в должности и увольняют членов профсоюза. При очень редких трудовых инспекциях и судебных разбирательствах из-за нарушений прав работников и профсоюзов, которые длятся годами, многие работники не решаются вступить в профсоюз.

Права профсоюзов в законодательстве

Хотя в трудовом законодательстве нет сфер, вызывающих серьезную озабоченность, проблемы все еще существуют. Конституция и Трудовой кодекс гарантируют свободу ассоциации всем работникам за исключением высших правительственных чиновников. Несмотря на то, что антипрофсоюзные увольнения запрещены по закону, работники не получают эффективной защиты, так как бремя доказательства лежит на пострадавшем, а решение о восстановлении может быть вынесено только в отношении служащих государственных административных органов. Право на забастовку ограничено, так как госслужащие вне зависимости от их функций не имеют права бастовать. Более того забастовки солидарности разрешены только там, где работодатель предприятия, где проводится эта забастовка, активно поддерживает другого работодателя. Список “минимума необходимых работ”, в котором забастовки запрещены, превышает определение МОТ, так как включает работников тюремной службы. Также если забастовка признана незаконной, работодатель может приказать бастующим вернуться на работу в течение трех дней или быть уволенными.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Около 20 000 протестующих собрались на улицах Тираны 21 января, требуя досрочных выборов после того, как заместитель премьер-министра ушел в отставку из-за коррупционного скандала. Антипрофсоюзные демонстрации привели к тому, что четыре человека были убиты, десятки ранены и больше сотни — арестовано. После проведения местных выборов 8 мая в ряде городов снова прошли демонстрации из-за нарушениях на выборах, а оппозиционная Социалистическая партия бойкотировала парламент до сентября. Растущее напряжение между правительством и оппозицией, а также

общая атмосфера недоверия в государственных институтах отвлекает внимание от столь нужных реформ.

Антипрофсоюзные работодатели:

Конфедерация профсоюзов Албании (KSSH) сообщает о широком распространении антипрофсоюзного поведения работодателей, оно включает перевод на другую работу, понижение в должности, сокращение зарплаты и увольнения. Многие компании остаются враждебными к профсоюзам, рассматривая их как препятствие к свободному управлению их отношениями с работниками, и пытаются уклониться от коллективных договоров. В некоторых компаниях профсоюзам не позволяют контактировать с работниками, имели место также случаи жестокого антипрофсоюзного поведения.

Слабый контроль за исполнением законов:

Трудовой инспекции сильно не хватает ресурсов, что приводит к тому, что в очень немногих компаниях проводятся инспекции, несмотря на множество жалоб, подаваемых профсоюзами. Трудовые инспекторы зачастую не обладают соответствующим профессиональным опытом, так как их нанимают в основном по политическим предпочтениям. Суды неэффективно защищают права работников и профсоюзов, они перегружены, а рассмотрение дел об антипрофсоюзных притеснениях может занять до трех лет. Некоторые из судей, которых назначили рассматривать трудовые дела, не специализируются в трудовых вопросах.

Плохие условия труда в текстильной и обувной отрасли:

Нарушения прав работников и профсоюзов особенно часты в текстильной и обувной отрасли, которая составляет около 35% экспорта, и в которой заняты около двух третей всех работников в частном несельскохозяйственном секторе. Из примерно 100 000 работников 90% - это молодые женщины, нередко встречается и детский труд. Доля незарегистрированных работников в этой сфере составляет около 40%. Профсоюзное членство в секторе остается очень низким из-за угрозы увольнения всех, кто вступит в профсоюз.

Торговля людьми и принудительный детский труд:

По данным МОТ Албания - одна из стран в Центральной и Восточной Европе, которую наиболее сильно затрагивает проблема трудовой эксплуатации детей и торговли людьми. Закон позволяет нанимать детей старше 14 лет на "легкую работу", однако, не давая определения этому понятию. Большинство детей работает в неформальном секторе - многие

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

из них в чрезвычайно вредных профессиях и в опасных условиях в таких секторах как сельское хозяйство, строительство, производство одежды и обуви и услуги.

Власти нарушают основные принципы социального диалога:

Конфедерация профсоюзов Албании (KSSH) сообщала, что власти допускают нарушения созданного механизма трехстороннего социального диалога, который осуществляется через Национальный трудовой совет. На первом заседании Совета в 2011 году, состоявшемся 22 февраля, повестка дня была принята в одностороннем порядке, что противоречит правилам процедуры. Более того в повестку дня были включены в два подзаконных акта об охране труда и безопасности, уже принятых правительством двумя месяцами раньше без трехсторонних консультаций, которые требуются по закону.

Антизабастовочные меры в шахтах по добыче хрома:

Около 700 шахтеров вышли на забастовку о заработной плате и условий труда 4 июля на шахте по добыче хрома Булкиза, которая принадлежит "ACR" - в филиале австрийской компании "DCM Decometal". В последние годы на шахте в Булкизе было организовано несколько забастовок из-за плохих условий труда. В ходе забастовки работодатель отказался вести переговоры с профсоюзом и вместо этого индивидуально предложил более выгодные договоры некоторым работникам, чтобы уговорить их остановить забастовку. Министерство экономики, торговли и энергетике подало в суд, чтобы запретить забастовку на шахте на том основании, что она наносила ущерб шахте и подвергала риску жизнь и здоровье бастующих. Районный суд в Димбре вынес решение, что бастующие должны покинуть шахту, но заявил, что они имеют право на забастовку. В итоге забастовка продолжилась снаружи шахты до тех пор, пока в конце сентября не было достигнуто соглашение с работодателем. Хотя забастовка была перенесена, на профсоюз продолжали оказывать давление, он столкнулся с уголовными обвинениями и гражданским судебным разбирательством. Используя слабость судов в Албании работодатель добивается существенной финансовой компенсации от профсоюза за нанесенный ущерб.

Азербайджан

Хотя трудовое законодательство защищает права профсоюзов, их работа в транснациональных корпорациях, таких как "Макдоналдс", затруднена и она карается дисциплинарными взысканиями.

Права профсоюзов в законодательстве

Права профсоюзов в достаточной мере защищены законодательством. Профсоюзы признаются в качестве социальных партнеров на всех уровнях, включая принятие социальных и трудовых законов и положений. Свобода ассоциаций гарантирована и закон запрещает антипрофсоюзную дискриминацию. Работодатели не могут увольнять работников без письменного согласия профсоюзной организации на предприятии. Гарантировано право на проведение коллективных переговоров и право на забастовку. Профсоюзы не могут проводить чисто политических забастовок, но могут протестовать против социально-экономической политики государства. Наконец, работники в сфере необходимых услуг, а также служащие законодательных органов, соответствующих исполнительных органов, судов и правоохранительных органов не могут выйти на забастовку.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Экономика Азербайджана столкнулась с проблемами в 2011 году в связи с замедлением экономического роста. Конфедерация профсоюзов Азербайджана (АНИК) концентрировала свое внимание на защите прав на рабочем месте.

Трудовые права нарушаются:

Даже несмотря на то, что Трудовой кодекс 1999 года улучшил правовые гарантии работников, в транснациональных корпорациях трудовые права зачастую нарушаются. Самыми частыми нарушениями являются заключение срочных контрактов от одного до трех месяцев, лишение ежегодного отпуска, предоставляемого по закону, сверхурочная работа без дополнительной оплаты и отказ переводить взносы в фонды социального страхования. Частные работодатели и международные компании, работающие в Азербайджане, также препятствуют созданию профсоюзов, угрожая работникам увольнением.

Дело об антипрофсоюзном увольнении в “Макдоналдс” рассматривается в суде:

В 2011 году Конфедерация профсоюзов Азербайджана (АНИК) подала в суд против компании “Макдоналдс” за увольнение председателя профсоюза ресторанов “Макдоналдс” Баку Арифа Бабаева. С начала 2009 года Федерация профсоюзов Азербайджана “Хидмат Иш” организовала профсоюзные организации в четырех ресторанах “Макдоналдс” в Баку. В течение 2009 года членство возросло с 18 человек до 165. В декабре 2009 года профсоюз призвал к коллективным

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

переговорам и предложил проект коллективного договора управляющему компании, М. Мирзоеву. В начале 2010 года делегация московского офиса “Макдоналдса” посетила рестораны в Баку, после чего значительно возросло давление на профсоюзы. Всех членов профсоюза вызвали для индивидуальных бесед с администрацией и вынудили подписать документы о выходе из профсоюза. Так как почти все работники были заняты по временным контрактам, они подписали эти бумаги. Профсоюз отказался принять документы, которые остались у администрации. К концу 2010 года лишь 10 работников подтвердили, что они действительно хотят быть членами профсоюза. К концу года дело все еще рассматривалось судом.

Беларусь

Этот год не оправдал ожиданий независимых профсоюзов в отношении прогресса властей по применению рекомендаций МОТ. Как и раньше продолжалось запугивание и оказание давления на работников, чтобы вынудить их выйти из независимых профсоюзов. Работодатели и власти продолжали отказывать независимым профсоюзам в праве на коллективные переговоры и подписание коллективных договоров. Дискриминация на основании членства в профсоюзе оставалась широко распространенной.

Права профсоюзов в законодательстве

Профсоюзы работают в жесткой правовой среде. Конституция 1996 года передала всю власть президенту, дав ему право подписывать указы, обладающие силой закона. Хотя технически Конституция страны признает свободу ассоциаций, регистрация профсоюзов чрезвычайно сложна. Минимально членство, необходимое для создания организации, слишком высоко, также необходимо письмо от работодателя, подтверждающее адрес профсоюза. Профсоюз может быть вычеркнут из официального списка по решению регистратора без судебной процедуры, если посчитают, что организация нарушает законодательство или свой собственный устав или зафиксированная информация о профсоюзе более не является верной. Нормативная база прав профсоюзов была еще более ослаблена, когда 17 мая 2011 года были внесены поправки в Закон о профсоюзах, вычеркнувшие все ссылки на конвенции и рекомендации МОТ как устанавливающие основные принципы трудовых и профсоюзных прав в стране. Иностранная помощь не может быть предоставлена без согласия властей. Это так и не было изменено, несмотря на рекомендации Комиссии МОТ по расследованию. БКДП подчеркнула, что до сих пор не было подготовлено ясного плана с четко установленными сроками по применению

всех рекомендаций Комиссии по расследованию. Более того, хотя право на коллективные переговоры признается официально, споры, возникающие во время переговоров, которые не могут быть разрешены сторонами, должны быть переданы на примирительную процедуру или, в случае ее неудачи, в Национальный трудовой арбитражный суд. Забастовки могут проводиться только в течение трех месяцев с момента провала примирительной процедуры, а продолжительность забастовки должна быть объявлена заранее. Более того, у президента есть широкие полномочия по отмене или приостановке забастовки. Во время всех забастовок также должен быть гарантирован минимум работ. В ноябре 2011 года режим принял поправки в Закон о массовых мероприятиях, касающиеся митингов, демонстраций, пикетирования и других массовых мероприятий, которые серьезно ограничивают права профсоюзов и их членов. И наконец “Дискредитация Республики Беларусь”, означающая дачу “ложной информации” о политической, социальной или экономической ситуации в стране карается арестом или заключением в тюрьму на срок до двух лет.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Когда Александр Лукашенко, которого часто называют последним диктатором Европы, вступил на свой четвертый срок в качестве президента в январе 2011 года, ЕС ответил восстановлением запрета на его въезд и заморозил его счета. Режим подтвердил свою авторитарную репутацию, когда привлек к суду свыше 30 политических активистов, включая четырех лидеров оппозиции, за их участие в декабрьских протестах против фальсификации результатов выборов в декабре 2010 года. В мае лидер оппозиции Андрей Санников был приговорен к пяти годам тюрьмы за организацию протестов. Затем в июле сотни человек были избиты и арестованы после месяца антиправительственных протестов по всей стране. В ноябре выдающийся гражданский активист Алесь Беляцкий был приговорен к 4,5 годам в тюрьме якобы за уклонение от уплаты налогов, но не исключено, что это было политическое решение. Страна также столкнулась с экономическими невзгодами из-за крупнейшего кризиса платежного баланса с момента обретения независимости, который опустошил запасы твердой валюты.

Отсутствие фактических усилий по исправлению нарушений прав профсоюзов:

За 2011 год властями не было предпринято никаких серьезных действий по исправлению систематических нарушений трудовых и профсоюзных прав. Введенные незначительные изменения были скорее показательной сдерживающей мерой в сравнении с жестоким вмешательством в работу

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

профсоюзов и профсоюзные структуры, которое имело место в прошлом. По-видимому цель заключалась в том, чтобы продемонстрировать независимым профсоюзам, что у них есть свое “место”, и они могут работать “свободно”, пока находятся в допустимых рамках. Как только деятельность Белорусского конгресса демократических профсоюзов (БКДП) на самом деле начала оказывать влияние на рабочих людей в Беларуси, власти спровоцировали и поддержали действия, нацеленные на быстрое сворачивание всех инициатив, которые могли бы привести к распространению независимого профсоюзного движения в стране.

Независимые профсоюзы все еще находятся под давлением:

БКДП сообщает, что на независимые профсоюзы и их членов на нефтеперерабатывающем заводе “Нафтан”, в химической компании ОАО “ГродноАзот” и на нефтеперерабатывающем заводе ОАО “Мозырь” в 2011 году все еще оказывалось давление, и что в этих и других компаниях продолжает существовать антипрофсоюзная дискриминация.

Широкие права по заключению краткосрочных договоров:

После президентского Указа №29 от 1999 года, узаконившего краткосрочные договоры, использование договоров сроком на один год стало настолько распространенным, что сейчас 90% работающих заняты по таким договорам, без обязательств их продления. Отказ перейти с постоянного договора на однолетний считается законной причиной для увольнения.

Рекомендации МОТ все еще не применяются, торговые привилегии ЕС отменены:

С 21 июня 2007 года после принятия заключений и рекомендаций МОТ Совет министров Европейского Союза частично ограничил доступ Беларуси к льготным положениям торговой политики ЕС в рамках Общей системы преференций. Несмотря на рекомендации Комиссии МОТ по расследованию, а также многочисленные заключения Комитета по применению стандартов (CAS) Международной конференции труда (МКТ) и Административного совета МОТ, правительство Беларуси до сих пор не смогло конструктивно провести работу по ключевым рекомендациям и привести трудовые и профсоюзные права в соответствие с международными трудовыми стандартами. План работы по применению рекомендаций Комиссии по расследованию был подготовлен правительством в 2009 году (см. выпуск Ежегодного обзора 2010 года), он привел к более политкорректной риторике и некоторым косметическим изменениям, но не смог исправить саму сущность

нарушений. Любые действия со стороны властей, такие как восстановление льготного тарифа на аренду помещений для Белорусского конгресса демократических профсоюзов (БКДП) в 2010 году или предоставление возможности подписывать национальные тарифные и коллективные договоры, не решат проблемы реального восстановления прав профсоюзов в Беларуси. Усилия, предпринятые властями, были направлены на технические вопросы, а не на суть рекомендаций Комиссии по расследованию. Это явно демонстрирует непрекращающиеся препятствия для регистрации вновь созданных профсоюзов и оказываемое давление на членов независимых профсоюзов из-за использования системы краткосрочных договоров. Число нарушений прав профсоюзов увеличивается. Члены профсоюзов, входящих в БКДП, все еще страдают от антипрофсоюзной дискриминации, включая увольнения и непродление трудовых договоров, давление и притеснения.

Арест и задержание членов независимых профсоюзов:

Павел Станевский, активист СПБ (Свободного профсоюза Белорусского) из города Гродно, был приговорен к 8 дням заключения Фрунзенским районным судом г.Минска. Он приехал 19 апреля 2011 года из Гродно в Минск, чтобы встретиться со своими профсоюзными коллегами и членами гражданской инициативы "Наш дом". Его арестовали в тот же день. Суд признал его виновным в нарушении общественного порядка и использовании оскорбительных выражений. Милиционер выступал в качестве свидетеля. Председатель СПБ Михаил Ковальков был задержан милицией г.Бобруйска и провел под арестом больше 10 часов. Руководитель СПБ назвал поведение милиции "пыткой лишением пищи и незаконным ограничением личной свободы", так как в течение 10,5 часов задержания ему не давали никакой еды, и он мог пользоваться туалетом лишь в сопровождении милиционера. После освобождения ему выдали бумагу, в которой говорилось, что его задержание длилось всего 3 часа. Руководитель СПБ считает, что поведение милиции равносильно оказанию психологического давления. Он считает, что причиной его задержания и дурного обращения может быть то, что в тот день силы оппозиции отмечали День свободы - годовщину провозглашения Белорусской народной республики в 1918 году.

Рост дискриминации против независимых профсоюзов:

Председателю Свободного профсоюза Белорусского (СПБ) Михаилу Ковалькову, являющемуся также председателем первичной профсоюзной организации СПБ на Бобруйском заводе тракторных деталей и агрегатов,

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

было отказано в доступе к рабочим местам членов его профсоюза. Члены независимого профсоюза в этой компании также лишены права посещать спортивно-оздоровительный центр, принадлежащий компании, а члены профсоюза, подконтрольного государству, могут его использовать.

Попытки роспуска независимых профсоюзов:

Администрация ОАО “Мозырский нефтеперерабатывающий завод” возобновила свою кампанию по массовому выводу людей из независимого профсоюза в компании в 2011 году. Чтобы вынудить членов независимого профсоюза покинуть организацию, они проводили закрытые заседания и индивидуальные беседы с людьми, после чего рабочие должны были подписать заявление о выходе из профсоюза БНП. Эти заявления были направлены напрямую в бухгалтерию компании и дирекцию, без уведомления независимого профсоюза. Администрация нефтеперерабатывающего завода в последние годы постоянно вмешивалась во внутренние дела независимого профсоюза, оказывая давление на его членов.

Отказ в регистрации первичных профсоюзных организаций:

Полоцкий городской исполнительный комитет отказался зарегистрировать первичную организацию СПБ (Свободного профсоюза Белорусского) самозанятых работников полоцкого колхозного рынка. В белорусском законодательстве оговорено, что первичные профсоюзные организации должны быть зарегистрированы местными регистрационными органами. Но требование предоставить юридический адрес для процедуры регистрации часто оказывается непреодолимым препятствием для независимых профсоюзов Беларуси. Подтверждающее свидетельство, выданное менеджером фабрики художественных изделий “София”, содержащее гарантии предоставления помещений под аренду для размещения исполнительного органа первичной профсоюзной организации, было приложено к регистрационной заявке СПБ. Полоцкий муниципалитет посчитал, что это гарантийное письмо не имеет юридической силы, и это стало основанием для отказа в регистрации первичной профсоюзной организации СПБ.

Вмешательство местных властей в профсоюзную деятельность:

20 января 2011 года Министерство юстиции направило факсимильное сообщение в Свободный профсоюз металлистов (СПМ) с требованием в течение 5 дней предоставить информацию об общем членстве в СПМ, а

также числе членов в своих членских организациях, именах руководителей профсоюза и информации о профсоюзных взносах. СПМ ответил Министерству, спрашивая о причинах такой срочности их запроса. Вместо объяснений 27 января три служащих Министерства юстиции пришли в профсоюз СПМ, который располагается в том же здании, что и Белорусский конгресс демократических профсоюзов (БКДП), и потребовали предоставить им протоколы заседаний руководящего органа за последние два года.

На нефтеперерабатывающем заводе аннулировано право на коллективные переговоры:

Первичная организация белорусского независимого профсоюза (БНП) на нефтеперерабатывающем заводе ОАО "Нафтан" снова столкнулась с нарушением принципов коллективных переговоров. В конце мая 2010 года на предприятии была создана совместная комиссия по переговорам и заключению нового коллективного договора. В нее входили представители работодателя, "Белхимпрофсоюза" - еще одного профсоюза в этой компании, и три представителя первичной организации БНП. Было достигнуто соглашение, что БНП и "Белхимпрофсоюз" будут действовать как представители сторон, каждая от лица своих членов. Однако 28 января 2011 года работодатель незаконно исключил первичную организацию БНП из процесса коллективных переговоров и от подписания коллективного договора. Первичная организация БНП призвала работодателя начать переговоры и подписать отдельный коллективный договор. Однако работодатель отказался возобновить переговоры с первичной организацией БНП на том основании, что коллективный договор между работниками и компанией был уже подписан.

Давление на членов независимых профсоюзов после событий 19 декабря 2010 года:

Михаил Ковальков - председатель Свободного профсоюза Белорусского (СПБ) был допрошен в здании КГБ. Допрос длился больше 2 часов. Его предупредили, что он не должен больше участвовать в незаконных массовых мероприятиях. Во время допроса была использована видеокамера, и в конце ему сказали, что с этого момента его действия будут находиться под особым надзором КГБ. В помещении Профсоюза работников радиоэлектроники (РЭП) 14 января 2011 года спецназ провел обыск под предлогом проверки того, что их офис используется как штаб-квартира одного из кандидатов на президентских выборах. В течение двухчасового обыска было конфисковано офисное оборудование,

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

бытовые приборы и техника, а также некоторые внутренние профсоюзные документы. В результате этой работы профсоюза оказалась на некоторое время парализована. Белорусский конгресс демократических профсоюзов БКПД считает этот обыск серьезным нарушением прав профсоюзов и нарушением неприкосновенности жилища и имущества, которое гарантировано по закону и конвенциям МОТ, которые Беларусь ратифицировала. 21 января 2011 года руководитель профсоюза РЭП Геннадий Федынич был допрошен муниципальной милицией г. Минска. Милицию интересовало его участие в событиях 19 декабря 2010 года, в день президентских выборов. Пресс-секретарь профсоюза РЭП Николай Герасименко был подвергнут такой же процедуре во Фрунзенском отделении милиции г. Минска. Трое сотрудников КГБ провели 2 февраля в квартире, принадлежащей техническому инспектору БКДП Владимиру Лозовскому, обыск. Они объяснили, что это было связано с демонстрацией протеста 19 декабря 2010 года. Были изъяты несколько CD дисков.

Отказ в праве на проведение пикета:

Местные власти г. Новополоцка отказались позволить профсоюзу «Нафтан» организовать пикет 25 февраля 2011 года под вымышленным предлогом эпидемии гриппа и карантина, введенного в городе. Вторая попытка организовать пикет была назначена на 5 апреля, но профсоюзу «Нафтан» местные власти снова отказали на том основании, что только отраслевые профсоюзы могут организовывать акции протеста, а не их организационные структуры, включая первичные организации. В соответствии белорусским с Законом о профсоюзах и Уставом БНП все его организационные структуры, включая первичные профсоюзные организации, обладают всеми правами, включая право организовывать массовые мероприятия и обращаться к властям по соответствующим вопросам. Более того, первичная профсоюзная организация была зарегистрирована и имела статус юридического лица. Это обычная практика местных властей — создавать различные случайные основания, чтобы не позволить проведение массовых профсоюзных действий, но этот конкретный случай был беспрецедентным. Свободному профсоюзу металлистов (СПМ) также было отказано в праве на организацию пикета 1 мая в день солидарности трудящихся в Минске, Могилеве и нескольких других городах.

Увольнения, давление и отказ в предоставлении юридического адреса — чтобы остановить независимые профсоюзы:

В конце года имел место стихийный выход работников из официальной Федерации профсоюзов Беларуси (ФПБ) в различных регионах страны. Причины выхода назывались различные, от традиционно низкого уровня зарплаты рабочих и служащих до оскорбительного и унижительного обращения работодателей с работниками. Вторая причина упоминалась впервые. Работники говорят, что профсоюзы ФПБ не только не защищают их, но участвуют в систематическом унижении и давлении. Случаем, привлечшим больше всего внимания, стал массовый выход из ФПБ работников РУПП «Гранит» в г. Микашевичи на юге Брестской области в конце декабря 2011 года. Компания занимается открытой добычей природного камня и производит щебень для различных строительных материалов, в ней занято 3 200 работников. Почти 600 работников объявило о своем совместном выходе из ФПБ. Свыше 200 работников, в основном водители карьерных самосвалов, подали заявления о вступление в Белорусский независимый профсоюз (БНП), входящий в Белорусский конгресс демократических профсоюзов (БКДП). На учредительном общем заседании они создали первичную профсоюзную организацию БНП. Работодатель, местные власти, милиция и сотрудники КГБ начали крупную кампанию против нового независимого профсоюза, его руководителей и членов. Администрация начала ряд действий, чтобы оказать давление на членов профсоюза и остановить других работников от вступления в него. Целью этих нападков было именно недопущение развития независимых профсоюзных организаций. Хотя новая первичная профсоюзная организация прошла процедуру, предписанную белорусским законодательством, администрация компании отказалась признать ее или предоставить ей юридический адрес. Для получения официального статуса по белорусскому законодательству все еще необходим юридический адрес, который Международная организация труда считает препятствием к регистрации профсоюзов, и, соответственно, нарушением фундаментальных прав. Олег Стахаевич, руководитель нового независимого профсоюза на РУПП «Гранит», входящего в БНП, и еще два профактивиста были незаконно уволены со своих рабочих мест.

Бельгия

Права профсоюзов недостаточно защищены в законодательстве и на практике. Работодатели и органы государственной власти пытались предотвратить забастовки. По меньшей мере 10 представителей

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

профсоюзов были уволены. В забастовочных пикетах пострадали 4 работников.

Права профсоюзов в законодательстве

Основные права профсоюзов гарантированы, однако некоторые сферы вызывают беспокойство. У работников есть право на создание и вступление в профсоюз по своему выбору. Хотя представителям работников в производственных советах и комитетах по охране труда предоставляется особая защита, отсутствие антипрофсоюзной дискриминации недостаточно гарантировано, так как представители профсоюзов не полностью защищены от увольнения. Коллективное представительство работников в малых и средних предприятиях (МСП) также не полностью защищено, хотя ситуация улучшилась с момента принятия закона в 2008 году, который гарантировал представителям профсоюза право консультации и предоставления информации в МСП. Право на забастовку признается, хотя четкого юридического определения этого права не существует. Гражданские суды также ослабляют это право, особенно жестко ограничивая забастовочные пикеты. В 2009 году была подана жалоба в Европейский комитет по социальным правам. Также в 2009 году Трудовой суд Брюсселя отказал в признании серьезности оснований для увольнения делегата во время коллективных действий. В том же решении трудового суда было сказано, что право на забастовку не ограничено забастовками как таковыми, оно может распространяться и на другие типы действий (захват предприятий и т.д.)

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

После того, как страна несколько раз была на грани развала, 6 декабря было сформировано новое правительство. Политический кризис в Бельгии был беспрецедентным по своей длительности: 18 месяцев без федерального правительства с момента законных выборов в 2010 году. Политические лидеры с севера и юга страны, что примечательно — за исключением фламандских националистов, наконец смогли достичь соглашения по программе важных институциональных реформ и очень жестких финансовых мер.

Невыполнение “джентльменского соглашения” 2002 года о мирном разрешении трудовых споров, право на забастовку не соблюдается:

Несмотря на неформальное соглашение, подписанное социальными партнерами в 2002 году, целью которого является преимущественное

использование консультаций и посредничества из всех возможных форм разрешения конфликтов, работодатели злоупотребляли своим правом и часто прибегали к вмешательству судов, заявляя о “абсолютной срочности”. Вместо того, чтобы начать переговоры, предприятия подавали одностороннюю заявку, что приводило к тому, что суды выносили решения до того, как у работников была возможность защитить свое дело. За игнорирование этих решений предусмотрены крупные штрафы. Апелляции возможны, но обычно они заканчиваются неудачей. Как правило суд считает неприемлемым не давать работникам или третьим лицам доступ на рабочие места, вне зависимости от того, используется ли при этом насилие, но судьи выносят “превентивные” указания, даже тогда, когда ничто не указывает на проведение таких действий. Более того, если профсоюзы отменяют забастовку, то суд считает, что спор разрешен и отказывается выносить решение о причинах или возможном нарушении права на забастовку. Европейская конфедерация профсоюзов (ЕКП) и три национальных профцентра ACLVB-CGSLB, CSC-ACV и FGTB-ABVV подали жалобу в Европейский комитет по социальным правам против нарушения права на забастовку.

Работодатели все еще могут уволить представителей профсоюза, уплатив компенсацию:

При увольнении представителей работников в производственных советах и комитетах по охране труда должна быть соблюдена особая процедура, а в случае ее несоблюдения, представители работников могут потребовать восстановления на рабочем месте. Однако на практике представителей работников никогда не восстанавливают. Работодатели предпочитают заплатить положенную по закону компенсацию, пусть даже в большом размере, чем соблюдать специальную процедуру или восстанавливать незаконно уволенных представителей работников.

Крайне правая тактика:

Антверпенский апелляционный суд 28 февраля вынес решение в пользу Национального центра наемных работников (по-фламандски “Landelijke Bediendenn Centrale”, LBC) по делу, заведенному против него бывшим делегатом профсоюза, снятым со своего профсоюзного поста. В 2004 году он выдвигал свою кандидатуру на фламандских региональных выборах за крайне правую партию “Vlaams Belang”. После первоначального решения, которое признало его снятие незаконным, Апелляционный суд вынес решение в пользу CNE-LBC, постановив, что программа партии была явно антипрофсоюзной. 8 июля был создан профсоюз, тесно связанный с этой партией — Vlaamse Solidaire Vakbond

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

(VSV), чтобы разрушить то, что по их мнению было “незаконной” монополией трех основных бельгийских профцентров в “социальных выборах” 2012 года (где избирались члены производственных советов и комитетов по охране труда на рабочем месте).

Обязательный к применению потолок повышения заработной платы ограничивает коллективные переговоры:

После того, как две профсоюзные организации отвергли текст межотраслевого соглашения, временное правительство установило “стандарт заработной платы” (потолок повышения заработной платы за двухлетний период) на уровне 0,0% на 2011 год и 0,3% на 2012. Министр занятости 1 июля подтвердил, что этот стандарт имеет обязательную силу, что его применение будет контролироваться, а нарушения - наказываться. Поэтому в отраслевых коллективных договорах и колдоговорах на предприятиях не может быть прописано повышение зарплаты выше указанных стандартов, в противном случае они будут признаны недействительными. В мае на этом основании были отклонены два новых коллективных договора в камнедобывающей промышленности. По мнению Льежского отделения FGTV, которое проводило переговоры по этим соглашениям с работодателем, “бельгийская традиция социального диалога растоптана”.

Риск отрицательной трактовки Директивы ЕС о сотрудниках агентств временной занятости:

С намерением транспонировать (перенести правовые нормы из нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, в нормативный правовой акт, имеющий меньшую юридическую силу) Европейскую директиву о сотрудниках агентств временной занятости, организации работодателей заявляли о том, что коллективные договоры, ограничивающие использование временной рабочей силы, нарушают эту директиву. Если правительство согласится с этим аргументом, то транспонирование директивы в национальное законодательство может привести к быстрому росту временных контрактов в ущерб постоянным работникам и праву профсоюзов на коллективные переговоры, если временная работа через агентства занятости фактически не будет считаться отдельным предметом для коллективных переговоров.

Предложения о не очень социальных реформах:

По достижению согласия в правительстве были анонсированы крупные социально-экономические реформы. Они включают акселерацию пропорционально уменьшающейся временной шкалы пособий по

безработице и дальнейшие ограничения возможностей досрочного выхода на пенсию. Это соглашение неявно ограничивает возможность работников госсектора на забастовку, особенно для тюремных охранников и работников железных дорог, не считая введение требований о минимальном объеме услуг (работ). Также существует 6 социально-экономических “рекомендаций” Европейской комиссии, особенно, реформа системы индексации зарплаты и законного возраста выхода на пенсию, а также правила облегчения доступа на рынок труда. Работодатели ухватились за эти рекомендации как за предлог, чтобы потребовать их немедленного осуществления.

Нападения на бастующих:

Во время всеобщей забастовки 4 марта водитель грузовика из компании “F. Michel Logistics” в промышленной зоне Уден попытался прорваться через забастовочный пикет, нанеся увечья двум профактивистам, одного из которых пришлось госпитализировать. В Брюгге водитель автобуса нанес легкие повреждения двум профсоюзникам на баррикадах.

Государственные власти пытаются запретить забастовку:

Мэр общины Уккле 22 апреля решил запретить профсоюзу госслужащих создать забастовочный пикет у школы на том основании, что после школьных каникул вновь начиналась учеба. Профсоюз оспорил это решение, позднее оно было отменено высшим административным судом.

Незаконные вычеты из зарплаты на “Arcelor Mittal” в Генте:

Во время трудового конфликта на “Arcelor Mittal” в Генте из-за переговоров о новом коллективном договоре персонал начал в сентябре забастовку в виде преднамеренного снижения темпов работы, останавливая работу на 15 минут каждый час. Администрация — проигнорировав тот факт, что Министерство труда назначило посредника — отреагировала сокращением заработной платы за каждую четверть часа, на которые бастующие останавливали работу. Профсоюз оспорил это наказание, которое не было предусмотрено рабочим регламентом компании. Было достигнуто соглашение о введении штрафов в виде вычета из зарплаты в новый коллективный договор в размере не превышающем эквивалента работы за четверть часа.

Попытка штрейкбрейкерства в химической промышленности:

Во время забастовки 17 октября в химической компании “Ineos” в городе Фелуй губернатор реквизирует (обязал вернуться) почти половину персонала к работе над тем, что он назвал предметом “общественного блага”. Профсоюзы обратились в Государственный совет, который вынес

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

решение в их пользу на том основании, что реквизиция может быть произведена только в том случае, где положение требует работы в интересах общественного блага. В Эстемпюи во время забастовки 26 октября в компании “Mac Bride”, которая специализируется на чистящих средствах, администрация поручила работникам производственные задания, которые выполняли их бастующие коллеги, проигнорировав тот факт, что у них не было необходимых навыков для выполнения этой работы.

Препятствия протестам:

Шестерым студентам, помешавшим предвыборной встрече группы европейских либералов, было вынесено условное наказание сроком в один месяц за “подстрекательство к бунту” (несмотря на абсолютно мирную природу их протеста). В этой акции не принимали участие члены профсоюза, но такой вердикт может помешать организациям, профсоюзам и их членам, которые захотят принять участие в акции протеста и могут способствовать криминализации мнения несогласных.

Антипрофсоюзные стратегии в преддверии выборов на рабочих местах:

В нескольких статьях в прессе, и не только в пресс-релизах организаций работодателя, зачастую упоминалась возможность увольнения работников и их представителей до января 2012 года, чтобы избежать необходимости проводить “социальные выборы” (по выбору членов производственных советов и комитетов по охране труда на рабочем месте) или чтобы снизить (более крупные) суммы, которые должны быть выплачены в виде компенсации при увольнении делегатов работников в производственные советы и комитеты по охране труда. Также была распространена ложная информация, касающаяся возможности представителей профсоюза на досрочный выход на пенсию.

Черный пиар против бастующих работников:

В течение недели до крупной демонстрации трех бельгийских профцентров организация работодателей (UNIZO) запустила вебсайт www.wewontstrike.be (оригинальная версия: www.wijstakenniet.be), на котором говорится о безответственности профсоюзов в призыве к общей забастовке в ходе экономического и финансового кризиса, и того факта, что своими действиями профсоюзы ставят под угрозу экономическое восстановление Бельгии.

Босния и Герцеговина

Право на организацию профсоюза фактически ограничено, и работодатели применяют различные методы давления и запугивания, чтобы воспрепятствовать вступлению сотрудников в профсоюз. Правовая защита неэффективна, а уровень безработицы является одним из самых высоких в Европе, вследствие чего из-за страха потерять работу работники зачастую позволяют работодателям нарушать их права. Продолжаются незаконные увольнения членов профсоюзов и членов профкомов.

Права профсоюзов в законодательстве

Несмотря на недавние улучшения, чрезмерные ограничения прав профсоюзов фигурируют в нескольких областях законодательства. Регистрация профсоюза представляет собой трудоемкую процедуру, поскольку сроки, установленные законодательством, крайне коротки, а их превышение может привести даже к роспуску организации. Кроме того, власти имеют право отклонить заявку на регистрацию профсоюза, и сам профсоюз может быть распущен властями, если не удалось созвать собрание. Право на забастовку в Федерации Боснии и Герцеговины существенно осложняется требованием обеспечить во время забастовок «поддержание деятельности». Профсоюз и работодатель обязаны прийти к соответствующему соглашению, по крайней мере, за десять дней до начала забастовки, что фактически дает работодателям полномочия запретить правомерные забастовки по своему усмотрению.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

После выборов, состоявшихся в октябре 2010 года, в течение 14 месяцев Босния и Герцеговина находилась в ведении временного правительства, пока в конце декабря 2011 года не было окончательно сформировано новое правительство. Реализация необходимых реформ, а также деятельность по вхождению в состав ЕС осложнялись политической поляризацией по этническому признаку, что затронуло все уровни сложной правительственной системы страны. Прежде всего, Босния и Герцеговина по-прежнему разделена на боснийско-хорватскую федерацию Боснии и Герцеговины и Республику Сербскую, в которой преобладают сербы, и где в апреле 2011 года рассматривалось проведение референдума по вопросу о целесообразности продолжения сотрудничества с государственным трибуналом по военным преступлениям.

Антипрофсоюзные работодатели:

Существуют значительные препятствия для осуществления права на организацию, особенно в частном секторе, где на практике происходят многочисленные нарушения прав профсоюзов. Новые частные компании, в том числе транснациональные корпорации в розничном секторе, используют

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

различные методы давления и запугивания, чтобы не допустить создания профсоюзов. Высокий уровень безработицы является одной из основных причин массовых нарушений прав профсоюзов со стороны работодателей, как в частном, так и в государственном секторах. В связи с тем, что работодатели могут легко найти новых работников, нанятые сотрудники зачастую мирятся с ухудшением своих прав. Увольнения профсоюзных работников и карательные меры за организацию забастовок не являются редкостью. Поскольку право на отпуск по болезни и беременности и родам часто не соблюдается, а трудовые договоры нередко незаконно прекращаются в связи с беременностью, женщины особенно уязвимы. В то же время, механизмы правовой защиты не функционируют должным образом в связи с большим количеством нерассмотренных дел, длительными и дорогостоящими судебными процедурами, широко распространенной коррупцией и проблематичным исполнением судебных решений. Трудовая инспекция также слаба, и ее явно недостаточно. В результате, при возникновении проблем, связанных с организацией профсоюзов, работники часто подвергаются давлению со стороны работодателей. Случаи нарушения прав профсоюзов редко доходят до суда.

Ограничение на регистрацию профсоюзов:

В 2008 году Конфедерация профсоюзов Республики Сербской (SSRS) направила запрос в Министерство охраны труда и инвалидов РС о внесении поправок в Книгу правил регистрации профсоюзных организаций. В соответствии с данными правилами, регистрации подлежали только президенты профсоюзных организаций, и только при условии наличия у них бессрочного трудового договора. Как следствие, многие компании не могут создавать профсоюзы, так как в штате нет сотрудников с бессрочными контрактами. В связи с этим SSRS потребовала предоставить работникам с фиксированным сроком контракта право на регистрацию в реестре профсоюзных организаций и особую защиту. Однако данная поправка не была реализована.

Увольнение за вступление в профсоюз:

После создания в Дервенте 10 февраля филиала профсоюзов металлистов и горняков Республики Сербской на заводе металлических труб "UNIS" в течение следующих трех месяцев руководство уволило 13 членов профсоюза, с которыми были заключены бессрочные трудовые контракты, и еще у 12 сотрудников срочные контракты не были продлены. Причиной увольнения названа неудовлетворительная производительность труда, несмотря на то, что некоторые из уволенных проработали в компании более 30 лет. Уволенные члены профсоюза сообщили, что директор завода открыто им сказал, что поводом для увольнения послужила организация профсоюза. Жика Видич, председатель профсоюза компании, избежал увольнения, благодаря своей должности в профсоюзе, но был понижен в должности от инженера-механика до техника и отправлен в принудительный полугодовой отпуск. 18 мая

Трудовая инспекция Республики Сербской (РС) постановила восстановить 13 работников. 14 июня Министерство охраны труда и защиты ветеранов РС поддержало данное решение. Вместо исполнения соответствующего решения работодатель начал судебное разбирательство против министерства, но Окружной суд Добои вынес решение не в пользу работодателя. На конец года уволенные профсоюзные деятели еще не были восстановлены.

На шахтеров оказывается давление с тем, чтобы они вышли из профсоюза:

Управление угольной шахты «RMU Đurđevik», дочерней компании городской электро-энергетической компании «Elektroprivreda BiH», противодействовало созданию нового профсоюза. Саид Мьюхич, Халид Байрич, Самир Ходжич и Авдия Кланьяц – инициаторы создания профсоюза – 26 апреля были отправлены в принудительный двухнедельный отпуск. Несмотря на то, что 17 августа в конечном итоге был зарегистрирован новый профсоюз «RMU Đurđevik», и на день позже - филиал в составе Профсоюза шахтеров БиГ, до конца месяца 50 из 350 членов вышли из профсоюза в связи с постоянным давлением со стороны руководства. Рабочие обращались за защитой своих профсоюзных прав в 11 различных государственных учреждений, включая Министерство юстиции Федерации Боснии и Герцеговины и Уполномоченного по правам человека Боснии и Герцеговины.

Увольнение лидера профсоюза из государственной компании:

9 августа Вернес Бульюгийя, Председатель профсоюза инженеров железных дорог Федерации БиГ, был отстранен от работы по причине неоднократных заявлений в средствах массовой информации о нарушениях закона в государственной компании «Железные дороги Боснии и Герцеговины», в том числе невыплатах заработной платы и нарушении коллективного договора. По официальной версии причиной временной отставки стала несанкционированная утечка конфиденциальной информации. Бульюгийя заявил, что все им сказанное уже известно обществу через судебные решения и аудиторские отчеты. После незаконной стихийной забастовки, которая состоялась 10 августа в поддержку Бульюгийя, профсоюзные лидеры Жасмин Курич, Мирсад Хускович и Хасиб Топалович Жасмин также были отстранены от работы. После соответствующего согласия министра труда и социальной политики Боснии и Герцеговины, 28 сентября все четыре профсоюзных активиста были уволены. Впоследствии они объявили голодовку. 3 декабря Муниципальный суд Сараево подтвердил, что Бульюгийя не виновен в утечке конфиденциальной информации, и постановил вернуть его к работе. Профсоюзная организация железнодорожников Боснии и Герцеговины в той же компании сообщила о вмешательстве руководства в деятельность организации. Профсоюз потерял 300 человек в результате постоянного давления. Администрация отказалась вычитать профсоюзные взносы из заработной платы, оказывала давление на профсоюз в целях расторжения коллективного договора, запретила делегации профсоюза принимать участие в

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

международных встречах профсоюза железных дорог и поддержала формирование “желтого” профсоюза.

Увольнение после организации нового профсоюза:

Более 100 сотрудников компании по производству пищевых продуктов «Klas» в Сараево решили покинуть Независимый профсоюз работников сельского хозяйства, пищевой, табачной промышленности, водного хозяйства, торговли, общественного питания и туризма в Боснии и Герцеговине (PPDIVUT) и вступить в Профсоюз торговли Боснии и Герцеговины (STBiH) в целях лучшей защиты своих прав. На следующий день после проведения учредительного собрания нового профсоюзной организации, состоявшегося 10 ноября, новоизбранный председатель профкома Сафет Папич и его заместитель Хусо Побрич были уволены за грубое нарушение своих трудовых обязанностей, без соответствующего согласия Министерства труда и социальной политики. 2 декабря Муниципальный суд Сараево постановил, что увольнение Папича было незаконным и приказал восстановить его на прежнем месте.

Увольнение и нападение на президента профсоюза:

В феврале Здравка Илич, председатель профсоюзной организации в компании “Dermal R” в Котор Варош, была уволена за профсоюзную деятельность и постоянные требования соблюдения трудового законодательства и коллективных договоров. Трудовая инспекция постановила, что увольнение было незаконным, и обязала восстановить Здравку Илич, а также поручила работодателю дать ей возможность продолжать свою профсоюзную деятельность. Когда компания отказалась выполнить эти требования, Здравка Илич связалась с инспекцией труда с тем, чтобы ее провели в здание компании. Пока Здравка Илич ожидала инспекторов у входа в компанию, директор компании физически и вербально атаковал ее. Кроме того, он преградил ей и инспекторам путь в здание компании. После того, как Здравка Илич связалась со СМИ и Конфедерацией профсоюзов Республики Сербской (SSRS) и проинформировала их о нападении, директор на три дня приостановил производство. Позже он возбудил дисциплинарное производство в отношении Здравки Илич. Она в очередной раз была уволена без согласия Министерства охраны труда и защиты инвалидов РС. В августе компания повторно возбудила дисциплинарное производство и уволила Здравку Илич за неявку на работу, опять без согласования с соответствующим министром. Она была уволена после того, как ей больше года не разрешали войти в здание завода. В декабре Министерство охраны труда и защиты инвалидов дало свое согласие на уведомление об увольнении. Согласие было дано без проведения тщательного расследования и в основном на том основании, что формальные требования к дисциплинарной ответственности были удовлетворены. На конец года судебное разбирательство все еще было в процессе рассмотрения.

Министерство юстиции БиГ пренебрегает решением суда о регистрации SSSBiH:

Несмотря на давление со стороны МОТ, правительство Боснии и Герцеговины с 2002 года отказывается в регистрации Конфедерации независимых профсоюзов Боснии и Герцеговины (SSSBiH) в Реестре гражданских ассоциаций. Правительство под разными предлогами не допускает регистрации, но при этом не способно доказать правовую основу своих действий. SSSBiH обратился в суд Боснии и Герцеговины, вследствие чего было возбуждено судебное дело. Суд Боснии и Герцеговины удовлетворил апелляционную жалобу, отменил все решения, вынесенные министерством юстиции БиГ и комиссией при Совете министров БиГ и распорядился, чтобы министерство внесло SSSBiH в Реестр ассоциаций, учитывая, что для отказа нет никаких правовых препятствий. Тем не менее, на конец 2011 года Министерство все еще не выполнило решение суда БиГ.

Восстановление уволенных активистов:

Профсоюзный лидер Мийо Келава и члены профсоюза Ивица Шимунович, Сесилия Петрович и Анкица Миличевич-Шимунович были уволены с радио "Hesreg Bosna" 13 апреля 2010 года после создания новой профсоюзной организации. Предыдущая профсоюзная организация на радио-станции, входившая в Независимый Союз профессиональных журналистов Боснии и Герцеговины (NNS), была снята с регистрации Министерством юстиции Федерации Боснии и Герцеговины 2 апреля 2010 года, тем самым вынудив рабочих прекратить забастовку из-за невыплаты заработной платы. После того, как новая организация была зарегистрирована как Профсоюз журналистов радио "Hesreg Bosna", работодатель инициировал судебное разбирательство против Министерства юстиции, с просьбой удалить профсоюз из Реестра объединений. 16 марта Окружной суд г. Мостар постановил иск работодателя необоснованным и отменил его без права дальнейшего обжалования. Несмотря на то, что постановление восстановить Келаву поступило в июне 2010 года, трем другим членам профсоюза пришлось ждать такого решения до апреля 2011 года.

Работникам лесной промышленности и шахтерам отказано в профсоюзных правах:

В ходе забастовки, организованной в октябре в компании по переработке древесины "Budućnost" в г. Шамац, работники были лишены права на забастовку в помещениях компании. Рабочие угольной шахты "RMU Banović" решили бойкотировать традиционные торжества, приуроченные ко дню горняков 21 декабря, в связи с непрекращающейся дискриминацией в отношении членов профсоюза горняков Боснии и Герцеговины, включая низкие заработные платы, понижение в должности, запрет на использование профсоюзной доски объявлений в целях коммуникации и формирование "желтого" профсоюза.

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Болгария

Профсоюзы работают в сложной экономической обстановке, а нарушения прав профсоюзов, особенно увольнение представителей профсоюза, были отмечены в нескольких компаниях. Госслужащие все еще исключены из многих видов профсоюзной работы, а право на забастовку ограничено.

Права профсоюзов в законодательстве

Несмотря на решения МОТ и Совета Европы, права профсоюзов гарантированы не полностью. В Конституции предусмотрена свобода ассоциаций, однако иностранным работникам для создания профсоюза необходимо предварительное разрешение. Более того, хотя работники защищены от антипрофсоюзной дискриминации, бремя доказательства лежит на работнике. Положений, которые защищали бы профсоюзы от вмешательства в их внутренние дела, не существует. Коллективные переговоры разрешены, но не для государственных служащих. Право на забастовку ограничено в нескольких положениях. Продолжительность забастовки должна быть объявлена заранее, забастовка может быть начата только в связи с коллективным спором и после исчерпания всех процедур разрешения споров, а государственные служащие могут участвовать только в “символических забастовках”, означающих демонстрацию знаков и баннеров протеста. В тех секторах, где забастовки запрещены, альтернативных механизмов разрешения споров не существует. Также право на забастовку ограничено требованиями установления минимального объема услуг, который в железнодорожном секторе составляет чрезмерно высокую величину в 50%.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

В 2011 году экономическая ситуация оставалась сложной, так как экономический рост был средним, а безработица превышала 10%. Однако цель дефицита государственного бюджета в 2,5% вряд ли будет достигнута. Право-центристский кандидат одержал победу на президентских выборах в октябре. Социальный диалог в Национальном совете о трехстороннем сотрудничестве был временами напряженным, особенно мало было согласия по вопросам, касающимся зарплаты, пенсий и премий, что завершилось выходом профсоюза “Подкрепа” и Независимых профсоюзов Болгарии (CITUB) из совета в ноябре. Причиной этого выхода стал пенсионный вопрос. Власти внесли

предложение о поднятии пенсионного возраста для всех категорий трудящихся, которое противоречило трехстороннему соглашению 2010 года об экономической стабильности. Около 35 000 людей протестовали против этих планов на общенациональной демонстрации в Софии 30 ноября. Также имели место продолжительные споры о реструктуризации и сокращениях в государственных железнодорожном и почтовом секторах.

Конфедерация профсоюзов добивается изменений в законодательстве:

Конфедерация независимых профсоюзов Болгарии (CITUB) начала 9 мая 2011 года кампанию по защите прав работников и поддержанию роли профсоюзов. Под девизом “Защита по закону, гибкость через коллективные переговоры” CITUB предложила ряд изменений в законодательстве. Они включали в себя положение в Уголовный кодекс о защите права на объединение, новый закон для закрепления права на коллективные переговоры, новый закон о забастовках, который должен положить конец несоответствиям между Конституцией, которая гарантирует это право, и Законом об урегулировании коллективных споров.

В Пловдиве уволен руководитель транспортного профсоюза:

В компании, занимающейся перевозкой грузов “Trans City SA” в Пловдиве, работники создали профсоюзную организацию, которую возглавляет кондуктор Стефчов Гешев. До официального создания профсоюза г-ну Гешеву угрожали увольнением, если создание организации продолжится. 2 февраля работодатель получил официальный документ, подтверждающий законность профсоюза, а г-н Гешев был избран руководителем организации. В тот же день он был уволен.

Уволен руководитель профсоюза на производстве зернового корма:

“Rossitza Grain Fodder” — производитель зернового корма в городе Павликени. Работники компании решили создать профсоюзную организацию после явных нарушений трудового законодательства, включая низкую оплату труда, невыплату сверхурочных и несоблюдение перерывов в работе, прописанных в законе. Создание профсоюза возглавил Генчо Колев, работавший в компании оператором. В день учредительного собрания он был уволен на основании недостаточного образования и квалификации, несмотря на то, что в своей должности он уже работал 7 лет.

Конгресс-центр увольняет представителей профсоюза:

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

После того, как 4 мая министерство решило изменить статус Конгресс-центра NDK на акционерное общество, новая администрация NDK начала ряд антипрофсоюзных действий, включая увольнение представителей профсоюза. Эти действия нарушают трудовой кодекс страны. Среди четырех уволенных представителей были председатель и секретарь профсоюза “Федерация культуры в СІТUB” в конгресс-центре.

Руководитель транспортного профсоюза уволен в Софии:

Болгарская и международная автобусные компании “Etar Address” и “Group Plus” являются частью “Etar Group SA”, расположенной в Софии. В результате невыплаты зарплаты, а также вычетов из зарплаты за технические материалы в группе компаний увеличилась напряженность. Чтобы защитить свои рабочие права, работники создали профсоюзную организацию. В то же время начались антипрофсоюзные действия, а руководитель профсоюза, Анатолий Господинов был уволен. После его увольнения профсоюзная организация была уничтожена.

В остром конфликте на железной дороге заменяют бастующих работников:

Часовая предупредительная забастовка была проведена работниками железной дороги 10 марта 2011 года, которые требовали положить конец сокращениям работников и улучшить условия труда. В тот же день министерство транспорта и министерство труда совместно с руководителями основных профсоюзных федераций Болгарии — Независимых профсоюзов Болгарии (СІТUB) и “Подкрепы” — подписали меморандум и два соглашения о будущем развитии железных дорог и об улучшении условий для железнодорожников. Несмотря на то, что соглашение было подписано в духе взаимного сотрудничества, администрация Болгарской железной дороги (BZD) и ее компания-учредитель с тех пор нарушали это соглашение временными увольнениями, сокращением без согласия профсоюза, отказом заключать коллективный договор с профсоюзами, сокращениями услуг и приватизацией прибыльной грузовой части сети. В результате этого спор становился все более острым, и 24 ноября 2011 года началась бессрочная забастовка работников BZD. Она продолжалась 24 дня, и в течение этого времени поезда не ходили каждый день с 8:00 до 16:00. СІТUB сообщает, что имели место локауты, когда бастующих заменяли их руководители и начальники бригад, не участвовавшие в забастовке.

Банк уволил руководителя профсоюза:

Руководитель профсоюзной организации в филиале Экономического и инвестиционного банка в Монтане, Маргарита Йорданова, была уволена в нарушение трудового кодекса, особенно в отношении правил о сокращении штатов и защите руководителей профсоюза. После напряженного судебного процесса увольнение было признано незаконным и г-жа Йорданова была восстановлена в своей должности. Работодатель использовал различные методы притеснений на рабочем месте, включая отсутствие постоянного рабочего места, неопределенные обязанности, а также попытку перевести ее в филиал в другом городе против ее воли.

Хорватия

Незаконные увольнения членов профкома и членов профсоюза продолжают подрывать основы права на объединение в профсоюз и на забастовку. Члены профсоюза, чьи права были нарушены, обычно добиваются решения суда в свою пользу, но работодатель не всегда их соблюдает. По меньшей мере трое членов профкома были уволены.

Права профсоюзов в законодательстве

Фундаментальные права профсоюзов гарантированы, хотя существуют некоторые ограничения. Работники имеют право создавать и вступать в профсоюз по своему выбору без предварительного разрешения, а представители профсоюзов защищены от антипрофсоюзной дискриминации. Право на коллективные переговоры признается законом. Профсоюзы госсектора совместно ведут переговоры обо всех зарплатах в государственном секторе, но профсоюзы могут также вести переговоры о зарплате в своих секторах с правительством по отдельности. Однако Акт об основании зарплаты в государственном секторе оговаривает, что если коллективный договор не был заключен до принятия государственного бюджета, то правительство может принимать решение о зарплатах в одностороннем порядке. Акт о зарплатах в местных и региональных органах самоуправления от 19 февраля 2010 года также ограничивает право на коллективные переговоры для работников местных и региональных органов самоуправления. Право на забастовку гарантировано, однако положения о забастовке в Акте о труде 2010 года не применимы к служащим в государственной администрации и государственном секторе, а особый закон, регулирующий этот вопрос, еще не был принят.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

С завершением переговоров в июне 2011 года и подписанием Договора о вступлении в ЕС в декабре, 1 июля 2013 года Хорватия должна стать 28 членом ЕС. Выборы, проведенные 4 декабря 2011 года, привели к смене правительства после восьми лет, к власти пришла лево-центристская коалиция, возглавляемая

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

премьер-министром социал-демократом Зораном Милановичем.

Продолжились расследования коррупции в верхних эшелонах власти, включая дело против бывшего премьер-министра Иво Санадера, заведенное в сентябре. Хотя страна наконец вышла из рецессии в первом квартале 2011 года, безработица продолжала расти вплоть до конца года.

Краткосрочные договоры затрудняют органайзинг:

Большинство недавно нанятых работников работают по срочным договорам длительностью до трех лет, а некоторые контракты заключаются всего лишь на 3 месяца. Эта ситуация особенно затрагивает молодежь и женщин. Столкнувшись с угрозой того, что их договор не будет продлен, они не решаются создавать или вступить в профсоюз.

Карательные меры для профактивистов:

Нередко члены профкома и профактивисты за организацию коллективных протестов или за то, что они открыто заявляют о незаконной бизнес-практике компаний, сталкиваются с карательными мерами, включая увольнения.

Уволены за вступление в профсоюз:

Столкнувшись с неоднократными нарушениями прав работников 12 водителей грузовиков, работающих в транспортной компании “Džajić Promet” в Загребе, вступили в Профсоюз хорватских водителей в декабре 2010 года и выбрали Томислава Павлека своим председателем. После того, как они проинформировали работодателя о выборах председателя, всех 12 членов вызвали на индивидуальные беседы и потребовали, чтобы они вышли из профсоюза, в противном случае их зарплаты будут урезаны или они будут уволены. Кроме Павлека лишь четверо водителей остались членами профсоюза. Работодатель уволил Павлека и оставшихся четверых членов профсоюза 28 февраля.

Профсоюз расформирован из-за давления работодателя:

Профсоюз Истрии и Кварнера (SIK) 16 июня объявил о закрытии первичной профсоюзной организации в государственной компании “Vodovod”, управляющей водными ресурсами в г.Пула. Это решение было принято после того, как по меньшей мере 22 человека вышли из профсоюза из-за давления работодателя. Антипрофсоюзные притеснения имели место в течение некоторого времени. Председателя организации Станко Радуловича директор компании Дарко Вишнич притеснял в течение нескольких месяцев из-за его участия в коллективных переговорах в компании. В итоге его уволили без согласия профсоюза 6 июня 2010 года. Муниципальный суд г. Пула 19 июля вынес решение в пользу Радуловича, который подал иск против компании “Vodovod” о незаконном увольнении.

Незаконный сбор информации о членах организации:

Налоговая администрация Хорватии в своем циркулярном письме, разосланном 19 мая 2011 года, запросила, чтобы ее работники заполнили формы,

содержащие личные сведения, включая их национальность и принадлежность к профсоюзу. Этот запрос нарушает Конституцию страны и Закон о защите личной информации, так как не было предоставлено никаких юридических документов, обосновывающих сбор информации подобного типа. После раппорта, поданного Профсоюзом трудящихся в государственных и местных органах власти Хорватии, хорватское агентство по защите частной информации подтвердило незаконность этих действий и постановило, чтобы налоговая администрация прекратила дальнейший сбор и обработку этих сведений.

Уволен во время забастовки:

Рабочие компании “Jadrnkamen”, которая занимается добычей и обработкой камня в Пучишче на острове Брак, начали 12 декабря пятую забастовку в этом году, чтобы выразить свой протест против невыплаты зарплат и социальных взносов и нарушений коллективного договора. Администрация подала в суд на Независимый профсоюз “Jadrnkamen” на том основании, что забастовка была незаконной, но 13 декабря областной суд в Сплите вынес решение о том, что забастовка была легальной. Председатель профсоюзной организации Тончи Дрпич, тем не менее, был уволен 15 декабря.

Подрываются основы права на забастовку для журналистов:

Члены профсоюза работников крупнейшей хорватской ежедневной газеты “Večernji list” в Загребе, принадлежащей австрийской медиа-группе “Styria”, 23 марта начали забастовку после того, как работодатель отказался подписать новый коллективный договор. Администрация наняла службу охраны и перекрыла вход в компанию в день начала забастовки, не давая работникам бастовать на их рабочем месте. Руководство также потребовало, чтобы каждый работник в индивидуальном порядке заявил, бастует ли он(она), и наняло внештатных журналистов, чтобы заменить бастующих работников. Во время забастовки, организованной в местной ежедневной газете “Glas Istre” в Пуле в ноябре 2010 года, судья областного суда Пулы Ондина Видулич Матичевич вынес решение, что выпуск газеты — это деятельность, которую нельзя прерывать во время забастовки, и издал приказ о возвращении на работу 20 работников, таким образом фактически ограничивая право на забастовку для оставшихся журналистов, которым позднее пришлось остановить забастовку. На следующем слушании в областном суде в Загребе суд задним числом аннулировал исходное решение, заявив, что оно не только серьезно ограничило, но и сделало невозможным использование права на забастовку, и таким образом это решение юридически необоснованно. Хотя оно и не повлияло на забастовку на “Glas Istre”, это решение может быть важным для будущих забастовок журналистов, так как оно четко показывает недопустимость вынесения приказа о возвращении к работе в СМИ, когда это окажет негативное влияние на право на забастовку.

Антипрофсоюзные притеснения председателей профсоюзных организаций:

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Далибор Тудич, председатель профсоюзной организации Профсоюза туризма и услуг Хорватии (STUH) уволился в июне 2011 года после 8 месяцев постоянного антипрофсоюзного давления и травли со стороны работодателя — компании-тотализатора в спортивных соревнованиях “Pelikan kladionice” в Загребе. Среди прочего STUH сообщал, что работодатель незаконно внес поправки в договор найма Тудича, не позволял ему заниматься профсоюзной деятельностью и запретил ему доступ на территорию компании. Спустя всего два дня после создания профсоюзной организации Профсоюза работников деревообрабатывающей и бумажной промышленности в компании по производству бумаги “Pap” в Доньи Андрияшевч в ноябре, только что избранный председатель Маринко Матич был незаконно понижен в должности. Работники решили создать профсоюз после того, как месяцами их зарплата выплачивалась им в виде купонов, которые они могли использовать только в магазинах компании. В октябре Новый профсоюз, входящий в Хорватскую ассоциацию профсоюзов, подал иск об уголовном правонарушении и запросил проведение трудовой инспекции в компаниях “Presoflex gradnja” в г. Пожега, и “Sunčana staza” в Загребе, потому что они не позволяли проводить профсоюзную работу на предприятиях. В соответствии с новым Законом о профсоюзах в обеих компаниях были уволены председатели профсоюзных организаций без согласия профсоюза, а также работники старше 60 лет, что также является нарушением Закона о труде.

Продолжающееся антипрофсоюзное давление против профсоюза водителей:

Муниципальный суд в г. Синь постановил восстановить на работе Анто Бульяна и Бранко Норака, членов профкома профсоюзной организации “Autoprijevoz”, входящей в Профсоюз водителей и работников транспорта, которые были уволены в апреле 2010 года без согласия профсоюза. В случае Бульяна работодатель подал апелляцию, но областной суд г. Сплит подтвердил решение суда первой инстанции. В октябре 2011 года работодатель подал иск против Бульяна, потребовав компенсации за нанесение ущерба репутации компании тем, что в предыдущем году он объявил голодовку. Члены профсоюза Иван Чупич, Славко Брачуль и Игорь Токич начали 16 ноября голодовку после того, как их сократили, хотя всего за 6 недель до этого четверо новых водителей были наняты по постоянным трудовым договорам из-за увеличенного количества работы. В первый день их акции работодатель нанял охранников, которые попытались выгнать работников с территории компании, а после того, как им не удалось этого сделать, заперли их в здании. Работников выпустили лишь после прибытия полиции. Хорватская ассоциация профсоюзов (HUS), у которой также есть членская организация в этой компании, сообщила о попытках работодателя в июле 2011 года уволить члена профкома их профсоюза Велько Насича. Оба профсоюза также заявили, что работодатель способствует продвижению “желтого” профсоюза среди вновь нанятых работников. После расследования, начатого в 2010 году, в сентябре 2011 государственная областная прокуратура в г. Сплит вынесла официальное

обвинение собственнику и директору компании Йошко Еркани и двум другим представителям администрации за широкий спектр нарушений в работе компании.

Чешская республика

Власти подходят к социальному диалогу формально, а сложная финансовая обстановка также создает сложную атмосферу для профсоюзов. Это отражается в большом числе нарушений прав профсоюзов, о которых сообщалось в различных отраслях экономики. Право на забастовку ограничено.

Права профсоюзов в законодательстве

Хотя основные права профсоюзов защищены, они были установлены в 2008 году, когда Конституционный суд аннулировал некоторые положения Трудового кодекса 2007 года. Право каждого на свободное объединение с другими людьми для защиты своих экономических и социальных интересов гарантировано в Конституции страны. Закон 2009 года по противодействию дискриминации предусматривает равное обращение в отношении профсоюзного членства и работы, но не достаточно защищает работников от антипрофсоюзной дискриминации. Более того, хотя закон признает право на коллективные переговоры, возможностей для переговоров о зарплате в государственном секторе немного. И наконец, право на забастовку в отношении коллективных переговоров связано рядом ограничений. Для объявления забастовки необходимо как большинство в две трети голосов, так и участие в процедуре голосования половины от общего числа работников. Более того, эти забастовки могут быть проведены лишь после того, как были задействованы процедуры посредничества и арбитража, которые длятся по меньшей мере 30 дней. Список “минимума необходимых услуг (работ)” превосходит определение МОТ. Нормативной базы для других видов забастовок все еще не существует, несмотря на соответствующие положения в Конституции и решения Верховного суда Чешской Республики.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Как и в других странах Европы, экономика Чехии пострадала от мирового экономического кризиса, безработица увеличилась до 9% трудоспособного населения, а рост ВВП в 2011 году составил около 1,7%. Коалиционное правительство правого толка протолкнуло ряд жестких реформ в сферах занятости, здравоохранения, пенсий, налогов и социального страхования, ударив по уязвимым социальным группам и

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

ослабив права работников и положение представителей трудящихся. Социальный диалог был лишь формальным, так как власти очень неохотно принимали участие в консультациях и не уважали позиции социальных партнеров. В Праге 21 мая был проведен день протестов, когда на улицы вышли 50 000 человек, дальнейшие акции протеста были устроены 17 ноября, в годовщину Бархатной революции.

Плохая обстановка для хороших производственных отношений:

Проведение множества жестких социальных реформ правым коалиционным правительством страны создало для профсоюзов жесткую обстановку. Несомненно, показателен недостаток консультаций и предоставляемой информации во время правительственных реформ. СМКОС сообщает о сложностях в сфере коллективных переговоров, праве на информацию и консультации, свободе на организацию в профсоюз и от дискриминации профактивистов. Программа правительства оказывает кумулятивное повреждающее воздействие на права как работников, так и профсоюзов. Поправки в Трудовой кодекс, которые вступят в силу в начале 2012 года, уже оказывают влияние на систему коллективных переговоров, так как власти стремятся сместить договоры о найме в сферу отношений между работодателем и индивидуальными работниками. С введением критерия минимальной численности профсоюза работники небольших предприятий могут потерять право на профсоюзную защиту. Другие поправки ограничивают роль профсоюзов, включая отмену обязанности работодателя консультироваться с профсоюзом по поводу отдельных работников, а так же по необходимости достижения согласия в вопросах трудовых отношений на рабочем месте. СМКОС считает, что за действиями министерства финансов по остановке забастовки транспортного сектора в июне прослеживается политическая подоплека, это было доказано судом, когда СМКОС выиграл апелляцию. Уклонение от хартии ЕС по правам человека также остается сферой, вызывающей значительное беспокойство.

Конфликт при слиянии оперных домов:

Служащим государственной оперы в Праге, выразившим свой протест против решения министерства культуры по слиянию оперных домов Праги, администрация угрожала увольнением и другими наказаниями. Более того, изначальное решение было принято без консультаций с Профсоюзом профессиональных певцов Чешской республики о потенциальном воздействии этого слияния.

Председатель профсоюза гостиницы вынужден уволиться:

Администрация гостиницы “Parkhotel s.r.o.” в Праге, которая борется со значительными финансовыми проблемами, поставила председателя профсоюзной организации в условия такого давления, что он решил расторгнуть свой договор о найме. Тем не менее он продолжает управлять профсоюзной организацией.

Профсоюз металлистов сообщает о запугивании в Брно:

После создания первичной профсоюзной организации OS KOVO (Чешского профсоюза металлистов), администрация всемирно известной компании, расположенной в Брно, начала наращивать давление на членов профкома, а также других работников, призывая их выйти из профсоюза или не вступать в него. Руководство компании создало производственный совет, состоящий из работников, близких к администрации, и понизила в должности председателя профсоюзной организации (несмотря на то, что у него университетское образование, его перевели на ручную работу). После этого руководство предприняло административные шаги, чтобы распустить профсоюзную организацию, и отказала в доступе на территорию представителю высшего профсоюзного органа, которого пригласили участвовать в общем собрании членов. OS KOVO пришлось вмешаться, чтобы исправить эту ситуацию. Название компании не разглашается по запросу профсоюза.

Вопиющее обращение с трудящимися мигрантами в лесной отрасли:

В 2011 году широко сообщалось об очень тревожном развитии ситуации о притеснениях нескольких сотен трудящихся мигрантов в чешском государственном лесном секторе. Работники из Вьетнама, Словакии, Румынии и Украины были наняты субподрядчиками в 2009 году для работы в государственных лесах, но в течение нескольких месяцев они не получали заработной платы. Чешское государственное лесное предприятие (“Lesy CR”) заключило договор подряда с двумя компаниями, расположенными в Праге — “Affumicata a.s.” и “Wood Servis Praha s.r.o”. В случае с вьетнамскими работниками считается, что их обманом вынудили подписать договоры об обучении, а не о найме. “Lesy CR” заявляет, что они не отвечают за действия субподрядчиков, а вышестоящий орган “Lesy CR” — министерство сельского хозяйства — заявило, что оно не может быть ответственным за вопросы найма.

Французское посольство игнорирует требования о диалоге:

Французское посольство в Праге игнорировало неоднократные запросы от служащих, которые создали профсоюзную организацию и хотят начать социальный диалог. Ряд важных вопросов остается нерешенным,

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

например слияние отдела культуры посольства с Французским институтом. Профсоюз добивался коллективного договора при помощи посредника, но со стороны работодателя снова не было получено ответа.

Профсоюз строителей сообщает о нескольких нарушениях:

После серьезной задержки иностранная компания (название скрыто по запросу профсоюза) сообщила имя человека, представляющего эту компанию в трудовых отношениях. После этого организация OS STAVBA (Чешского профсоюза строителей) подала проект коллективного договора и назначила команду для проведения переговоров. В нее входил внешний эксперт (должностное лицо профсоюза), чьему участию работодатель воспротивился. Работодатель предоставлял информацию только председателю профсоюзной организации и был готов проводить переговоры напрямую только с ним. Это не соответствовало положениям трудового кодекса, по которому информация должна предоставляться утвержденному законом органу профсоюза, которым является профсоюзный комитет компании. Эти положения четко определяют группы людей, которые должны присутствовать за столом переговоров. В то же время работодатель объявил о своем решении отказаться от существующего коллективного договора. Работодатель также нарушал некоторые другие положения трудового кодекса, включая предоставление работникам проектов индивидуальных договоров, хотя профсоюз проводил коллективные переговоры.

Многочисленные нарушения в лесном секторе:

Профсоюз работников деревообрабатывающей промышленности, лесного хозяйства и управления водными ресурсами сообщал о серьезной ситуации в государственном предприятии “Lesy České Republiky” (чешские леса), где было получено большое число жалоб, касающихся нарушения прав профсоюзов, включая отказ в предоставлении информации и консультаций, препятствие процессу коллективных переговоров, а также нарушение прав работников (незаконные сокращения зарплаты, запугивание, давление, чтобы расторгнуть договор о найме).

Франция

Осуществление права на забастовку во Франции нередко было сильно затруднено как работодателями, так и властями. Комитет МОТ по свободе объединений, обращаясь с жалобой по этому вопросу, призвал правительство Франции поставить на первое место необходимость

установления диалога между заинтересованными сторонами. Были зафиксированы случаи несправедливого увольнения. Подавление забастовок вошло в норму, что видно на примере инцидента в парижском аэропорту Шарль де Голль, когда во время забастовки сотрудников службы безопасности правительство решило привлечь полицейских для выполнения обязанностей бастующих работников. Целью нападков со стороны правительства было нанесение ущерба репутации профсоюзов и создание атмосферы недоверия.

Права профсоюзов в законодательстве

Свобода объединений, коллективные переговоры и право на забастовку – фундаментальные права, закрепленные в конституции. Хотя соглашения на уровне предприятий не могут быть менее выгодными для работников, чем соглашения более высокого уровня, "статьи об отступлении от обязательств", внесенные через поправки в Трудовой кодекс в 2004 году, во многих случаях допускают отхождение от этого принципа. Запрещены некоторые виды забастовочных действий: сознательное замедление темпа работы, сидячие забастовки, работа строго по правилам. По акту об общественном транспорте, принятому в 2007 году, был введен ряд противоречивых статей, в одной из которых, например, содержится требование, чтобы работники уведомляли о намерении присоединиться к забастовке за 48 часов до ее начала. Кроме того, на восьмой день забастовки работникам может быть направлена просьба, в том числе и от самого работодателя, о проведении голосования о необходимости продолжения акции. Наконец, в случае отсутствия соглашения, которое должно быть подписано к концу года, работодатель вправе установить обязательный минимум работ, подлежащий выполнению в период проведения забастовки.

Права профсоюзов на практике и их нарушение в 2011

Справка:

Когда страны Еврозоны оказались под угрозой долгового кризиса, правительство Франции объявило о введении плана строгой экономии с резким сокращением государственных расходов, надеясь таким образом сэкономить более 100 миллиардов евро и достичь нулевого дефицита к 2016 году. Новый правительственный план явился продолжением жестких мер, введенных ранее в ходе "Общего обзора государственной политики", например, или пенсионной реформы. В конце 2011 года во Франции стартовали предвыборные кампании в преддверии президентских выборов 2012 года. В октябре Франсуа Олланд был выбран в качестве кандидата на пост президента от Социалистической партии.

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Жалоба в МОТ касательно неправомерных распоряжений о принудительном возобновлении работ, изданных в конце 2010 года

В феврале Всеобщая конфедерация труда (CGT) направила в комитет МОТ по свободе объединений жалобу против французского правительства в отношении неправомерных распоряжений о принудительном возобновлении работ (процедуре реквизиции), примененном к работникам нефтяной промышленности в ходе массовых акций протеста против пенсионной реформы в октябре 2010 года. Профсоюзы осудили реакцию правительства на протестные акции: его категоричный отказ от ведения переговоров, попытки ослабить протестное движение и издание незаконных распоряжений о возобновлении работ. По оценкам CGT, 160 бастующих были вынуждены возобновить работу в принудительном порядке. Конфедерация подчеркнула, что власти действовали не с целью обеспечения минимума необходимых работ, а с очевидным намерением подавить забастовку. В ноябре Комитет по свободе объединений потребовал, чтобы правительство "приложило усилия для того, чтобы в будущем, в случаях, когда окажутся парализованы услуги, не носящие обязательный характер, но в которых меры по обеспечению минимума услуг могут быть оправданы, заинтересованные организации рабочих и служащих были вовлечены в процесс принятия решений, и любые меры принимались по единогласному соглашению".

Случаи антипрофсоюзной дискриминации, приведшие к судебным наказаниям:

За 2011 год проявление антипрофсоюзной дискриминации было несколько раз наказано в судебном порядке. Например, 12 апреля апелляционный суд г. Ним приговорил компьютерную компанию "Dell" к выплате компенсации за моральный ущерб плюс проценты представителю профсоюзного объединения CGT за дискриминацию и моральное преследование, которые выражались в "неоправданных санкциях за выполнение любых действий с профсоюзным подтекстом; комментариях касательно деятельности, связанной с профсоюзной должностью работника; фактическом ограничении его рабочих возможностей вкуче с сокращением всех его рабочих обязанностей...то есть поведении, состоящем в притеснении работника с целью ухудшения рабочих условий, ведущему к умалению прав и достоинства". Несколько судебных дел были выиграны представителями профсоюзов, так как было признано, что из-за участия этих работников в профсоюзной деятельности работодатели откровенно препятствовали их карьерному

росту. Эти случаи были зафиксированы в концернах “Wagon automobile” и “Renault”, “Caisse générale de sécurité sociale” (департамент социального обеспечения), в компании “Reunion” и “Caisse primaire assurance maladie” (департамент медицинского страхования).

Вопросы, связанные с представительством работников:

Новые правила оценки репрезентативности, принятые двумя крупнейшими профсоюзными объединениями Франции, Французской демократической конфедерацией труда (CFDT) и Всеобщей конфедерацией труда (CGT), были опротестованы рядом профсоюзов, в том числе и Всеобщей конфедерацией труда - “Force ouvrière” (CGT-FO), которые обратились в МОТ с жалобой, утверждая, что законопроект о социальной демократии, принятый в 2008 году, нарушает свободу объединений и право на коллективные переговоры. Критерий репрезентативности, основанный на количестве набранных голосов, стал обязательным: был установлен минимальный порог репрезентативности в 10% голосов для профсоюзов и представителей работников в рамках выборов на уровне предприятий и рабочих мест и порог в 30% для признания коллективных договоров действительными. В своей жалобе CGT-FO ссылается на критерий назначения профсоюзных представителей, порядок определения репрезентативности в случае реструктуризации, неопределенность переходного периода, продолжительность мандатов и постоянное проведение предвыборных кампаний, которые вместе могут подорвать социальный диалог, на улучшение которого был направлен законопроект. В ноябре Комитет МОТ по свободе объединений призвал правительство рассмотреть возможность корректировки положений законопроекта, касающихся назначения представителей профсоюзов, и передать другие замечания на рассмотрение в Высший совет по социальному диалогу (HCDS), который должен представить свое решение по результатам оценки количества набранных голосов в ходе профсоюзных выборов в 2013 году, когда завершится первый электоральный цикл после вступления законопроекта в силу. Что касается установленного порога репрезентативности, комитет решил, что он не противоречит принципам свободы объединений.

Случаи несправедливого увольнения членов профсоюзов:

Многие работодатели продолжили увольнять бастующих работников и профсоюзных активистов, как, например, в следующих двух случаях. 22 февраля в результате забастовки в одном из филиалов американской службы доставки “UPS” в городке Ла-Корнев (департамент Сена-Сен-

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Дени), руководство компании приступило к процедуре увольнения на основании "грубого проступка" в отношении пяти работников, среди которых было и 2 члена союза "Force ouvrière" (FO). Компания заявила, что данные сотрудники "умышленно активно препятствовали свободному передвижению грузовиков, доставляющих товары", за что они и были отстранены, несмотря на то, что все водители, а также складские работники были в это время на забастовке. Под давлением со стороны профсоюзов и после расследования, проведенного трудовой инспекцией, компании "UPS" пришлось отменить свое решение и восстановить отстраненных сотрудников. В конце февраля руководство фабрики "PSA Peugeot-Citroën", находящейся в городе Ольне, утвердило решение об увольнении представителя Всеобщей конфедерации труда (CGT), Ахмеда Берразеля, несмотря на постановление трудовой инспекции о том, что это увольнение было "явно связано с его профсоюзной деятельностью и входящими в нее обязанностями". За последние несколько лет 29-летний Ахмед Берразель пятикратно привлекался к дисциплинарной ответственности, а также один раз был отстранен от должности на 18 дней. В ответ на акции поддержки, организованные профсоюзом, руководство компании, тем не менее, решило отозвать свою апелляцию в министерство и отстранило профсоюзного представителя на шесть дней вместо полного увольнения. В концерне PSA сохраняется напряженная обстановка из-за решения о сокращении 5 000 рабочих мест во Франции в 2011 году.

Партия "Национальный фронт" пытается внедриться в профсоюзные организации:

Несколько профсоюзных активистов, принявших участие в местных выборах в качестве кандидатов от ультраправой партии "Национальный фронт" (FN), были исключены из своих профсоюзных организаций. Профсоюзы обратились к своим членам с призывом быть настороже, напомнив им, что профсоюзные ценности не совместимы с идеями этой партии, пропагандирующей "национальное предпочтение". Объединения CGT, FO и CFDT осудили тактику внедрения, применяемую партией FN для использования профсоюзов в своих собственных политических целях. В ответ на исключение профсоюзных активистов "Национальный фронт" объявил о создании национальной группы по защите работников - членов профсоюзов (CNDTS) для борьбы с "недопустимыми нападками на демократические принципы, совершаемыми главными профсоюзными организациями".

Член парламента предложил запрет на забастовки в пиковые периоды отпускного сезона:

Вслед за объявленным “Air France” единоличным решением о сокращении рабочих часов, профсоюзы уведомили о планах на проведение забастовок (впоследствии отмененных), чем вызвали резкую реакцию члена парламента Люки Лионнеля, близкого к министру транспорта. В демагогическом враждебном выступлении, в котором отразился весь его антипрофсоюзный настрой, депутат призвал наложить запрет на забастовки в пиковые периоды отпускных перемещений, напомнив, что в прошлом он уже представлял законопроект по данному вопросу. Ежедневная газета “Ouest-France” провела опрос общественного мнения по вызвавшему полемику вопросу, в результате чего выяснилось, что два человека из трех относятся к подобной мере отрицательно и поддерживают право на забастовку.

Тактика подавления забастовок работодателями:

В августе ряд профсоюзных организаций осудил инициативу парижского департамента транспорта (RATP) по замене бастующих водителей менеджерами и управляющими, которым был предложена месячная надбавка в 100 евро за готовность работать в случае забастовок. Закон о минимуме необходимых услуг в сфере общественного транспорта предусматривает обеспечение непрерывности выполняемых работ в случае забастовки, но в то же время он устанавливает обязательство по ведению диалога между заинтересованными сторонами и принятию мер по предотвращению трудовых споров. Необходимость соблюдения данного обязательства как раз и возникла в этом случае. Профсоюзы посчитали инициативу министерства дискриминирующей. Привлечение частных подрядчиков встречается все чаще, не только в аэропортах, но и для охраны зданий министерств и судов. Профсоюзы также отметили низкий уровень зарплат и рабочих условий частных охранников.

Злонамеренная утечка информации в СМИ:

14 декабря ряд профсоюзных конфедераций и одна из организаций работодателей потребовали опубликовать отчет комиссии, занимавшейся расследованием вопроса о финансировании социальных партнеров, с которой они сотрудничали. Голосования по отчету не проводилось, что в принципе означает, что содержащаяся в нем информация, а также слушания и обсуждения на заседаниях комиссии являются конфиденциальными. Тем не менее, в результате появления в прессе неполной и необъективной информации работа профсоюзов оказалась дискредитирована, несмотря на то, что они соблюли все

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

новые правила, вступившие в силу по закону 2008 года о публикации проверенной аудиторами отчетности.

Грузия

Профсоюзы Грузии сталкиваются с прямыми нападками государственных властей. Возможность работодателей беспрепятственно расторгать договоры о найме сделала работу профсоюзов очень сложной. Суды не применяют законы, запрещающие антипрофсоюзную дискриминацию. Трудовой кодекс не способствует работе профсоюзов и подрывает основы коллективных переговоров. Грузия стала одним из худших случаев в Европе в отношении прав работников.

Права профсоюзов в законодательстве

Хотя Конституция и закон о профсоюзах 1997 года признают основные права профсоюзов, профсоюзная деятельность затруднена из-за широких привилегий работодателей. Минимальное число членов, необходимое для создания нового профсоюза, установлено на непомерно высокой величине в 100 человек, а там, где профсоюз уже работает, его деятельность может быть приостановлена по решению суда по таким причинам, как приведение к социальному конфликту. Трудовой кодекс 2006 года наделяет работодателей правом уволить работника без какой-либо причины при условии, что ему выплачена компенсация в размере зарплаты за 1 месяц. Трудовой кодекс дает также работодателям право действовать в обход профсоюза и вести переговоры напрямую с работниками, не входящими в профсоюз, полностью отказываться от вступления в коллективные переговоры и даже принимать единоличное решение по некоторым случаям, которые обычно являются предметом переговоров. Право на забастовку также ограничено, так как любой забастовке должна предшествовать предупредительная акция, а право на забастовки солидарности не гарантировано. Более того, забастовка не может длиться свыше 90 дней, а нарушение правил проведения забастовок может привести к заключению организаторов в тюрьму сроком до двух лет.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Правительство Михаила Саакашвили, президента Грузии с 2003 года, проводит в стране самый радикальный вариант нео-либеральной экономической политики с полной приватизацией государственной собственности, отменой большинства социальных гарантий и государственного регулирования, включая проведение дерегуляции рынка труда. Экономический рост в 2010 году составил 7%, но он не

оказал влияния на благосостояние большинства населения. Промышленность и сельское хозяйство остаются слабо развитыми. Власти официально признали безработицу в 15% на конец 2011 года, но другие источники указывают иные цифры — до 41%. Экономика поддерживается значительными внешними займами, внешний долг составляет 35% от ВВП, а государственный — 43% от ВВП в 2011 году. Политическая ситуация в стране характеризуется доминированием президента и его партии “Единое национальное движение”, обладающей конституционным большинством в парламенте с выборов 2008 года, а оппозиция раздроблена и слаба. Акции протеста оппозиции в мае 2011 года в столице страны г. Тбилиси были разогнаны полицией.

Нет защиты от антипрофсоюзной дискриминации:

Хотя по грузинскому законодательству антипрофсоюзная дискриминация запрещена, суды не применяют этих положений. По Трудовому кодексу у работодателя есть право на расторжение договора о найме по любой причине или без причины, а также без предварительного уведомления. Закон о профсоюзах не был аннулирован и формально является действующим, но Статья 23, в которой говорится, что работодатель может уволить работников, выбранных председателями профсоюзных организаций, только с согласия профсоюза, на практике игнорируется. По оценкам КПГ после принятия Трудового кодекса профсоюзное членство сократилось более чем на 100 000 человек из-за отсутствия защиты от антипрофсоюзной дискриминации.

Широко распространены краткосрочные договоры найма:

Использование краткосрочных договоров найма на практике широко распространено. Трудовой кодекс не содержит никаких критериев или ограничений для определения того, при каких обстоятельствах может быть заключен срочный договор.

Поправки в Трудовой кодекс не внесены, несмотря на рекомендации МОТ: Конфедерация профсоюзов Грузии (КПГ) несколько раз подавала жалобы в МОТ о нарушениях свободы ассоциаций, вызванных Трудовым кодексом, принятым в 2006 году. Комитет экспертов МОТ по применению конвенций и рекомендаций в своем ежегодном отчете в 2007 году высказался о Трудовом кодексе Грузии очень критически, это мнение поддержал Комитет МОТ по свободе ассоциаций в марте и июне 2010 года. Они призвали правительство внести поправки в Трудовой кодекс, чтобы гарантировать действительную защиту от антипрофсоюзной дискриминации, в особенности в секциях 37 (d) и 38 (3), которые дают

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

работодателю право расторгнуть договор с работником без какой-либо причины, при условии выплаты выходного пособия в размере месячной зарплаты. КПГ разработала проект поправок в Трудовой кодекс, собрала подписи более чем 100 000 человек в их поддержку и подала их в парламент Грузии в 2009 году. Эта инициатива была проигнорирована. 2011 год принес новое напряжение между властями и КПГ, так как КПГ пришлось неоднократно просить независимое профсоюзное движение проводить кампании солидарности. В июне 2011 года МКП и ЕКП запросили проведение расследования о соблюдении принципов Общей системы преференций ЕС (ОСП+), которая позволяет Грузии получать выгоду от торговых преференций. В запросе было указано на ограничения, введенные грузинским правительством на трудовые ресурсы страны в отношении свободы ассоциаций и коллективных переговоров. В нем также подчеркивается отсутствие защиты работников от увольнения за членство в профсоюзе и других форм дискриминации. Однако Комиссия ЕС отказалась принять дело на рассмотрение, несмотря на более высокие стандарты. Но в октябре 2011 года Торговое представительство США приняло на рассмотрение петицию в рамках Общей системы преференций (ОСП), поданной Американской федерацией труда - Конгрессом промышленных профсоюзов (АФТ-КПП), утверждающую, что правительство Грузии не было способно “предпринять шаги, чтобы предоставить международно признанные права рабочих”, как по закону, так и на деле. Вследствие этого будет начато официальное расследование и публичное разбирательство вопросов, поднятых в этой жалобе.

Металлургический завод “Геркулес” - профактивисты уволены, забастовка подавлена полицией:

Работники металлургического завода “Геркулес” в Кутаиси 4 августа создали свой профсоюз, а компания немедленно уволила шестерых выборных представителей, что привело к предупредительной забастовке работников 2 сентября. Затем компания уволила еще нескольких работников, после чего была начата полномасштабная забастовка, а несколько членов начали голодовку. Внезапный масштабный рейд полиции 15 сентября вынудил рабочих закончить забастовку и вернуться к работе. На бастующих обрушились 50 автомобилей полиции, возглавляемых мэром города, более 40 рабочих было задержано на несколько часов. Затем администрация отправилась по домам работников, чтобы запугать их, а полиция заставила еще нескольких трудящихся подписать заявления, что они вернутся к работе. Была

организована мощная кампания международной солидарности, чтобы защитить права членов профсоюза и жертв торговли людьми - 130 рабочих из Индии, которые, как оказалось, также работали на металлургическом заводе "Геркулес" в Кутаиси. В результате арестованные члены и руководители профсоюза были отпущены и восстановлены на своих рабочих местах, а администрация компании согласилась признать профсоюз в качестве представителя как грузинских, так и индийских рабочих завода. Был уволен исполнительный директор завода "Геркулес" в Кутаиси Раджи Кумар Сурека. Однако на деле процесс коллективных переговоров не продвинулся вперед, профсоюз все еще сталкивается со сложностями, а работникам советуют не связываться с профсоюзом.

ООО "Грузинская железная дорога" вмешивается в профсоюзные выборы: ООО "Грузинская железная дорога", в нарушение существующего коллективного договора в одностороннем порядке выпустила приказ № 5881/2, в соответствии с которым в июле 2010 года был прекращен перевод членских взносов. Администрация компании хотела обанкротить профсоюз и ограничила свободное осуществление коллективных прав работников. Суд вынес решение против иска профсоюза и обосновал свое решение положением закона о коллективных переговорах, который был аннулирован еще в 2006 году. Администрация компании проигнорировала рекомендации трехсторонней комиссии по социальному партнерству сторонам о начале процесса коллективных переговоров для разрешения конфликта. Компания начала уменьшать число работающих. Начались сокращения, что привело к созданию обстановки страха. Активистов профсоюза 25 марта 2011 года вызвали в Тбилиси в главный офис "Грузинской железной дороги". Администрация проинформировала их, что не одобряет профсоюзную деятельность. Кроме этого им сказали, что они могут остаться и продолжать осуществлять профсоюзную работу, но в таком случае столкнутся с увольнениями. В Хашури 8 апреля г-жа Гоча Чубинидзе, глава транспортного депо Грузинской железной дороги, посоветовала делегатам не участвовать в съезде профсоюза работников железных дорог и угрожала им увольнением. Также в Хашури глава Департамента пути г-н Заза Чкоидзе угрожал увольнением 8 делегатам в том случае, если они примут участие в съезде. Глава железнодорожной станции г-н Василий Куртанидзе угрожал одному из двух делегатов увольнением, если он поедет на съезд. Утром 10 апреля, когда делегаты из Кашури были на станции по пути на съезд пришли некие неопределенные

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

личности и попытались отговорить делегатов от поездки в Тбилиси. В результате этого несколько делегатов развернулись и не поехали, приехали лишь 9 делегатов из 24. Из другого региона — Самтредиа — лишь 15 из 38 выборных делегатов приехали на съезд. В Тбилиси за несколько дней до съезда делегатам угрожали представители администрации ООО “Грузинская железная дорога” из департаментов путей и эксплуатации вагонов. Результатом описанного вмешательства стало то, что на съезд приехали 69 делегатов из 130, налицо была опасность срыва профсоюзного мероприятия. Но несмотря на это съезд был проведен, были внесены поправки в конституцию и выбраны руководящие органы. Мераб Таргамадзе, член совета Грузинского профсоюза работников железных дорог, 22 июня был уволен администрацией без предварительного уведомления по статье 37 пункту D Трудового кодекса. Принимая во внимание вышеуказанные факты и активную профсоюзную работу, проводимую Таргамадзе, становится очевидным, что он был уволен в связи со своей профсоюзной деятельностью. Этот отдельный случай четко демонстрирует, что администрация железных дорог использует все возможные незаконные способы, чтобы нарушить работу профсоюзов и дискриминировать их членов.

Профсоюз учителей подвергается нападкам:

С 2008 Свободный профсоюз работников образования и науки Грузии (ESFTUG) испытывал последствия того, что Министерство образования и науки оказывало поддержку Профессиональному синдикату образования (ПСО) (см. выпуски Ежегодного обзора 2009 и 2010 года). Конфедерация профсоюзов Грузии (КПГ) подала жалобу в Комитет МОТ по свободе ассоциации в 2008 году (дело №2678). Она также подняла этот вопрос в Национальной комиссии по социальному диалогу, и в марте 2010 года грузинское правительство подтвердило свою готовность решить его. Для урегулирования этого конфликта была создана специальная комиссия, в которую вошел представитель КПГ. С тех пор социальный диалог с Министерством науки улучшился, а в двух регионах даже были подписаны коллективные договоры. Однако с июня 2010 года в соответствии с инструкциями министра образования коллективные договоры по вопросу систем подписывались с ПСО. Членов Свободного профсоюза вынудили выйти из организации и вступить в ПСО или рисковать увольнением. В Зугдиди (регион Самегрело) почти 1 000 учителей вышли из Свободного профсоюза в течение одного дня, а в Кутаиси Свободный профсоюз покинуло около 550 учителей.

Министерство образования и науки также пыталось продвинуть своего кандидата на пост председателя Свободного профсоюза во время проведения Исполкома профсоюза в октябре 2010 года (см. Ежегодный обзор 2011). Тем не менее, председателем был избран делегат от профсоюза. Давление на Свободный профсоюз продолжилось в 2011 году. Чиновники министерства пытались убедить нового председателя профсоюза — Майю Кобахидзе, чтобы она уволилась. После того, как она отвергла это предложение, неизвестные личности запугивали ее по телефону, угрожая убить. Министерство продолжает игнорировать руководителя профсоюза и избегает диалога со Свободным профсоюзом. Более того, министр образования без каких-либо консультаций выпустил приказ, запрещающий систему перечисления профсоюзных взносов.

Нападки на профсоюз Аграрного университета Грузии:

Через неделю после своего назначения ректором Университета Лаша Готсиридзе в нарушение коллективного договора издал устный приказ, который остановил перечисление профсоюзных взносов на счет профсоюза, из-за чего функционирование первичной профсоюзной организации оказалось под угрозой. Рекомендации трехсторонней комиссии по социальному партнерству о начале процесса коллективных переговоров для разрешения конфликта были проигнорированы администрацией университета.

Германия

Как правило, у государственных служащих нет права на забастовку. Несмотря на крепкие производственные отношения, некоторые работодатели остаются враждебны по отношению к профсоюзам. В результате этого члены профсоюзов сталкиваются с дискриминацией, в то время как с желтыми профсоюзами, представляющими интересы лишь небольшого числа членов, проводятся переговоры.

Права профсоюзов в законодательстве

Основной закон Германии гарантирует право на объединения и признает право на коллективные переговоры. Применяемое законодательство регулирует право на профсоюзную деятельность в рамках компаний, общие условия коллективных переговоров и соблюдение коллективных договоров. Коллективные договоры обладают обязательной юридической силой для членов соответствующих профсоюзов и ассоциаций работодателей. На государственных служащих, включая учителей, право на забастовку не распространяется. С 1969

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

года МОТ призывает Федеральное правительство Германии предоставить право на забастовку тем категориям госслужащих, которые не облачены властными полномочиями. В этой связи, несмотря на критику МОТ, госслужащим все еще отказано в праве на коллективные переговоры. Однако те госслужащие, на которых распространяются коллективные договоры, имеют полное право на свободу ассоциаций.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

В 2011 году правительство Германии заняло центральную позицию в борьбе с кризисом Еврозоны, хотя на него и обрушилась критика за продавливание жестких мер во время спада в экономике нескольких стран и высокого уровня безработицы, что привело к крупным демонстрациям в некоторых европейских столицах. Безработица в Германии была ниже, чем в других странах Европы, во многом из-за активной политики трудового рынка, которая помогла защитить работников от основного удара кризиса — политики, которую успешно пропагандировали профсоюзы. В дополнение к этому в отличие от других стран Европы, где были навязаны глубокие реформы, в Германии были предотвращены попытки реформы трудового законодательства. Однако имел место значительный рост незащищенной занятости, хотя профсоюзы прилагают активные усилия, чтобы установить ограничения на работу через агентства временной занятости и другую временную работу. После землетрясения и цунами в Японии DGB совместно со своими восемью членскими профсоюзами и широкой коалицией НГО выступили за новое направление в энергетическом секторе и переход от ядерной энергетики к возобновляемым источникам энергии. В 2011 году правозащитные группы призвали правоохранительные органы к более тщательному расследованию и наказанию насилия и ненависти.

У госслужащих нет юридического права на забастовку:

Несмотря на то, что Административный суд Дюссельдорфа постановил, что учителя на контракте пожизненного найма в качестве госслужащих не должны быть наказаны за участие в забастовке, власти не проявили никакой сколько-нибудь заметной инициативы, чтобы по крайней мере закрепить право на забастовку для госслужащих в законодательстве.

Коллективные переговоры:

В Германии существует долгая традиция коллективных переговоров. Однако с течением времени во многих отраслях были созданы так называемые “открытые поправки” между сторонами коллективных

переговоров, которые дали компаниям возможность отходить от коллективных договоров при некоторых условиях, например, для защиты рабочих мест. Увеличение заработной платы как правило проводилось в обмен на гарантии занятости. Важной проблемой остается социальный и зарплатный демпинг через коллективные договоры, заключенные желтыми профсоюзами или профсоюзами с ограниченным членством и, следовательно, ограниченной способностью отстаивать свои права. Трудовые суды все чаще ставят под сомнение подобную практику. Один такой псевдо-профсоюз — Ассоциация христианских профсоюзов по коллективным переговорам (CGZP) — в течение многих лет устанавливал стандарты низкой оплаты труда в секторе временной занятости. После того, как Федеральный трудовой суд Германии отказал CGZP в праве на заключение коллективных договоров и, таким образом, отозвал ее профсоюзный статус, Берлинский региональный трудовой суд подтвердил, что все коллективные договоры, заключенные этим профсоюзом были юридически недействительны. В схожем случае региональный трудовой суд в городе Хамм постановил, что Профсоюз предприятий деревообработки и пластика (GKH), входящий в Ассоциацию христианских профсоюзов, не имеет права на заключение коллективных договоров. В течение нескольких лет этот псевдо-профсоюз заключал коллективные договоры по всей Германии, соглашаясь на низкую зарплату, длинный рабочий день и плохие условия труда, предлагаемые организациями работодателей в сфере плотницкой, столярной работы и моделирования.

Антипрофсоюзные работодатели:

Систематическая дискриминация со стороны государства в Германии неизвестна. Но несмотря на давние традиции профсоюзов, коллективных переговоров и участие работников в управлении предприятием, многие компании выказывают явную враждебность по отношению к профсоюзам. В подобных случаях, например, внешним представителям профсоюзов может быть отказано в доступе на территорию компаний, а работодатели могут заниматься антипрофсоюзной пропагандой. Более того, такие работодатели постоянно дискриминируют профсоюзы, что приводит к увольнениям, переводам на менее квалифицированную работу, переводам на другие места работы и дискриминации в отношении найма на работу активных членов профсоюза, особенно если они стремятся создать производственные советы.

Греция

Все последние события в Греции затмил крупномасштабный финансово-экономический кризис, приведший к резкому падению уровня жизни в стране. Последствия кризиса отразились и на профсоюзах, так как реформы, которые ЕС и МВФ потребовали провести в Греции взамен на финансовую поддержку, принесли с собой серьезные перемены.

Права профсоюзов в законодательстве

Основные права профсоюзов гарантированы, хоть и с некоторыми ограничениями. Согласно закону, у работников есть право создавать и вступать в профсоюзы без предварительного разрешения. У полиции есть право на организацию и проведение демонстраций, но не забастовок. Для создания профсоюза установлено минимальное количество членов в двадцать человек, что представляет собой ограничение права на организацию, поскольку на рынке труда в Греции преобладают малые предприятия (это примерно 90% всей рабочей силы). Право на коллективные переговоры также признано, хотя по закону вопросы, связанные с выходом на пенсию, исключены из коллективных договоров, но разрешена одностороннее расторжение коллективных договоров о фондах дополнительного пенсионного обеспечения банковских служащих. В контексте экономического кризиса правительство ввело меры, еще более ограничивающие право на ведение коллективных переговоров: в 2010 году с отменой принципа создания наиболее благоприятных условий для работников были приняты положения, позволяющие государству напрямую вмешиваться в систему свободных коллективных переговоров и систему трудовых отношений. В 2011 году были приняты статьи, позволяющие работодателям отказываться от применения отраслевых коллективных договоров на предприятиях, что свело на нет обязательный характер коллективных договоров. Более того, согласно еще одному постановлению, отдельные объединения лиц вправе заключать коллективные договоры на уровне предприятий, где не действуют профсоюзы по причине минимальных требований к количеству членов, необходимому для создания профсоюза (20 человек). Это может серьезно подорвать положение профсоюзов как представительского органа работников в коллективных переговорах. При существующей системе из-за того, что объединения лиц могут создаваться лишь на предприятиях, где нет профсоюзов, не предусмотрено никаких гарантий работникам для обеспечения полноценного выбора их представителей, поскольку по закону профсоюзы не могут создаваться на предприятиях, где меньше 20 работников. Хотя трудящиеся в целом имеют право на забастовку, оно ограничено для государственных служащих, сотрудников местных органов управления и судебных должностных лиц, а

также для общественных учреждений или учреждений социального обслуживания, в случае если предоставляемые ими услуги признаны необходимыми для удовлетворения первичных потребностей населения. Кроме того, критерии для объявления забастовки незаконной очень расплывчаты, так как суды выносят свои решения после взвешивания противоположных интересов работников и работодателей и оценки широких предпосылок забастовки, применяя принцип пропорциональности. Все забастовки должны быть организованы признанными профсоюзами, а забастовки, не санкционированные профсоюзами, запрещены.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

На политику Греции сильно повлиял текущий долговой кризис, прокатившийся по Европе в 2011 году. По требованию ЕС и МВФ для выхода из кризиса были введены меры строгой экономии, которые привели к резкому падению уровня жизни в стране. Создается впечатление, что это программа направлена не столько на решение существующих проблем, сколько на стремительное приближение социально-экономического краха Греции. Все экономические показатели ухудшились. С 2008 года экономика страны сократилась почти на 20% – наступила самая глубокая экономическая рецессия со времен Второй Мировой Войны - и ожидается, что в последующие несколько лет экономика сократится еще на 25-30%, как в военные годы. Более одного из десяти рабочих мест были уничтожены. Уровень безработицы достиг отметки в 21%, общее число безработных превысило один миллион человек, а ВВП упал до 5%. Уровень безработицы среди молодежи достиг 51,1%. В ноябре правительство Георгиуса Папандреу пало, и временное правительство национального единства, пришедшего ему на смену, возглавил бывший вице-президент Европейского центрального банка Лукас Пападемос. Последствия этой гонки по разрешению кризиса отразились на деятельности профсоюзов, а также на работниках, пенсионерах и их семьях, потерявших семейный доход в результате сокращения рабочих мест, а также понижения заработных плат и пенсий, к чему добавляется бремя непрекращающихся прямых и косвенных налогов. В результате обширных мер по структурному урегулированию рынка труда, работники и профсоюзы столкнулись и с серьезным сокращением их институциональных прав.

Долговой кризис и его влияние на права профсоюзов:

В течение 2011 года Греция находилась в центре Европейского долгового кризиса. Хотя все внимание было сосредоточено на последствиях

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

кризиса для греческой экономики, а также системы соцобеспечения и социальной защиты страны, кризис серьезно ударил по профсоюзам и их деятельности. В попытке снизить долг, в ситуации, когда, будучи членом ЕС, страна не имеет возможности проводить девальвацию государственной валюты, правительство Греции — под давлением меморандума об экономической и финансовой политике, изданного Европейской Комиссией, Европейским Центральным Банком и Международным Валютным Фондом (так называемой "Тройкой") - в итоге было вынуждено провести "внутреннюю девальвацию", приведшую к резкому сокращению заработных плат и падению уровня жизни. Например, с июня 2011 года были увеличена продолжительность рабочего дня в государственном секторе. Подобное положение отразилось на правах профсоюзов в отношении свободы объединений и коллективных переговоров. В октябре 2011 года изменения коснулись правил проведения коллективных переговоров: была введена система, по которой на первое место выходят коллективные переговоры на уровне предприятий, оттесняя отраслевые и профессиональные договоры. Кроме того, был сделан шаг навстречу малым предприятиям: объединения лиц получили право заключать коллективные договоры. Профсоюзные органы, включая Всеобщую конфедерацию трудящихся Греции (GSEE), посчитали, что некоторые из этих мер расшатывают систему трудовых отношений и ведут к ослаблению роли профсоюзов. Председатель социально-экономического совета Греции также отметил, что в целом для социального диалога не осталось места, так как из-за динамики кризиса затормозился сам прогресс.

Уменьшение роли профсоюзов в коллективных переговорах:

Всеобщая конфедерация трудящихся Греции (GSEE) полагает, что требования, прописанные в меморандуме "Тройки", направлены на отмену системы установления минимальных стандартов через коллективные договоры, системы, которая более 20 лет служила Греции, поддерживая социальную стабильность и способствуя развитию. Более того, недавние серьезные вмешательства в систему коллективных переговоров были направлены на снижение заработной платы в частном секторе и, по сути, на замену коллективных договоров не просто договорами на уровне предприятий, а индивидуальными договорами. Совместно с "Тройкой" греческое правительство начало обсуждать шаги по прекращению распространения отраслевых коллективных договоров, несмотря на то, что и профсоюзы и организации работодателей активно выступали в их поддержку. Введение специальных коллективных

договоров на уровне предприятий по акту № 3899/2010 стало первым шагом к ослаблению отраслевых договоров и дальнейшему сокращению заработной платы без предоставления работникам каких-либо гарантий. По мнению GSEE, обоюдное стремление правительства страны и «Тройки» свести на нет роль профсоюзов в коллективных переговорах отразилось в идее уполномочить атипичные "объединения лиц", не являющиеся профсоюзными организациями, на заключение специальных коллективных договоров на уровне предприятия. Роль профсоюзов в заключении коллективных договоров по вопросам организации рабочего времени уже была ослаблена, и "объединения лиц" получили право заключать подобные соглашения. Правительство начало готовить почву для этой меры, разрешив заключать коллективные договоры на уровне предприятий без участия профсоюзов, что было направлено на облегчение переговоров по этим соглашениям на средних, малых и совсем небольших предприятиях, составляющих 99% греческих компаний и ранее подпадавших под действие отраслевых коллективных договоров. Закон не допускает создание профсоюзов на предприятиях, где менее 50 сотрудников, вследствие чего возникло намерение разрешить переговоры по заключению коллективных договоров в рамках неформальных "объединений лиц", созданных на временной основе, то есть с лицами, которых работодатель будет приглашать к обсуждению, по сути, без каких-либо гарантий независимости. В подобном положении греческие профсоюзы лишились своих полномочий, и оно еще более усугубилось в результате изменений, внесенных в арбитражно-посредническую систему. Делегация высокого уровня от МОТ, посетившая Грецию в сентябре 2011 года, выразила крайнюю озабоченность в отношении этих изменений, "которые наносят ущерб социальной стабильности и обществу в целом".

Усиление позиции работодателей и их управленческой прерогативы:

Условия, прописанные в меморандумах «Тройки», также значительно усилили позицию работодателей и их управленческую прерогативу. Всеобщая конфедерация трудящихся Греции (GSEE) считает, что это привело к созданию поля для нечестной игры в отношении профсоюзов и работников. Основные меры включают: введение в государственном секторе концепции «трудовых резервов» как предувольнения, в рамках которой работодатели имеют возможность в одностороннем порядке устанавливать вахтенный метод работы с сокращенным рабочим днем и временное отстранение от работы (на девять месяцев или три месяца соответственно); резкое повышение порога коллективных увольнений

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

(снижение выходного пособия, сокращение срока уведомления об увольнении) одновременно с увеличением испытательного срока для приема на работу (до года), при котором теперь не предусмотрена выплата выходного пособия в случае увольнения; отмена единовременной выплаты полной суммы выходного пособия (на выплаты каждые два месяца); упрощенная процедура увольнения пожилых работников, близких к выходу на пенсию, и продление срока работы через агентства по временному трудоустройству с 12+6 месяцев до трех лет.

Аресты профсоюзных лидеров:

24 ноября 2011 года греческая полиция арестовала Никоса Фотопулоса, председателя Союза работников электростанций GENOP/DEI, вместе с которым было задержано еще 14 активистов других профсоюзов. Они были арестованы за проведение сидячей забастовки в вычислительном центре одной из электростанций. Забастовка была организована с целью протеста против мер жесткой экономии, включающих взывание непомерного налога на недвижимость, независимо от дохода или состояния, и отключение электроэнергии людям, неспособным или нежелающим платить за нее. 10 января 2012 они должны были предстать перед судом по обвинению, за которое они могут лишиться свободы на срок до пяти лет. Всеобщая конфедерация трудящихся Греции GSEE призывает правительство снять это обвинение.

Венгрия

Подавляющим большинством голосов правительство Венгрии продало неоднозначные поправки в трудовой кодекс страны, которые окажут влияние на коллективные переговоры и еще сильнее ограничат право на забастовку. Рискованное экономическое положение Венгрии также усложняет обстановку, в которой работают профсоюзы.

Права профсоюзов в законодательстве

В Конституции и трудовом кодексе страны признается право на объединение в профсоюзы и коллективные переговоры. Несмотря на эту довольно крепкую правовую базу, существуют некоторые проблемные сферы. В новом трудовом кодексе, принятом в 2011 году, не были решены проблемы с некоторыми ключевыми профсоюзными правами. В нем не хватает сдерживающих санкций, чтобы гарантировать защиту от профсоюзной дискриминации, а также не предоставляется достаточной защиты должностным лицам профсоюза. Более того, новый закон ограничивает свободу убеждений и их свободное выражение,

целью этого является защита законного экономического интереса работодателя или их престижа. Поэтому работники не могут выражать мнение о своей работе в течение рабочего времени или вне его... Защита от увольнения и право на свободное время профсоюзной работы для должностных лиц предоставляется исключительно профсоюзам, уполномоченным на заключение коллективного договора, то есть таким, которые достигли порога в 10%. Новый трудовой кодекс также вводит ограничения на право на коллективные переговоры. На уровне предприятия может быть заключен только один коллективный договор одним или несколькими профсоюзами, действующими совместно, число членов в которых достигает 10% от числа работников, на которых распространяется действие этого коллективного договора. Если этот порог не достигнут, то производственные советы могут заключать “рабочие соглашения”, имеющие силу коллективного договора. Также производственные советы обладают приоритетом или эксклюзивным правом, в ущерб профсоюзам, на консультации по некоторым важным вопросам. После принятия в 2010 году поправок в Акт VII от 1989 года о забастовках, широкий запрет “злоупотреблений правом на забастовку” может привести к нарушениям и ограничениям этого права со стороны властей. Более того, право на забастовку для работников государственного сектора ограничено, так как забастовки могут осуществляться лишь в соответствии со специальными положениями, содержащимися в соглашении, подписанном правительством и профсоюзами госсектора в 1994 году. Хотя работодатель не имеет права нанимать временных работников во время забастовки, временные работники, нанятые до ее начала, могут продолжать работать. Также не допускается объявление забастовки работниками транспортного сектора и их организации.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

В конце 2011 года экономика Венгрии была в очень плохом состоянии, со средними показателями роста в 1,4% и безработицей 10,6%. Более серьезное беспокойство вызывает дефицит бюджета и возможная потребность в помощи МВФ/ЕС. Правительство правой партии Фидес, которое возглавляет Виктор Орбан, ввело значительный ряд изменений в Конституцию страны в 2011 году после полной победы на выборах 2010 года. Сопrotивление этим изменениям было очень сильным, как в самой Венгрии, так и на международном уровне. Серьезные и неоднозначные изменения также были внесены в трудовой кодекс страны, а нормативный акт, узаконивающий их, был проведен через парламент в декабре. Профсоюзы участвовали в организации многочисленных акций протеста против этих изменений.

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Новый правовой кодекс подрывает основы прав профсоюзов:

Обладая абсолютным парламентским большинством, правительство Венгрии смогло провести законы о занятости и трудовых отношениях без консультаций с профсоюзами. Были внесены изменения в трехстороннюю систему урегулирования различных интересов, согласно которым новый орган — Национальный совет по экономическим и социальным вопросам (NGTT) — заменил Национальный совет по согласованию интересов. NGTT не будет иметь право на принятие решений, а по вопросам заработной платы и положений о занятости решения будет выносить кабинет министров. Против этих реформ выступали как работодатели, так и профсоюзы. Более того, меры, нацеленные на дерегуляцию трудового рынка, также внесли значительный вклад в право на коллективные переговоры и консультации. Ожидается сдвиг в пользу производственных советов в ущерб профсоюзам, а работодатели получают дополнительную власть, чтобы дискриминировать профсоюзы, которые им не по нраву. Давление правительства на профсоюзы привело к разделению, и лишь половина Федераций согласилась на новые правила коллективных переговоров.

Растущие сложности в осуществлении права на забастовку:

Изменения, внесенные правительством в закон о забастовках в конце 2010 года, привели к тому, что забастовки в компаниях, предоставляющих населению основные услуги, стали считаться незаконными, если конфликтующие стороны не договорились о достаточном уровне и состоянии услуг на время ее проведения. Если это условие не соблюдается, этот уровень должен определяться судом. Так как четких положений по этому вопросу нет, сейчас существует значительная юридическая неопределенность. Данное положение дел можно проиллюстрировать двумя примерами: весной 2011 года Федерация профсоюзов водителей автобусов решила объявить забастовку после провала переговоров с тремя областными автобусными компаниями и запросила суд определить необходимый уровень предоставляемых услуг. С тех пор суд два раза отклонил запрос профсоюза и заявил, что определение условий — это законное право профсоюза, не смотря на то, что в законе четко прописано, что это должно быть установлено судом. Профсоюз объединенных работников электроэнергетики хотел провести забастовку в июне 2011 года в знак протеста против нескольких реформ правительства в отношении социальных вопросов и занятости. В этом случае профсоюзы опять

столкнулись с отсутствием решения суда, определяющим минимальный уровень услуг, что сделало забастовку незаконной.

Спорный закон о СМИ также оказывает влияние на профсоюзы:

“Лихорадочное принятие решений” правительством премьер-министра Виктора Орбано было сильно раскритиковано, также критике подвергся новый закон о СМИ. Было озвучено подозрение, что уровень занятости на трех организациях, которых должна была затронуть эта реформа “Magyar Televízió”, “Magyar Rádió” и “Duna Televízió”, держали на уровне 49%, чтобы избежать необходимости создания производственных советов.

Председатель профсоюза химиков вызван в суд:

Производитель шин “Bridgestone” завел дело против председателя Венгерского профсоюза работников химической промышленности Тамаша Секеля без предварительной консультации или уведомления. Это дело было связано с сообщением в 2009 году в профсоюзном журнале о производственном заболевании одного из работников, Тибора Скофлека. Эти действия последовали за изменениями в Трудовом кодексе Венгрии, которые позволили работодателям возбуждать судебные дела в отношении действий по предыдущему законодательству.

Председатель профсоюзной организации уволен:

Председатель профсоюзной организации Профсоюза экономических экспертов в “Группе Zrt Службы безопасности, торговли и услуг аэпорорта”, отданной суб-подрядчикам части группы “Malev Zrt”, был уволен в декабре 2011 года без обращения за получением согласия к высшему органу, представляющему интересы работников. На момент подготовки этого отчета дело все еще было на рассмотрении в суде.

Италия

Несмотря на то, что права профсоюзов в достаточной мере прописаны в законодательстве, в Италии этими правами до сих не пользуется большинство трудовых мигрантов, многие из которых работают в поистине рабских условиях. Правила, действующие в сфере предоставления существенных услуг, фактически подрывают право на забастовку. В государственном секторе произошел положительный сдвиг, так как было достигнуто соглашение, позволившее продолжить выборы представителей работников.

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Общий спад в экономике и сфере социальных отношений под конец года привел к отставке правительства Берлускони.

Права профсоюзов в законодательстве

Права профсоюзов в должной мере защищены законодательством. Свобода ассоциаций гарантируется как в Конституции, так и в Уставе работников - главном трудовом кодексе страны. По законодательству Италии также запрещена и антипрофсоюзная дискриминация. Право на восстановление на работе применяется лишь в тех случаях, когда в штате работодателя более 15 работников на производственный блок или более 60 работников в целом, однако, правительство Италии заявило о проведении "реформы рынка труда", по которой восстановление стало возможно лишь при незаконном увольнении работника. Эта мера коснулась трех главных национальных центров. Гарантируется также право на коллективные переговоры, а заключенные коллективные договоры обладают юридической силой. Тем не менее, правительство Берлускони внесло в бюджетное право положение (ст. 8 Закона 138/2011), которое позволяет договорам, заключенным на уровне предприятий и на территориальном уровне, отклоняться от национальных отраслевых коллективных договоров, регламентирующих права работников и условия труда в Италии. Это положение было принято несмотря на соглашение между социальными партнерами (тремя главными профсоюзными конфедерациями и "Confindustria", главной организацией работодателей Италии) от 28 июня, обязывающее соблюдать национальные коллективные договоры и запрещающее прибегать к юридическим послаблениям, а также устанавливающее общие критерии достижения соглашений на уровне предприятия и/или рабочего места. Право на забастовку закреплено в Конституции, в которой оговаривается, что оно должно осуществляться в соответствии с законом.

Соблюдение прав профсоюзов на практике и их нарушение в 2011

Справка:

В 2011 году значительно возросла безработица, особенно среди молодежи, достигнув максимального значения в 39% в южных регионах. Финансовые спекуляции привели к резкому сокращению государственного бюджета, а государственный долг в итоге вырос до 120% ВВП. В ответ на это правительство значительно урезало государственные расходы, снизив объем предоставляемых социальных услуг и нещадно ударив в первую очередь по рабочим, пенсионерам и представителям местных органов управления. В ноябре, во избежание полного финансового краха государства, правительство Берлускони подало в отставку, и новое правительство "национального единства" получило поддержку подавляющего парламентского большинства (95%).

Первые реформы, проведенные правительством Марио Монти, затронули пенсионную систему, в которой был увеличен трудовой стаж, необходимый для получения пенсии (теперь пропорциональной размеру пенсионных отчислений), до 41-42 лет и повышением пенсионного возраста до 67 лет как для мужчин, так и для женщин постепенно с 2013 по 2022. В итоге сотни тысяч пожилых работников, уволенных с предприятий до принятия нового закона (нередко в соответствии с коллективными договорами), оказались одновременно без работы и без пенсии.

Право на коллективные переговоры:

Нарушения свободы ассоциаций или права на коллективные переговоры возможны в тех случаях, когда работодатели решают вести переговоры и подписывать соглашения с отдельными профсоюзами, не учитывая уровень их репрезентативности.

Коллективные переговоры в государственном секторе:

Что касается существенных услуг, осуществление права на забастовку в этой сфере затруднено, так как о продолжительности и причинах забастовки необходимо сообщать заранее. В 2009 году правительство заморозило зарплаты государственных служащих на четыре года и сократило число рабочих мест, отменив все временные контракты в сфере государственного образования, государственных исследований и государственного управления в целом. В результате подобных мер только в сфере государственного образования рабочих мест лишились порядка 150 000 человек. В 2010 году правительство продолжило ту же линию, повысив пенсионный возраст государственных служащих женского пола с 60 до 65 лет, опять же без предварительной консультации с заинтересованными лицами. Кроме того, правительство внедрило новую общую систему продления пенсионного возраста на один-два года для всех работников, уже достигших законного возраста выхода на пенсию. В 2011 году в результате принятия ЕС "Европейского семестра" и пакта "Европлюс" для сокращения государственного долга правительство Италии было вынуждено пойти на серьезные меры в отношении бюджета страны. За этим решением последовало повторное рассмотрение вопроса о снижении государственных расходов, в результате чего временные контракты в государственном секторе, в особенности на уровне государственного управления, были вновь урезаны, что привело к сокращению 35 000 рабочих мест.

Выборы представителей работников:

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

В 2011 году главные национальные профсоюзные центры наконец достигли соглашения с правительством о снятии запрета на проведение выборов представителей работников.

Трудящиеся мигранты:

По сравнению с гражданами Италии законодательство страны не гарантирует трудовым мигрантам равные права, условия и защиту. Они лишены возможности работать в государственном секторе, также имеются различия в договорах пенсионного обеспечения, основанных на принципе взаимности, и степени доступа к социальному жилью. Что же касается социальных гарантий и политики относительно поиска новой работы в случае потери рабочего места, в этом вопросе равенство прав соблюдается, однако, на практике трудящиеся-мигранты сталкиваются с ограничениями: из-за определенных сроков действия вида на жительство на поиск нового места им дается всего шесть месяцев по сравнению с двенадцатью месяцами, которыми располагают итальянские граждане. В Италии более 500 000 нелегальных мигрантов до сих пор живут и работают на черном рынке труда. Профсоюзы осудили систематическое нарушение прав человека и профсоюзов в отношении работников, по большей части, мигрантов, происходящее в системе нелегальных агентств по временному трудоустройству ("капоралато"). Профсоюзы установили, что тысячи трудящихся подвергаются эксплуатации и вынуждены работать в рабских условиях. В 2011 году под давлением со стороны профсоюзов и общественных кампаний был принят новый закон, по которому приведение в действие системы "капоралато" было признано преступлением, влекущим за собой наказание в виде лишения свободы сроком до шести лет.

Право на забастовку:

Известно, что вплоть до последнего триместра 2011 года правительство Берлускони злоупотребляло существенными услугами, правила предоставления которых описаны в правовой базе МОТ, для ограничения этого права.

Нарушения:

В декабре 2011 года концерн "FIAT-Chrysler" отказался признать представителей, выбранных от профсоюза, несмотря на их репрезентативность, и отказался собирать членские взносы от имени профсоюзной организации.

Косово

Частный сектор остается недоступен для профсоюзов, несмотря на закон о труде, который вступил в силу в январе 2011 года и закон о профсоюзах, принятый в июле. Антипрофсоюзное давление со стороны работодателей и неэффективная защита судов означают то, что многие работники опасаются вступать в профсоюз, или даже сообщать о нарушениях своих прав. Крупная сфера неформальной экономики также ставит многих работников вне возможностей охвата профсоюзов.

Права профсоюзов в законодательстве

С принятием закона о труде 1 ноября 2010 года был предпринят важный шаг по укреплению положения с правами профсоюзов в Косово. В новом законе признается право на свободу ассоциаций — право, которое было уже гарантировано в Конституции 2008 года — а также право на забастовку, но устанавливается, что эти права должны регулироваться специальными законами. Закон о забастовках был принят 22 июля 2010 года, закон о профсоюзных организациях — 28 июля 2011 года, а закон о социально-экономическом совете — 21 июля 2011 года. В законе о труде и законе о профсоюзных организациях регулируется заключение коллективных договоров на уровне предприятий, отрасли и государства, но в нем нет положений, прямо запрещающих антипрофсоюзную дискриминацию.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Хашим Тачи был вновь назначен премьер-министром в феврале 2011 года после победы на выборах в декабре 2010 года, и в первый раз в кабинет вошел представитель сербского меньшинства. После того, как назначение Беджета Пацолли президентом было отменено на конституционных основаниях, парламент избрал президентом республики бывшего заместителя начальника полиции Косово Атифете Яхьяга, ставшую первой женщиной и беспартийным президентом края. Диалог с Сербией при содействии ЕС начался в марте 2011 года и несмотря на то, что он был замедлен из-за этнического напряжения и столкновений в Северном Косово в течение лета, привел к тому, что к концу года было подписано пять соглашений по техническим вопросам. К сентябрю 2011 года Косово было признано 87 странами-членами ООН, включая 22 из 27 членом ЕС.

В частном секторе нет профсоюзов:

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Несмотря на закон о труде, который вступил в силу 1 января 2011 года, и закон о профсоюзных организациях, принятый в июле 2011 года, частный сектор остается не охвачен профсоюзами. Слабый контроль за исполнением законов и недостаток действенной защиты со стороны судов означает, что работникам все еще угрожают увольнениями или другими видами антипрофсоюзной дискриминации, если они вступят в профсоюз. Нарушения прав работников усилились за последние годы после того, как началась приватизация государственных компаний. Около 30% всех работников заняты в неформальной экономике без каких-либо гарантий и самых базовых прав трудящихся.

Слабый контроль за исполнением законов:

Работники и работодатели еще плохо знакомы с недавно принятым законом о труде и его значением, в то время как трудовым инспекциям и судам не хватает возможностей, чтобы приводить трудовое законодательство в исполнение и осуществлять надзор за его соблюдением. В трудовой инспекции работает всего лишь около 50 инспекторов, которые должны охватить свыше 100 000 зарегистрированных компаний. Число поданных жалоб остается непропорционально низким, так как работники боятся репрессий со стороны работодателя или просто не знают о доступных средствах правовой защиты. Неэффективность судов, которые получили свыше 130 000 трудовых исков с 2008 года, но вынесли решения лишь приблизительно по 14 000, приводит к тому, что работники зачастую даже не пытаются добиваться осуществления своих прав через юридическую систему. Даже обязательные к выполнению решения независимого контрольного совета, в который направляются жалобы госслужащих, часто не реализуются. Все еще имеет место значительное число нарушений прав работников, включая физическое насилие во всех секторах, включая международные организации, хотя самая плачевная ситуация — в частном секторе. Вообще, контроль и применение трудового законодательства, включая право на объединение в профсоюзы, остается серьезной проблемой для национальных институтов и профсоюзов.

На улучшения в оплате отпуска по уходу за ребенком негативное влияние оказывает дискриминация работодателей и недостаток бюджета:

Новый Закон о труде, вступивший в силу 1 января 2011 года, увеличил отпуск по уходу за ребенком с 12 недель до 12 месяцев, а также пособие по уходу за ребенком с 12 недель до 9 месяцев. Однако, так как это

увеличило затраты на найм женщин, многие работодатели в частном секторе, особенно в малых и средних предприятиях начали более неохотно принимать женщин на работу или нанимать их на ежемесячных договорах. Применению этих улучшенных положений об оплачиваемом отпуске также мешает недостаточное выделение бюджетных средств на эти нужды.

Торговля людьми и принудительный труд:

Несмотря на некоторый прогресс в наказании и предотвращении торговли людьми, Косово остается местом рождения, транзитным путем и пунктом назначения для жертв торговли людьми, большинство из которых — это женщины и дети. Сообщается об увеличении числа несовершеннолетних жертв, продаваемых для сексуальной эксплуатации. Торговля детьми для попрошайничества и другого принудительного труда остается на высоком уровне.

Латвия

Экономические условия все еще затрудняют полное осуществление прав профсоюзов и их членов. В особенности существуют сложности в отношении права на коллективные переговоры, как в законодательстве, так и на практике.

Права профсоюзов в законодательстве

Несмотря на то, что основные права профсоюзов гарантированы в конституции страны, некоторые ограничения существуют. Пограничники не имеют право создавать или вступать в профсоюз. Коллективные переговоры признаются везде, за исключением служащих министерства внутренних дел и управления тюрьмами. Однако в государственной администрации мало свободы для переговоров об условиях труда. Более того, критерии для определения наиболее репрезентативной организации неясны, а во время экономического кризиса не существует эффективного механизма для предупреждения выхода работников из соответствующих организаций трудящихся, и вследствие этого выбывающих из отраслевого коллективного договора. Право на забастовку ограничено. Если законность забастовки оспаривается в суде, то она не может быть начата до вынесения решения суда. Более того, забастовки солидарности также незаконны, если только спор не касается отраслевого коллективного договора. Некоторые категории работников незаконно лишены права на забастовку, а список “минимума необходимых работ” — минимальные услуги и работы, которые должны поддерживаться во время забастовки — превышает определение МОТ.

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

После резкого экономического спада в предыдущие годы экономика Латвии снова начала расти (на 4,6%). Однако безработица все еще высока, она составляет 14,8%, а меры по консолидации бюджета все еще проводятся. Премьер-министр Валдис Домбровскис снова вернулся к власти после сентябрьских выборов в парламент, но у возглавляемого им коалиционного правительства нет формального большинства.

Теле-коммуникационная компания пытается ослабить коллективный договор:

В январе 2011 года Профсоюз работников связи обнаружил, что администрация находящегося в Риге “Латтелеком” не выполняет своих обязательств по коллективному договору, особенно в отношении пенсионного фонда компании. При участии примирительной комиссии был достигнут компромисс, и 16 марта стороны подписали соглашение, сокращающее взносы “Латтелеком” вдвое. Однако, после подписания соглашения работодатель начал антипрофсоюзную кампанию по разрушению имиджа профсоюза и его дискредитации в глазах работников, таким образом стремясь получить возможность уйти от выполнения достигнутого соглашения. Конструктивное и действенное вмешательство государственной трудовой инспекции улучшило эту ситуацию. Она обязала “Латтелеком” перечислять взносы в пенсионный фонд и выполнять свои обязательства. Однако, впоследствии общению работников “Латтелеком” с Профсоюзом работников связи чинились препятствия (например, было невозможно открыть веб-страницу Профсоюза и отправить электронные письма на адреса руководителей Профсоюза). После заседания национального комитета по трехстороннему сотрудничеству, которое состоялось 27 мая, 15 июля было подписано мировое соглашение, которое восстановило нормальное положение, а также выход в интернет. Тем не менее сложности все еще остаются, 20 октября сообщалось о том, что “Латтелеком” отказался предоставить заместителю председателя Профсоюза работников связи доступ в помещения “Латтелеком” в г. Лиепая.

Литва

Улучшение сурового экономического климата происходит очень медленно; это положение все еще создает проблемы для профсоюзов как

в смысле обеспечения своих собственных прав, так и в защите интересов их членов.

Права профсоюзов в законодательстве

Несмотря на недавние поправки в трудовой кодекс, ряд ограничений на права профсоюзов все еще существует. В законе признается право на создание и вступление в профсоюз, но для создания организации необходимо по крайней мере 20 членов или 1/10 общего числа рабочих. Уволенные рабочие не могут сохранять свое профсоюзное членство. Право на коллективные переговоры гарантировано как в частном, так и в государственном секторах, за исключением некоторых правительственных служащих. Право на забастовку довольно ограничено: забастовки возможны только в том случае, если были испробованы все процедуры разрешения споров, и могут быть начаты только в связи с коллективными спорами. Таким образом, на забастовки солидарности и поддержки это не распространяется. Более того, у работодателя есть право на замену бастующих рабочих в некоторых отраслях, где не обеспечивается минимум необходимых работ (услуг), включая общественный транспорт и уборку мусора. Власти могут принимать решение о необходимых работах, которые должны выполняться во время забастовки, если стороны не смогут прийти к соглашению.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

После очень резкого спада в экономике в 2009 и 2010 годах экономика Литвы снова начала расти в 2011 году, в третьем квартале прогнозируется рост в 6,7%. Однако безработица остается высокой и составляет свыше 15%. Профсоюзы протестовали против мер жесткой финансовой экономии в марте 2011 года, особое внимание уделяя росту минимальной заработной платы, которая является самой низкой в Европейском Союзе.

Преследования профсоюзного руководителя:

В декабре 2010 года работодатель угрожал увольнением председателю профсоюза пограничников Владимиру Банду. Профсоюз отказался дать свое согласие на это увольнение. В последующем разбирательстве, которое инициировал работодатель, 31 марта 2011 года суд вынес решение, что г-н Банд подвергся преследованию из-за своих профсоюзных обязанностей. Однако государственные чиновники не были наказаны за данное нарушение.

Директор компании потерял работу из-за подписания коллективного договора:

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Директор государственной компании “Turto Bankas” Йонас Будревичус подписал коллективный договор с профсоюзом, по которому была сокращена зарплата работников в течение определенного периода сроком в 1 год. В августе 2011 года было принято решение уволить г-на Будревичуса, так как положения коллективного договора противоречили интересам компании. Суд вынес решение в пользу г-на Будревичуса 9 июня 2011 года и постановил выплатить ему пособие по безработице. Однако 16 ноября 2011 года апелляционный суд отменил это решение. Литовские профсоюзы считают, что это является показателем нежелания литовского правительства способствовать коллективным переговорам и демонстрирует то, почему доля коллективных договоров в стране так мала.

Пиво объявили жизненно важным, чтобы остановить забастовку на “*Carlsberg*”:

Члены Профсоюза пищевиков Литвы (LPMS) проголосовали за проведение забастовочной акции на пивоварне “*Carlsberg*” в Литве в поддержку своего требования о достойном коллективном договоре на предприятии. Администрация попыталась предотвратить забастовку и обратилась в суд, чтобы забастовка была признана незаконной. Через 10 дней Клайпедский районный суд отложил начало запланированной забастовки на 30 дней на том основании, что производство пива в Литве было признано “жизненно важным”. 5 июля Клайпедский районный суд вынес решение, что забастовка была законной. Администрация компании “*Carlsberg Lithuania*” затем подала апелляцию против этого решения и в свою очередь 5 августа Клайпедский областной суд аннулировал решение суда низшей инстанции, постановив, что забастовка на пивоварне, объявленная в июне, была в действительности незаконной. LPMS подал апелляцию в суд высшей инстанции, чтобы попытаться отменить это решение, а также подал жалобу в МОТ о приостановке права на забастовку на столь длительный период, что противоречит нормам МОТ. Это дело важно также потому, что включает частного производителя. Тем временем компания “*Carlsberg Lithuania*” попыталась оказать давление на руководителей профсоюза и профактивистов на своем заводе, включая увольнение 9 активистов и повторное принятие их на работу по худшим, временным договорам.

Македония, бывшая Югославская республика

Антипрофсоюзная дискриминация продолжается и включает увольнения, вмешательство в профсоюзные выборы и даже попытки разрушить профсоюзные организации на предприятиях. По меньшей мере трое журналистов были уволены за свою профсоюзную деятельность в ответ на резкое ограничение свободы прессы, в том числе закрытие нескольких независимых информационных агентств.

Права профсоюзов в законодательстве

Несмотря на основные профсоюзные гарантии, сохраняется ряд чрезмерно высоких ограничений. В 2009 году были внесены поправки в Акт о трудовых отношениях, хотя некоторые профсоюзные организации осудили недостаток социального диалога в ходе этого процесса и считают, что некоторые положения оказывают негативное воздействие на права профсоюзов. Более того, коллективные переговоры ограничиваются лишь профсоюзами, представляющими 20% работников на том уровне, на котором они хотят вести переговоры, за исключением государственных предприятий, где профсоюз должен представлять 10% от общего числа работников. В отношении права на забастовку Акт о трудовых отношениях дает работодателю право отстранить до 2% от числа участников забастовки в ходе ее проведения, если их поведение будет жестоким или “недемократическим”, с этим положением может быть связано множество злоупотреблений.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Выборы, состоявшиеся 5 июня, принесли победу правящей правоцентристской коалиции VMRO-DPMNE и второй срок для премьер-министра Никола Груевски. Гибель молодого человека во время празднований на Площади Македонии после парламентских выборов повлекла за собой волну протестов против жестокости полиции, которые продолжались каждый день до середины июля. Возобновленные демонстрации против жестокости полиции состоялись в сентябре. Полицейский, ответственный за эту смерть, был отстранен от своих обязанностей и содержался под стражей в ожидании суда. Несколько европейских правозащитных НГО подняли вопросы об ухудшении ситуации со свободой прессы в стране. В отчете, опубликованном в октябре представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, указывается,

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

что имели место “тревожные тенденции” в отношении прессы в Македонии. В нем подчеркивался недостаток реализации “стабильной и профессиональной правовой базы”, которая будет содействовать свободе прессы. В отчете также указывалось на проблемы, с которыми сталкиваются журналисты. В отчете Европейской комиссии о Македонии также отмечается, что “пресса продолжает оставаться предметом вмешательства со стороны политических и бизнес-интересов”, утверждая, что “притеснения журналистов и избирательное осуществление законодательства против информационных компаний увеличивают число поводов для беспокойства”. Ряд ключевых независимых информационных агентств, включая три ежедневные газеты и одну национальную телевизионную станцию, были закрыты в ходе четко нацеленных действий налоговых служб якобы за неуплату налогов, таким образом фактически исключив критику правительства со стороны прессы.

Неэффективность трудовой инспекции, несмотря на новые законы:

В соответствии с отчетом, опубликованным в ноябре 2011 года “SOLIDAR” –сетью НГО, выступающих за социальную справедливость, изменения в законе о трудовых инспекциях укрепили права работников и компетенцию инспекторов. Трудовые инспекции должны отвечать на каждый запрос работника о проведении инспекции в компании. Поэтому неэффективность трудовых инспекций связана не с недостатками в законе, а скорее с трудовыми инспекциями, которые не работают или не могут работать эффективно. Основная проблема — это слишком малое число трудовых инспекторов, а другим важным фактором является политическое влияние на этот орган, которое мешает его непредвзятости и надлежащему выполнению работы.

Антипрофсоюзная дискриминация:

Против членов профсоюза и их представителей часто используется давление и травля. Хотя закон запрещает антипрофсоюзную дискриминацию, увольнения на профсоюзной почве на деле имеют место, а рассмотрение дел об увольнении в суде обычно занимает от двух до трех лет. В дополнение к неэффективности трудовых инспекций, в последние годы в результате усиления политического контроля возросло недоверие к правовой системе. По неофициальной информации некоторые компании пытались вмешаться в профсоюзные выборы или даже разрушить первичные профсоюзные организации.

Некоторые положительные изменения несмотря на маргинализацию социального диалога:

Наконец начали применяться критерии для представительного участия социальных партнеров в двух- и трехстороннем социальном диалоге, а профсоюзы начали подписывать коллективные договоры в государственном секторе. Однако как двух-, так и трехсторонний социальный диалог остается слабым, из-за недостаточного участия социальных партнеров в процессах разработки политических мер. По информации, предоставленной Федерацией профсоюзов Македонии (CCM) и Конфедерации свободных профсоюзов Македонии (KSS), два уполномоченных профсоюза участвуют в этой работе, а развитие Социально-экономического совета (SEC), созданного на национальном уровне в 2010 году, все еще продолжается. На местном уровне были созданы социально-экономические советы, в которых участвуют представители профсоюзов. В Куманово, Струмнице и Кавадарци действуют три социально-экономических совета, а в крупных муниципалитетах создается еще 10 советов. Хотя правительство предприняло меры по решению вопроса чрезвычайно широкого распространения срочных контрактов в госслужбе, которое является незаконным, значительное число временных рабочих мест все еще сохраняется. Положительным моментом является то, что благодаря инициативе социальных партнеров, был принят закон о европейских производственных советах, который дает работникам право на предоставление информации и консультации, а также на участие в производственных советах по транснациональным вопросам и поддержку социального диалога. Более того, в первый раз с момента обретения страной независимости был принят закон о минимальной зарплате и установлен ее уровень. Также в закон о заработной плате были внесены поправки, включающие 5% увеличение зарплаты с декабря 2012 года.

Угроза увольнения в случае выхода на забастовку:

Профсоюз авиадиспетчеров Македонии объявил о забастовке 19 сентября после провала переговоров о зарплате и условиях труда, которые длились целый год. До объявления забастовки профсоюз сообщил, что власти угрожали авиадиспетчерам, предупредив, что их уволят, если они выйдут на забастовку. Агентство по управлению воздушным движением Македонии отрицает заявления профсоюза.

Увольнения профактивистов в СМИ:

Тамара Каусидис, председатель Независимого профсоюза журналистов и работников СМИ (SSNM), была уволена с телевизионной станции "Alsat-M" 9 августа. Увольнение последовало за протестом, организованным

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

SSNM в июле против влияния политических интересов и бизнеса в македонской прессе. Хотя трудовая инспекция вынесла решение, что процессуально увольнение отвечало требованиям закона, Каусидис заявила, что оно было основано на подписанном ею бланке заявления об увольнении, который работодатель приложил к трудовому договору, таким образом уволив ее на основе консенсуса и без предварительного уведомления. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Дуня Миятович в своем письме министру иностранных дел Македонии от 11 августа указала, что ее встревожил резкий спад свободы прессы и продолжающиеся преследования СМИ и критических голосов в стране, в качестве примера она привела увольнение Каусидис. В редакции газеты "Utrinski Vesnik" в Скопье были уволены двое журналистов после того, как они приняли участие в забастовке протеста против коллективных сокращений, объявленных в июне 2011 года.

Молдова

Социально-экономическая ситуация в Молдове все еще сложна. Профсоюзы критикуют жесткие финансовые меры, в то время как осуществление трудового законодательства остается проблемным, а нормативная база не способствует деятельности независимых профсоюзов.

Права профсоюзов в законодательстве

Несмотря на изначальные гарантии, существует ряд ограничений прав профсоюзов. Право на создание или вступление в профсоюз признается конституцией страны, а закон о профсоюзах 2000 года предоставляет профсоюзам независимость. Однако, профсоюзы могут получить правовой статус только в том случае, если они являются членами национальной отраслевой организации или национальной межотраслевой профсоюзной организации, что незаконно ограничивает свободу профсоюзов. Трудовой кодекс также предусматривает, что любая из сторон коллективного спора может передать спор на рассмотрение в суд в случае неудачи переговоров или если сторона не согласна с решением примирительной комиссии. Забастовки запрещены для правительственных служащих и работников сферы необходимых работ (услуг), список которых превосходит определение МОТ. Более того, работники, принявшие участие в незаконной забастовке, могут столкнуться с серьезными штрафами и даже тюремным заключением.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Хотя правительство страны ликует по поводу экономического роста, Молдова остается одной из беднейших стран в Европе. Около 46% населения живет за порогом бедности. МВФ оказывает поддержку Молдове, но стране приходится применять жесткие меры, чтобы получить кредитные транши. Профсоюзы жестко критикуют эту политику. Прошедший год был отмечен увеличившимся напряжением между профсоюзным движением с одной стороны и властями и работодателями — с другой.

На практике:

Конфедерация работодателей расширила и предложила поправки в трудовой кодекс страны. Национальная конфедерация профсоюзов Молдовы (CNSM) резко осудила новый законопроект. Руководство Конфедерации обращает внимание на то, что новые поправки ослабят право профсоюзов на защиту своих членов от незаконного увольнения. Так как положение молдавских работников отягощается структурной слабостью из-за широко распространенной неформальной занятости, реформа трудового законодательства даст работодателям чрезмерный контроль над работниками и мощный инструмент против профсоюзов. CNSM объявила в октябре 2011 года, что нападки на Конфедерацию со стороны СМИ — это часть системной антипрофсоюзной кампании, начатой в стране для ослабления профсоюзного движения и проверки на прочность сопротивления профсоюзов неолиберальным реформам. Создание новых профсоюзов остается проблемой из-за сопротивления работодателей. Коллективные договоры подписываются в основном на предприятиях, где уже есть долгая история коллективных переговоров. Правовой контроль за обеспечением исполнения обязательств все еще недостаточен. Ни трудовые инспекции, ни прокуратура не были эффективны в контроле и осуществлении трудовых стандартов, особенно права на создание организации.

Профсоюзные требования не удовлетворены, профактивисты обвинены по уголовному делу:

Продолжается конфликт между Глодянским сахарным заводом “SA Glodeni Zahar” и его работниками. Они не получали зарплату с июня 2009 года. В конце 2009 года завод обанкротился, а внешние управляющие сопротивляются выплате задержанной зарплаты. Когда в конце 2010 года работники начали пикетирование проходной завода, чтобы предотвратить продажу имущества предприятия, включая сахар, все еще находившийся на территории, пятерых руководителей и активистов профсоюзной организации предприятия — Василия Гуляка, Валентину

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Семенюк, Анатолия Фуртуна, Федора Своеволина и Виктора Голибабу — арестовали. Была начата мощная кампания международной солидарности, и профактивисты были освобождены. Но уголовные обвинения не были сняты, и пятеро профактивистов “SA Glodeni Zahar” все еще могут столкнуться с тюремным наказанием на несколько (от 3 до 8) лет за свою профсоюзную деятельность. Протесты работников безуспешно продолжались в течение 2011 года.

Черногория

Антипрофсоюзная дискриминация остается серьезной проблемой, включая увольнения активных членов профсоюзов. По меньшей мере 11 работников были уволены во время забастовки. Представители личного состава вооруженных сил, которые имеют право на организацию в профсоюз, столкнулись с антипрофсоюзным давлением.

Права профсоюзов в законодательстве

Хотя в трудовом кодексе предусмотрены основные права профсоюзов, в нем содержатся также чрезмерные ограничения. В Конституции 2007 года и законе о труде 2008 года признается право на создание и вступление в профсоюзы, а закон о государственных служащих и работниках бюджетной сферы предоставляет это право указанным категориям работников. Коллективные переговоры затрудняет тот факт, что сторонами коллективного договора могут быть лишь наиболее репрезентативные профсоюзы, то есть профсоюзы с наибольшим членством. Более того, закон предусматривает, что право на забастовку может быть ограничено для лиц, работающих в государственных органах и сфере коммунальных услуг на основании необходимости защиты общественного блага. Минимальный уровень работ также должен быть установлен в ряде областей сферы услуг после консультаций с уполномоченными профсоюзами. Хотя закон о забастовках 2005 года улучшил ситуацию, работодатель может все еще принимать решение о минимальном уровне услуг (работ) в случае неудачи переговоров с профсоюзом.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

После пяти лет независимости вопрос национальной принадлежности и отношений между сербами и черногорцами остается серьезной проблемой. В августе 2011 года оппозиция угрожала бойкотировать парламент и поставила свои условия для поддержки реформы избирательной системы, одного из условий дальнейшего прогресса в принятии в ЕС, а также наделения черногорского и сербского языков

равным статусом. Парламент принял этот компромисс, наделив равным статусом черногорский, сербский, хорватский и боснийский языки. В декабре Европейский Совет установил июнь 2012 года в качестве даты начала переговоров с Черногорией о вступлении в ЕС, с условием, что страна, помимо других условий, достигнет дальнейшего прогресса в борьбе с коррупцией и организованной преступностью.

Антипрофсоюзная дискриминация:

Нередко имеют место увольнения, перевод на менее квалифицированную работу и дискриминация профактивистов. Право на забастовку зачастую ограничено на практике, а члены профсоюзов сталкиваются с карательными мерами включая угрозы увольнения за их профсоюзную работу. Рестриктивный закон о забастовках и чрезвычайно гибкие трудовые отношения усугубляют эту проблему. В результате этого большинство забастовок организуются лишь спустя месяцы невыплаты зарплаты, обычно когда компании уже обанкротились.

Уволен во время забастовки:

В компании "Tei Mont", в г. Никшич 11 из 14 работников вышли на забастовку 8 ноября из-за незаконного сокращения зарплаты на 50%, несмотря на финансовые успехи компании. Во время забастовки работодатель уволил пятерых бастующих работников. 4 февраля компания наняла двух работников из Сербии, чтобы заменить бастующих. Хотя трудовая инспекция предупредила новых работников, что они не имеют права работать в этой компании, они проигнорировали это предупреждение и продолжали работать в течение трех следующих дней. Уволенные работники подали на компанию в суд, который постановил, что работодатель должен восстановить всех работников и выдать им всю невыплаченную зарплату.

Международная профсоюзная акция против "Deutsche Telekom":

Работники компании "Crnogorski telekom" в Подгорице, в дочернем предприятии "Deutsche Telekom" вышли на забастовку 15 марта 2010 года в знак протеста против нарушения их коллективного договора. Работодатель в одностороннем порядке потребовал, что большинство трудящихся должно продолжать работу, несмотря на забастовку, запретил им надеть значки и другие символы солидарности и доставил штрейкбрейкеров из двух других компаний. Немецкий профсоюз ver.di, Работники коммуникационной отрасли Америки и Глобальный профсоюз UNI подали 7 июля 2011 года жалобу контактному лицу ОЭСР, описав антипрофсоюзную деятельность в США и Черногории, которая нарушала

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

положения Руководства ОЭСР для транснациональных предприятий и собственные обязательства компании в отношении трудовых стандартов. В жалобе было указано, что “Crnogorski telekom” препятствовал свободному проведению коллективных переговоров и в ходе событий в марте 2010 года полностью ликвидировал успех забастовки.

Антипрофсоюзная дискриминация в черногорской армии:

После изменений, внесенных в закон об армии в декабре 2009 года, которые дали личному составу вооруженных сил право на профсоюзную защиту, в октябре и ноябре 2010 года было создано два профсоюза — SOVCG и SVCG. SOVCG сообщил, что в армии началось антипрофсоюзное давление сразу после создания профсоюза, что привело к выходу членов из организации. По информации SOVCG профсоюзу не давали общаться со своими членами во время перерыва на обед, контракты представителей личного состава, которые вступили в профсоюз, не были продлены, а для одного военнослужащего назначение на миссию в Афганистан зависело от его выхода из профсоюза. Капитан Ражко Булатович 23 марта во время инструктажа патрульного корабля в Баре обвинил профсоюз в нарушении субординации, заявил, что армии не нужен профсоюз, и призвал своих подчиненных выйти из организации. Аудиозапись его речи была позднее опубликована СМИ. Также в марте министр обороны начал дисциплинарное расследование против председателя SOVCG Ненада Чобелича в связи с его заявлениями в прессе. Министерство сослалось на положение закона об армии, согласно которому представители личного состава вооруженных сил не имеют права делать заявления в прессе без предварительного согласия вышестоящего офицера. Чобелич заявил, что он был руководителем профсоюза и указал на проблемы, с которыми сталкивается личный состав, включая профсоюзную дискриминацию и о предполагаемых нарушениях в распределении расквартирования. Министр обороны Боро Вучинич приказал отстранить Чобелича с его должности главы департамента операций и обучения в отделе логистики армии вооруженных сил Черногории.

Предписания суда не реализуются:

Строительная компания “Novi Prvoborac” в городе Херцег Нови с 2008 года отказывалась проводить коллективные переговоры, нарушала право на забастовку и незаконно увольняла работников, в том числе руководителей профсоюза. К концу 2010 года суд аннулировал 71 увольнение на том основании, что они были незаконными. Некоторых из работников в итоге восстановили на работе в 2011 году, но на срочных

одномесечных контрактах вместо бессрочных, по которым они работали раньше, и не в “Novi Prvobogat”, а в дочерней компании “Kamen Beton”. В июне 13 из этих работников объявили голодовку. Центральный суд в Хергец Нови постановил, что работодатель должен компенсировать невыплаченную зарплату 40 уволенным работникам за время с момента их незаконного увольнения до даты судебного постановления, в общей сложности около 400 000 евро. Однако, учитывая, что в октябре компания объявила о своем банкротстве, неясно, когда и из каких средств работники получат свои компенсации.

Польша

Как было продемонстрировано в многочисленных докладах о нарушениях, враждебность по отношению к профсоюзам остается обычным делом. Часто работодатели оказывают неоправданное давление на профсоюзы и их членов. Чрезмерно высокими остаются ограничения права на забастовку.

Права профсоюзов в законодательстве

Права профсоюзов гарантированы в законодательстве, но они ограничены для ряда категорий работников в бюджетных секторах. Хотя все работники имеют право на создание и вступление в профсоюз по своему выбору, для полицейских, пограничников, охранников в тюремных заведениях и служащих Высшей контрольной палаты существует система единого профсоюза. Защита от антипрофсоюзных увольнений для небольших профсоюзов ограничена, так как число должностных лиц профсоюза, которым предоставляется защита, зависит от размера профсоюза. Хотя право на коллективные переговоры гарантировано, ряд работников на государственной службе, включая высших чиновников, назначенных или выборных служащих государственных и местных органов, судей и прокуроров, не имеют этого права. Более того, право на забастовку считается элементом коллективных споров, а забастовка может быть объявлена только если стороны не достигли соглашения в ходе переговоров, и ей должны предшествовать процедуры примирения или посредничества. Список “минимума необходимых работ (услуг)” превышает определение МОТ и включает работников государственной администрации и местных органов власти. Эти работники могут использовать только альтернативные формы протеста.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

На парламентских выборах, проведенных в октябре, победу одержала правоцентристская Гражданская платформа, которая снова вошла в коалицию с Польской народной партией. Этот результат свидетельствует о стабильности. В сфере экономики Польша снова показала лучшие результаты, чем большинство стран ЕС, рост составил 4,3%. Однако безработица оставалась темным пятном, так как 10% населения страны были без работы. Власти демонстрируют слабый интерес к социальному диалогу по трудовым вопросам, таким как минимальная зарплата и атипичные формы занятости, а профсоюзам часто приходится бороться с враждебным настроением к своей работе. Два крупнейших профсоюза (“Солидарность” и OPZZ) пытались соблюдать дистанцию с политическими партиями, изменив на противоположную ту тенденцию, которая наблюдалась в новейшей истории.

Крупнейшая сеть дисконтных магазинов увольняет профактивистов:

Крупнейшую польскую сеть дисконтов “Biedronka” обвиняют в увольнении работников из-за их профсоюзной деятельности. В январе 2011 года члены профсоюза “Солидарность” провели демонстрацию против этих увольнений в Варшаве.

Притеснение и травля в Гидротехнической компании г.Быдгощ:

Сообщалось о нескольких нарушениях прав профсоюзов в Городской гидротехнической компании в г.Быдгощ. Они включали: вмешательство администрации во время профсоюзного заседания, слежку за членом профкома и председателем производственного совета на работе и в нерабочее время, предложение поощрений тем, кто не состоит в профсоюзе, притеснение активистов и затруднение повседневной профсоюзной работы.

Незаконное увольнение на фабрике по производству бытовых приборов:

Павел Овчарек, член комитета по организации профсоюза 10 августа 2011 года представил документы о создании профсоюза и представлении интересов работников в компании “AWECO Polska Appliance Ltd” в г.Тыхы. Спустя пять часов он был уволен. Позднее в тот же день Барбара Лукашевска, член комитета по организации профсоюза, приехала на работу и была вызвана в отдел кадров, где ей вручили приказ об увольнении с уведомлением за три месяца. 16 августа ее договор был расторгнут без предупреждения.

Увольнение многолетнего председателя профсоюза:

Малгожата Сокальска была председателем профсоюзной организации в варшавской гостинице “Jan III Sobieski” с 1992 года. Работодатель уволил

ее на основании дисциплинарных проступков, но это решение было передано на рассмотрение суда, так как председатель профсоюза, защищенный по закону, был уволен без согласия профсоюза и на основании вымышленных причин. Судебное разбирательство продолжается, а г-же Сокальской запрещено входить на территорию компании.

Антипрофсоюзная дискриминация в центре заключения несовершеннолетних:

Сообщается об очень сложной сложной ситуации в центре заключения несовершеннолетних преступников в городе Пщина, где профсоюзу мешают проводить свою работу, а работников дискриминируют на основании членства в профсоюзе. Некоторых вынуждают выйти из организации, в то время как агрессия против членов профсоюза считается допустимой. Это привело к тому, что члены профсоюза вынуждены сохранять анонимность, работодателю сообщается только число членов, а не их имена, а профсоюзные взносы больше не собирают через платежные ведомости компании. Председатель профсоюзной организации подвергался дополнительным притеснениям и запугиванию, включая приказ пройти психологические тесты.

Продолжается дискриминация в компании по водообеспечению:

Антипрофсоюзная дискриминация снова всплыла в компании "PWiK Ltd", занимающейся управлением системы водопотребления и канализации в г. Рыбник, продолжая долгую историю нарушений в этой компании. В частности, руководитель профсоюзной организации "Солидарности" в компании сталкивается с дискриминацией, ему отказано в праве быть выбранным в наблюдательный совет, а также против него была подана анонимная жалоба в полицию.

Авиакомпания увольняет председателя профсоюза бортпроводников:

Польский профсоюз бортпроводников (ZZPP) находился в 2011 году в состоянии трудового конфликта с администрацией "LOT Польские авиалинии" в отношении времени работы и отдыха для экипажа самолетов. Во время этого конфликта профсоюз организовал голосование о проведении забастовки, а также другие акции протеста, находившиеся в соответствии с польским законодательством. В июне 2011 года два профсоюза, включая ZZPP создали компанию, участвующую в приватизации авиакомпании. Деятельность компании работников находится в соответствии с законодательством Польши, а также с программой правительства страны по расширению участия

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

работников в процессе приватизации. “LOT Польские авиалинии” 17 ноября уволила председателя ZZPP, Эльвиру Немец, на основании серьезного нарушения ее обязанностей в соответствии с договором. Будучи председателем профсоюза, г-жа Немец пользуется особым правом гарантий занятости и не может быть уволена без согласия совета ее профсоюза. ZZPP вынес решение, что г-жа Немец не нарушила никаких своих обязательств как работника, и не дала согласия на прекращение своей занятости.

Португалия

Профсоюзы организовывали акции протеста против мер строгой экономии и дальнейшего сокращения прав трудящихся, последовавших за изменениями в экономической политике и трудовых отношениях. Были зафиксированы случаи, когда представителям профсоюзов в транспортном секторе было приказано работать во время всеобщей забастовки, а ряд работодателей привлек работников на замену бастующим. Других работников активно отговаривали от участия в забастовке. В отношении работников авиации работодатели в одностороннем порядке сократили уровень их профсоюзного представительства, а в январе двух профсоюзных лидеров в государственном секторе арестовали после проведенного ими митинга.

Права профсоюзов в законодательстве

Свобода объединений гарантирована в конституции и Трудовом кодексе 2009 года. Предопределенных и точных критериев для оценки представительности профсоюза не существует, но считается, что представительными являются только профсоюзы - члены постоянной комиссии по социальному партнерству: Всеобщий союз трудящихся (UGT-P) и Всеобщая конфедерация трудящихся Португалии (CGTP). Названия этих профсоюзов упоминаются в законе, и это является помехой для новых профсоюзов, так как традиционно считается, что только эти организации могут эффективно представлять интересы трудящихся страны. С принятием акта № 59/2008, вступившего в силу в январе 2009 года, в государственном секторе изменилась система ведения коллективных переговоров. Закон был признан минимальным стандартом, и коллективные переговоры могут лишь способствовать созданию более благоприятных условий в любой сфере. По сравнению с прошлым сфера действия коллективных переговоров расширилась (как и в частном секторе) и теперь стала распространяться на большее число работников, так как проведение переговоров стало возможным для всех трудящихся, для профессий/групп профессий и работников, нанятых одним государственным работодателем. Эти

коллективные договоры имеют обязательную юридическую силу для подписавших его сторон. Более того, если положение считается достаточно серьезным, правительство уполномочено издать административное распоряжение о переведении широкого круга работ, включая фармацевтическое производство и деятельность банковских структур, в статус временных и обязательных государственных услуг. Политические забастовки (с партийно-политическими целями) также запрещены, хотя это отдельно и не оговорено в законе.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

В апреле после Греции и Ирландии Португалия стала третьей в списке стран ЕС, попросивших об экстренной финансовой помощи. Через месяц ЕС совместно с МВФ выделил пакет финансовой поддержки в 78 миллиардов евро, в обмен на который Португалия была вынуждена значительно урезать государственные расходы. В марте одному правительству уже пришлось уйти в отставку после того, как парламент отказался принять пакет мер по строгой экономии. В июне правящая Социалистическая партия проиграла парламентские выборы, и Социал-демократическая партия создала коалицию с Народной партией. Правительство объявило о введении пакета мер в ответ на требования, выставленные ЕС в октябре в обмен на помощь, что вызвало отрицательную реакцию со стороны профсоюзов. В дополнение к сокращению зарплат и пенсий, бесплатных медицинских и образовательных услуг, работники теперь столкнутся с увеличением рабочего дня и, возможно, с потерей таких фундаментальных прав трудящихся, как запрет незаконных увольнений и право на ведение коллективных переговоров. Главные национальные профсоюзные организации, Всеобщая конфедерация трудящихся Португалии (CGTP) и Всеобщий союз трудящихся (UGT-P), совместно объявили о проведении широкомасштабной всеобщей забастовки, которая была назначена на 24 ноября. В ней приняли участие сотни тысяч трудящихся. В целом, акция прошла мирно, несмотря на столкновения работодателей с профсоюзами касательно определения минимума услуг, обязательного для ключевых секторов. Ранее в этом месяце союзы государственных служащих провели свою собственную акцию протеста против сокращения госрасходов, собрав на демонстрацию в Лиссабоне 180 000 человек.

Влияние долгового кризиса на профсоюзы:

В марте 2011 года было заключено трехстороннее соглашение, касающееся экономического роста и повышения занятости, а также

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

пересмотра отдельных аспектов Трудового кодекса в отношении компенсации при сокращении штата или увольнении, а также в отношении коллективных договоров и процедур увольнения. Однако, изменения, внесенные в трудовое законодательство, до сих пор не были реализованы, а в результате издания меморандума о взаимопонимании, на 2012 год был намечен ряд дополнительных реформ Трудового кодекса. Был введен новый метод ведения социального диалога, предусматривающий трехстороннее соглашение по широкому кругу вопросов (экономический рост, конкурентоспособность и занятость), в рамках которого пересмотр Трудового кодекса также подлежал обсуждению. Все это вылилось в длительные обсуждения, которые были прерваны вслед за объявлением правительства об увеличении рабочего дня. После ноябрьской всеобщей забастовки переговоры возобновились, и подписание нового всеобъемлющего трехстороннего соглашения по вопросам экономического роста, конкурентоспособности и занятости было намечено на январь 2012 года. В соглашение также вошли статьи о пересмотре Трудового кодекса. Представители союза UGT заявили, что он стал единственной профсоюзной конфедерацией с членством в постоянной комиссии по социальному партнерству, которая подписала это соглашение. Они пошли на это, чтобы избежать введения более жестких мер в отношении трудящихся, предусмотренных меморандумом "Тройки". Кризис оказал сильное влияние на процесс ведения коллективных переговоров. Число подписанных коллективных договоров упало с 230-ти в 2010 году до 170-ти в 2011 году, в результате чего меньшее число работников (менее 170 000) теперь защищено договорами.

Арестованы профсоюзные лидеры, одному из них предъявлено обвинение:

18 января по окончании национального митинга, состоявшегося перед официальной резиденцией премьер-министра в Лиссабоне были арестованы два профсоюзных лидера и ряд активистов. В митинге приняли участие 500 председателей первичных профсоюзных организаций и лидеров от профсоюзных объединений госсектора. Жозе Мануэль Маркес от Исполнительного комитета объединения STAL (Национальный союз муниципальных работников) и Марко Роза от SPZS (Союз учителей южного региона) и секретариата FRENPROF (Федерация союзов учителей) были задержаны и конвоированы в полицейский участок Кальварио. Полиция применила явно агрессивное обращение к обоим задержанным, а Марко Роза, как стало известно, провел в

наручниках почти все три часа, что полиция продержала двух профсоюзных лидеров в участке. Жозе Мануэля Маркеса обвинили в "неповиновении". Митинг профсоюзов госсектора был направлен против замалчивания растущего возмущения в отношении сокращения и замораживания зарплат, увеличения налогов, сокращения льгот — вместе с резким ростом цен на продукты питания, основные нужды населения и товары широкого потребления. 14 февраля суд снял с Жозе Мануэля Маркеса все обвинения.

Работников принуждают отказаться от участия в забастовке:

Как сообщает союз работников телекоммуникационной отрасли SINDETELCO, накануне всеобщей забастовки 24 ноября один из работодателей в типографской отрасли отправил своим сотрудникам письмо по электронной почте с заверением, что компания позаботится о предоставлении транспортного средства или оплате за него для того, чтобы работники, зависящие от общественного транспорта, могли выйти на работу. Более того, работодатель попросил ряд сотрудников поменять даты отпуска (предварительно установленные и одобренные работодателем), чтобы день проведения забастовки можно было зачесть как день ежегодного отпуска. С подобными требованиями работники столкнулись и в банковском секторе, где старшие менеджеры попытались удержать сотрудников от участия в забастовке.

Работодатель пытается сократить профсоюзное представительство в нарушение коллективного договора:

Как стало также известно по сообщению SNPVAC (Профсоюз летного состава и работников гражданской авиации), один из работодателей попытался изменить условия соглашения о числе профсоюзных представителей. У профсоюза было меньше представителей, чем это разрешено по закону (они имели право на 8 представителей, но на тот период их было всего 7), при этом существовало письменное соглашение, по которому допускалось неограниченное число профсоюзных представителей. Несмотря на это, работодатель заявил, что считает это условие вредоносным, и объявил о намерении изменить соглашение, чтобы сократить число представителей, имеющих право на правовую защиту, до количества ниже установленного законом.

Румыния

Реформы правительства в отношении трудового кодекса и закона о социальном диалоге привели к ослаблению права на коллективные

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

переговоры и сформировали значительную юридическую неопределенность. Более того, последствия предыдущих жестких финансовых мер все еще ощущаются значительными слоями населения.

Права профсоюзов в законодательстве

В 2011 году были внесены значительные поправки в Трудовой кодекс и был принят новый закон о социальном диалоге. В этом контексте ограничения прав профсоюзов все еще сохраняются. Хотя внесение изменений или расторжение договоров на основании членства в профсоюзе или профсоюзной деятельности запрещено, в законодательстве не предусмотрено санкций в случае нарушений этих положений. В дополнение к этому для создания профсоюза необходимо как минимум 15 работников с одного предприятия. Это может усложнить профсоюзное представление интересов работников с учетом того факта, что в значительном большинстве румынских компаний работает менее 10 человек. Более того, чтобы получить регистрацию, профсоюз должен пройти долгую и сложную процедуру; работники, работающие более, чем по одной профессии не имеют права на создание или вступление в более, чем один профсоюз; государственные административные органы обладают широкой властью, чтобы контролировать экономическую и финансовую деятельность профсоюзов; а прокуроры и судьи не имеют права на создание профсоюза или вступление в него. Должностные лица профсоюза по закону имеют право на более короткий рабочий день для выполнения профсоюзной работы без потери заработной платы, но в недавнем решении № 1276/2010 Конституционный суд объявил это положение неконституционным. В законе также предусмотрены санкции за препятствия профсоюзной деятельности, однако на практике эти санкции не могут быть применены из-за лазеек в Уголовном кодексе. Для того, чтобы организация могла представлять интересы своих членов на национальном уровне, необходимо совокупное число членов в размере как минимум 5% от численности работников и территориальные структуры в более чем половине национальных муниципалитетов. Чтобы организация была признана стороной в переговорах, необходимо, чтобы ее членам были как минимум 50% плюс один работник данного предприятия. Более того, в бюджетном секторе следующие вопросы исключены из сферы коллективных переговоров: базовые оклады, повышения зарплаты, премии и другие права персонала, которые устанавливаются законом. Законная забастовка может быть объявлена только в защиту экономических интересов работников, а в том случае, если забастовка длится более 20 дней, может быть предписана обязательная процедура арбитража. В том случае, если суд признает забастовку нелегальной, профсоюзу придется возместить весь ущерб, а его руководители могут быть уволены. Минимальный размер услуг в одну треть от обычной производительности

должен быть обеспечен в случае забастовок в ряде секторов, включая общественный транспорт.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

После жестких финансовых мер и значительных сокращений государственных расходов в 2010 году рост экономики в 2011 году составил около 2%, дефицит бюджета находился на уровне 4,5% от ВВП, а безработица — около 7,3%. Правительство внесло поправки в Трудовой кодекс и закон о социальном диалоге, ослабив право на коллективные переговоры и трудовые права работников, эта ситуация вызывает в профсоюзном движении Европы серьезную озабоченность. В ноябре парламент решил заморозить зарплаты и пенсии на 2011 год.

Изменения в законодательстве стесняют права профсоюзов:

Закон о социальном диалоге, опубликованный в официальной правительственной газете 10 мая 2011 года, аннулировал все предыдущие положения о коллективных трудовых договорах и свел их в единый комплекс. Новый закон ограничивает некоторые права профсоюзов и способ организации социальных партнеров. В коллективные переговоры были внесены изменения, которые отменили предыдущее национальное соглашение, относившееся к 32 отраслям экономики страны. Подобная децентрализация коллективных переговоров принесла с собой неопределенность, так как власти не определили те сферы экономики, где коллективные переговоры могут быть проведены. Это уже оказало влияние на некоторые трудовые конфликты (см. дело “Tagom” ниже). Некоторые полагают, что коллективные переговоры зашли в тупик. Изменения в критериях репрезентативности для социальных партнеров также окажут влияние на профсоюзы. По предыдущему законодательству для создания профсоюза были необходимо участие 15 человек, работающих в одной и той же экономической отрасли или профессии, пусть и в различных компаниях. Теперь для создания профсоюза необходимо 15 человек, работающих в одной компании. Однако так как в 90% румынских компаний работает менее 9 человек, о представлении профсоюзами интересов работников вопроса не стоит. Более того, профсоюз будет считаться репрезентативным и сможет участвовать в заключении коллективного договора на предприятии, если его членами будут как минимум половина плюс один работник компании (по сравнению с третью работников по предыдущему закону). Следовательно, в одной компании лишь один профсоюз может представлять интересы

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

работников, тогда как по предыдущему законодательству было возможно существование трех таких профсоюзов. Несмотря на то, что принятию Трудового кодекса и закона о социальном диалоге предшествовали напряженные консультации с социальными партнерами, а также несмотря на довольно схожие позиции профсоюзов и организаций работодателей, правительство оставило их без внимания и единолично приняло эти законы, несмотря на сопротивление социальных партнеров. Изменения в законодательстве о социальном диалоге и труде затронули почти половину румынских трудящихся, а именно — работников бюджетной сферы, то есть около 2 миллионов человек из общего числа 4 198 500 работников. Поправки в Трудовой кодекс также серьезно затруднили и ограничили процесс коллективных переговоров для госслужащих, так как все права, установленные в законе, не могут быть предметом коллективных переговоров.

Из-за недостатка ясности в новом законе разгорелся конфликт в авиакомпании:

Национальный технический профсоюз “Tarom” сообщал о том, что администрация национальной авиакомпании “CN Tarom SA” отказалась проводить переговоры с профсоюзом о новом договоре несмотря на тот факт, что он все еще представляет интересы работников. По имеющимся сведениям для оправдания своих действий компания использовала пробел, созданный в результате принятия нового закона — акта о социальном диалоге. Были введены новые критерии о представлении социальными партнерами интересов работников, а также для коллективных переговоров, но правительство не определило отрасли, в которых могут быть подписаны договоры.

Последствия реализации нового законодательства:

Новый закон, изменивший критерии представительности, уже приводит к значительным беспорядкам и нарушениям. В “SC Electrocentrale Braila SA” (компании энергетического сектора) существовало два профсоюза, “Sindicatul Liber Productie CET”, представлявший 50%+1 работника (800 человек — согласно требованиям нового законодательства, и “Sindicatul Liber Productie CET Braila”, член Национального профсоюзного блока (BNS), представлявший 400 работников. Проблемы возникли тогда, когда более крупный профсоюз, в соответствии с новым законодательством имеющий право представлять интересы работников, проводил переговоры по коллективному договору. Этот договор должен был распространяться на всех работников. Но на деле “Sindicatul Liber Productie CET” заявил, что некоторыми положениями, включенными в

коллективный договор, могут воспользоваться лишь его члены. Другие работники, члены "Sindicatul Liber Productie CET Braila", будут пользоваться лишь положениями, включенными в их индивидуальные договоры о найме, если этот профсоюз не переведет на счет более крупного профсоюза 60% собранных членских взносов. BNS подал жалобу в Национальный совет по предотвращению дискриминации. К концу года решение все еще не было вынесено. В сентябре 2011 года случилась похожая ситуация в другом производственном отделении в регионе Крайова. В компании с несколькими филиалами в различных городах "Sindicatul Energetic Craiova", профсоюз одного из филиалов, но с наибольшим числом членов (820 человек), заключил коллективный договор на уровне компании. Однако положения этого договора распространялись только на членов этого профсоюза (помимо положений в отношении зарплаты). Работники-члены другого профсоюза "Sindicatul Independent CET Craiova", входящие в федерацию BNS (780 человек) не могли пользоваться этими преимуществами. Более того, работодатель удерживает из зарплаты только взносы членов более крупного профсоюза, несмотря на то, что в соответствии с коллективным договором, взносы должны удерживаться для всех профсоюзов.

Национальное агентство по честности преследует президента профсоюза: В 2007 году Национальное агентство по честности ввело требование, чтобы президенты и другие высшие чиновники предоставляли отчеты о своем имуществе и прибыли, относящейся к любой собственности, приобретенной за время действия их мандатов, а также о любых конфликтах интересов. В то время профсоюзная конфедерация "Cartel Alfa" заявила, что это повлияет на независимость и автономность профсоюзов и в конечном итоге нарушит право на свободу ассоциаций. В апреле 2011 года агентство запросило "Cartel Alfa" предоставить документы, относящиеся ко всем мандатам президента конфедерации, Богдана Иулиу Хоссу. Учитывая, что г-н Хоссу был президентом с 1990 года, очевидно, что имеет место применение закона с приданием ему обратной силы. Более того, в запросе агентства не было указано никаких причин для предоставления этого отчета, как это требуется согласно закону. В первом слушании дела в июне 2011 года судья поддержал запрос агентства и постановил "Cartel Alfa" выплатить гражданский штраф в размере 200 леев в день, начиная с 7 апреля до момента получения запрашиваемых документов. Слушания по апелляции были назначены на ноябрь.

Российская Федерация

Нарушения прав профсоюзов, такие как оказание давления и притеснения со стороны работодателей, продолжались в течение 2011 года, сохранялась неэффективность механизмов, которые должны предоставлять защиту от антипрофсоюзной дискриминации. Право на забастовку остается ограниченным, а большинство акций протеста работников сталкивается с правовыми сложностями.

Права профсоюзов в законодательстве

Несмотря на изначальные гарантии, права профсоюзов во многом ограничены. Хотя свобода ассоциаций заключена в Конституции и Трудовом кодексе, в ноябре 2009 года Конституционный суд снял требование согласия высшего профсоюзного органа, требуемого в случае увольнения выборного, но не освобожденного профсоюзного работника. Право на коллективные переговоры также ограничено, так как на каждом предприятии может быть подписан только один коллективный договор от лица всех работников. Переговоры могут быть инициированы первичными профсоюзными организациями, которые представляют по меньшей мере 50% работников, или группой профсоюзов, если первичной организации не существует. Более того, право на забастовку ограничено также потому, что забастовки могут проводиться только для разрешения коллективного трудового конфликта, а забастовки солидарности и забастовки, относящиеся к политике государства, не признаются. Служащие железных дорог не имеют права бастовать, а те категории работников, занятых в службах внутренних дел, которым запрещено бастовать, все еще не были определены. Продолжительность забастовки всегда должна быть объявлена заранее. И, наконец, право на забастовку ослаблено также из-за права работодателя нанимать работников на замену бастующим.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Последствия финансового кризиса все еще ощущались работниками в 2011 году. В течение этого года было организовано свыше 250 трудовых акций протеста, включая более 90 остановок работы. Эти протесты были вызваны задержками зарплаты, реструктуризацией предприятий, низкими зарплатами и т.д. В то же время процент радикальных действий, таких как голодовки и блокирование автомагистралей (довольно многочисленных в предыдущие годы) значительно сократилось с 17% от акций протеста в 2010 году до 4,5% в 2011. На политический контекст серьезное влияние оказали кампании парламентских и президентских

выборов. Профсоюзы протестовали против инициативы Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) по либерализации трудового законодательства, которое позволит работодателям в одностороннем порядке изменять условия и сроки договоров найма по экономическим причинам и вводить удлиненную рабочую неделю продолжительностью до 60 часов. В настоящее время эти поправки в Трудовой кодекс были отклонены, но в будущем они могут быть приняты на рассмотрение. В то же время основные профцентры, Федерация независимых профсоюзов России (ФНПР) и Конфедерация труда России (КТР), проводили кампанию о запрете заемного труда в России, которая на момент составления данного отчета была на рассмотрении в Государственной Думе, так как заемный труд зачастую используется работодателями как средство борьбы с профсоюзами.

Руководители профсоюза сталкиваются с проблемой доступа к рабочим местам:

Закон дает внешним профсоюзным представителям и инспекторам право доступа к рабочим местам, но на деле это право часто игнорируется. Некоторые работодатели ссылаются на административные инструкции, регулирующие доступ на предприятиях в их секторах, чтобы отказать в выдаче пропусков, а в случае их выдачи, профсоюзникам приходится за них платить. Попытки заручиться поддержкой государственных органов не были результативны.

Ослабление возможности обращения к процедурам урегулирования споров и забастовкам:

По меньшей мере имели место 263 акции протеста, включая как минимум 91 коллективную остановку работы. Подавляющее большинство этих акций (около 92%) проводилось без соблюдения процедур и требований Трудового кодекса в отношении коллективных трудовых споров. Обращение к неофициальным действиям стало результатом серьезных ограничений и сложных процедур в соответствии с законом, или нечестного поведения многих работодателей, которые не собирались проводить переговоры с работниками или решать коллективные споры, а также вопиющего вмешательства правоохранительных органов, которые зачастую поддерживают работодателей, особенно в небольших городах и на изолированных территориях. Работодатели, прокуратура, чиновники Министерства внутренних дел и другие используют различную тактику, включая оказание давления, запугивание и угрозы, чтобы не дать работникам и профсоюзам использовать механизмы разрешения споров и начать

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

забастовку. В результате этого работники и профсоюзы не верят, что они могут эффективно использовать юридические процедуры и поэтому предпочитают организовывать другие типа массовых действий, чтобы привлечь внимание региональных или федеральных властей.

Нет эффективной системы защиты прав профсоюзов:

Защита прав профсоюзов и прекращение дискриминации может стать тяжелым испытанием. Апелляции профсоюзов в прокуратуру могут не только остаться без ответа, но даже привести к увеличению давления на профсоюзы. Обращение в суд возможно только в случае определенных нарушений, а процедура обращения сложна и дорога. Более того, даже если суд вынесет решение в пользу профсоюза, это не облегчит общей ситуации, так как права профсоюзов постоянно нарушаются. Ни Уголовный кодекс, ни Кодекс об административных нарушениях не содержат никаких отдельных положений об ответственности за нарушения прав профсоюзов. В 2011 году был вынесен ряд судебных решений в отношении нарушений прав профсоюзов, совершенных в предыдущие годы. Тверской районный суд 19 января снова отказался удовлетворить апелляцию, поданную Межрегиональным профсоюзом работников автопрома (МПРА), входящим в Конфедерацию труда России (КТР) и Международную федерацию металлистов (IMF), касательно его решения (в 2009 году) о включении профсоюзных материалов в Федеральный список экстремистских материалов. Самарский областной суд 18 января отклонил иск, поданный активистами первичной профсоюзной организации “General Motors — АвтоВаз”, уволенных без какой-либо консультации с профсоюзом в 2009 году. В 2011 году судом были отклонены неоднократные жалобы активистов первичной профсоюзной организации фабрики “Тиккурила”, расположенной недалеко от Санкт-Петербурга. Заместители председателя профсоюзной организации Игорь Рамко и Елена Ростовская и члены профсоюза Вячеслав Вакулenco и Александр Калинин были уволены в 2010 году, а их иски были отклонены. Один из исков, в котором суд отказался защитить гражданские права профактивистов в 2011 году, был связан с вопиющим и жестоким примером репрессий против профсоюзного лидера - в деле Валентина Урусова, руководителя профсоюзной организации “АПРОСА” — крупнейшей алмазной компании в России. Руководитель вновь созданной профсоюзной организации был приговорен в 2008 году к заключению на срок 6 лет по подтасованному обвинению в хранении наркотиков. Несмотря на международную кампанию солидарности Валентин Урусов остается в тюрьме. Его

апелляция была отклонена Верховным судом Республики Саха (Якутия) 30 июня 2011 года.

Профсоюзам зачастую отказывают в регистрации:

По Федеральному закону о профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности профсоюзы могут быть зарегистрированы в качестве юридического лица в уведомительном порядке, а отказ в регистрации запрещен. Однако на деле чиновники зачастую отказывают в регистрации или требуют, чтобы профсоюзы внесли изменения в свои уставы. Например, чиновники могут рассматривать требование закона об указании географического охвата профсоюзной деятельности в качестве обязательства предоставить список всех территорий, где существуют членские организации, таким образом затрудняя вхождение новых регионов. Регистраторы могут также потребовать, чтобы региональные профсоюзы указывали все отрасли, в которых может быть создана членская организация, хотя в законе таких требований нет.

Подавление профсоюзов и систематические препятствия профсоюзной работе в компании *“Nokian Tyres”*:

Первичная профсоюзная организация *“Nokian Tyres”* Межрегионального профсоюза работников автопрома (МПРА), входящая в Конфедерацию труда России (КТР) и Международную федерацию металлистов (IMF) была создана 13 марта 2010 года. К середине 2011 года новый профсоюз был практически полностью разрушен работодателем. Председателя профсоюза, Рустама Забитова, заставили уволиться. Сообщалось о случаях непрямого вмешательства администрации компании в деятельность профсоюза в течение этого периода. Администрация призвала работников предприятия 19 апреля подписать коллективное письмо *“против профсоюза”*. Когда в апреле члены профсоюза попытались раздать газету МПРА на территории предприятия, охранники не дали им это сделать. Когда члены профсоюза Денис Ходырев, Павел Утробин и Вячеслав Смирнов попытались 11 апреля провести анкетирование работников об условиях труда на предприятии, охрана задержала их и насильно удерживала в комнате для отдыха. Позднее их заставили покинуть территорию предприятия. Профсоюз обратился в Государственную трудовую инспекцию, но ее удовлетворило опровержение компании *“Nokian Tyres”*.

Антипрофсоюзные действия на Архангельском целлюлозно-бумажном комбинате:

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Администрация Архангельского целлюлозно-бумажного комбината (Архангельская область) начала оказывать давление на членов и активистов профсоюзной организации, входящей в Профсоюз работников лесных отраслей России, который является членской организацией Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР), после того, как профсоюз потребовал повышения заработной платы для работников. Членов профсоюза убедили выйти из профсоюза. Они передали в местном профсоюзе составленные администрацией предложения по выходе из профсоюза, распространенные среди работников предприятия. 14 марта компания проинформировала профсоюз об остановке перечисления профсоюзных взносов. Все коммуникации офиса профкома на территории компании были обрезаны. Давление на профсоюз было остановлено после кампании солидарности, начатой Профсоюзом работников лесных отраслей. Однако, к концу года конфликт не был урегулирован, так как требование работников о повышении зарплаты так и не было удовлетворено.

Подавление профсоюза в компании *“Cisco Systems Russia”*:

С конца 2009 года три работника ООО *“Cisco Systems”* находились в конфликте со своими руководителями, защищая свое законное право на достойный труд и выступая против нарушений прав работников. В мае 2010 года, чувствуя все большее давление со стороны компании, работники создали в ООО *“Cisco Systems”* первичную профсоюзную организацию, чтобы защищать права работников на более официальном основании. С тех пор администрация систематично проводила дискриминацию против членов профсоюза, а их зарплата была сильно сокращена. Антипрофсоюзная пропаганда и дискриминация были инициированы администрацией компании. Председатель первичной профсоюзной организации Андрей Хабаров и его коллеги столкнулись с многочисленными выговорами и штрафами, наложенными администрацией *“Cisco Systems”*. Профсоюз подал в суд петицию, чтобы обжаловать обоснованность этих решений. Заместитель председателя Айдар Гарипов был уволен 17 марта. Всего за три дня до этого первичная профсоюзная организация официально вступила во Профсоюз работников связи России (ПРСР), входящий в ФНПР. 16 марта Президиум ПРСР принял решение протестовать против согласия генерального директора компании с увольнением Гарипова. Тем не менее на следующий день Гарипов был уволен. Профактивисты направили коллективную апелляцию в Государственную трудовую инспекцию Москвы в отношении того, что они считают незаконным

увольнением Айдара Гарипова. Расследование проводилось Замоскворецким межрайонным судом Москвы от имени прокуратуры Центрального административного района Москвы.

Нападение на представителей профсоюза на заводе “АЛНАС”:

В начале 2011 года разгорелся производственный конфликт из-за заработной платы на заводе по производству насосов “АЛНАС” в г. Альметьевск (республика Татарстан). Члены профсоюзной организации “Алнас”, входящей в Профсоюз машиностроителей РФ (Роспрофмаш) (являющийся членской организацией Федерации независимых профсоюзов России — ФНПР и Международной федерации металлистов — МФМ), приняли участие в переговорах между первичной профсоюзной организацией “АЛНАС” и администрацией предприятия. Когда председатель рескома профсоюза Лидия Павлова и правовой инспектор профсоюза Игорь Лобачев приехали в Альметьевск на встречу 29 марта, на них напали и угрожали убить, если они еще раз приедут в Альметьевск.

Подавление профсоюза на “Балтика-Ростов”; увольнение профактивиста:

В 2002 году была создана первичная профсоюзная организация Общероссийского профсоюза работников торговли и услуг, входящего в Конфедерацию труда России (КТР) и в Международный Союз работников пищевой и табачной промышленности, сельского хозяйства, ресторанного и гостиничного обслуживания, общественного питания и смежных отраслей (IUF) на пивоваренном заводе “Балтика-Ростов”. С того времени администрация оказывала сильное давление на профсоюзных активистов. Против них постоянно проводилась дискриминация (см. Ежегодный обзор 2011 года). Члены профсоюза осудили распространение различных форм незащищенной занятости, которая ухудшила сроки и условия работы трудящихся и угрожает хорошим рабочим местам. Складывается впечатление, что она является частью антипрофсоюзной политики корпорации наряду с запугиванием, давлением и увольнениями активистов. За четыре последних месяца 2011 года на “Балтика-Ростов” было уволено 39 грузчиков. Остальных уволили в 2010 году, и к концу 2011 года в “Карлсберг” в Ростове было лишь 11 штатных грузчиков, а большинство работы выполнялось заемными рабочими. То же самое происходило и с уборщиками весной 2011 года, техниками в цехе розлива в 2010 году и инспекторами в отделе контроля качества в 2009. Ранее все работники строительного и ремонтно-механического цеха были заменены заемными работниками. В 2010 году несмотря на запугивания со стороны администрации вместе с

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

другими работниками профактивист Евгений Быкадоров подал жалобу в Государственную трудовую инспекцию о неоплачиваемой сверхурочной работе. После этого Быкадоров столкнулся с сильным давлением со стороны администрации. Его работу стали проверять очень часто, чтобы найти какую-либо неточность. Он получил несколько выговоров. Несмотря на то, что он был выдвинут профсоюзом, ему не позволили принять участие в переговорах по заключению коллективного договора. В итоге 29 августа 2011 года Евгений Быкадоров был уволен.

Ликвидация профсоюза трудящихся мигрантов в Архангельской области:

Территориальный профсоюз работников организаций, использующих труд мигрантов, в Архангельской области, входящий в Конфедерацию труда России (КТР), который возглавляет гражданин Украины Дмитрий Дубонос, столкнулся в 2011 году с давлением и репрессиями после создания первичной профсоюзной организации на северной железной дороге в феврале 2011 года. Миграционная служба в мае аннулировала разрешение на пребывание в России Дмитрия Дубоноса. Это решение было подтверждено судом в июле 2011 года. Будучи гражданином Украины, Дубонос должен уезжать из России через каждые 90 дней, а затем возвращаться обратно. В то же время, в июне 2011 года прокуратура начала судебное дело против профсоюза трудящихся мигрантов. По решению суда 21 октября профсоюз был ликвидирован. Это решение было подтверждено Верховным судом в декабре 2011 года.

Антипрофсоюзные действия на “Форесия АДП”:

Завод “Форесия АДП”, контролируемый “Faurecia Group”, одним из крупнейших производителей автомобильных комплектующих в мире, расположен в Луге (Ленинградская область). Первичная профсоюзная организация Межрегионального профсоюза работников автопрома (МПРА), входящего в Конфедерацию труда России (КТР) и Международную федерацию металлистов (МФМ), была создана в 2010 году. Председатель профсоюзной организации Алексей Ляушко был уволен после создания профсоюза. Позднее он был восстановлен в своей должности по решению суда. После неудачи переговоров с администрацией 27 ноября работники провели часовую предупредительную забастовку. Основным требованием было повышение зарплаты, так как работники получают в среднем лишь 400-500 долларов США. На следующий день на работников, принявших участие в забастовке, прокуратура Луги начала оказывать давление и запугивать их. Представитель прокуратуры Анастасия Зорина приехала

на предприятие и попыталась добиться от работников свидетельских показаний о забастовке, без официальной судебной повестки.

Антипрофсоюзные действия на пивоваренном заводе “Heineken” в Санкт-Петербурге:

Конфликт между администрацией “Heineken” в Санкт-Петербурге и первичной профсоюзной организацией Профсоюза работников агропромышленного комплекса (АПК), входящего в Федерацию независимых профсоюзов России (ФНПР) и в Международный союз работников пищевой и табачной промышленности, сельского хозяйства, ресторанного и гостиничного обслуживания, общественного питания и смежных отраслей (IUF), начался в 2009 году. Работники попытались привести администрацию пивоварни к столу переговоров, чтобы обсудить масштабы использования заемного труда на предприятии и манипуляции в расчете часов работы, которые приводят к тому, что оплата за сверхурочную работу практически не выплачивается. Несмотря на все усилия международного профсоюзного движения “Heineken” отказался признать этот вопрос трудовым конфликтом. Так как переговоры зашли в тупик, первичная профсоюзная организация наметила на 15 декабря предупредительную забастовку. Руководство предприятия попыталось заставить работников не принимать в ней участия. Семеро членов профсоюза написали в профком о том, что менеджеры давили и запугивали их. Менеджеры угрожали бастующим и во время проведения забастовки призывали их вернуться к работе. Работники, участвовавшие в однодневной предупредительной забастовке 15 декабря 2011 года, позднее были наказаны компанией, которая сочла ее нелегальной.

Антипрофсоюзная тактика, включающая увольнения, дискриминацию и давление, а также отказ поддерживать социальный диалог на “АвтоВазе”:

Профсоюзная организация (под названием “Единство”) Межрегионального профсоюза работников автопрома (МПРА), входящего в Конфедерацию труда России (КТР) и Международную федерацию металлистов (МФМ), сообщила о многочисленных жалобах членов профсоюза на “АвтоВазе”, российском производителе автомобилей, в отношении давления со стороны администрации и дискриминации. После трех случаев дисциплинарных взысканий Ольгу Бойко, технического и правового инспектора “Единства” и председателя цехового комитета №3913, уволили за профсоюзную деятельность. В 2008 году Ольга, работавшая на заводе маляром, подняла вопрос сокращения в премиях за работу во вредных условиях. Дополнительные

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

выплаты были сокращены после оценки рабочих мест, тайно проведенной руководством. В 2009 году был восстановлен исходный уровень выплат. Однако Ольга Бойко столкнулась с давлением администрации. Давление на членов профсоюза по выходу из организации остается очень распространенным. Члены профсоюза цехового комитета №2911 проинформировали профком 30 мая 2011 года о том, что мастер Т. Вереина потребовала, чтобы они вышли из профсоюза. Представителей профсоюза также не допускали на рабочие места. Петра Золотарева, председателя первичной профсоюзной МПРА на “АвтоВазе”, и профсоюзных инспекторов лишили свободного доступа к рабочим местам с 2008 года. В апреле 2011 года его законное требование получить пропуск на территорию “АвтоВазы” снова было отвергнуто. Представителям профсоюза приходится каждый раз просить особого разрешения для доступа на территорию. А затем все то время, что они находятся на заводе, их сопровождают охранники. Более того, МПРА систематически не позволяют принимать участие в составлении коллективного договора на предприятии с 2003 года.

Ликвидация профсоюза на “Йура Корпорейшн”:

В конце 2010 года работники Южно-Корейской компании ООО “Йура Корпорейшн Рус” в Ивангороде создали первичную профсоюзную организацию Международной федерации металлистов (МФМ), входящую в Межрегиональный профсоюз работников автопрома (МПРА). За последние два месяца 2010 года около 200 работников вступили в новый профсоюз. Работники решили создать профсоюз из-за низкой зарплаты около 11 000 -12 000 рублей (280-300 долларов США) с учетом премии, множества проблем в отношении условий труда и жизни, неподобающего поведения менеджеров и несоблюдения многих положений российского трудового законодательства. В январе 2011 года администрация предприятия попыталась ликвидировать профсоюз, сразу после того, как узнала о его существовании. Работников заставили выйти из профсоюза. Членов профсоюза лишили премий, их условия труда ухудшились и т.д. Были уволены несколько профактивистов, включая председателя профсоюза Виктора Махнова и члена профсоюза Татьяну Азаренко. В результате этого в июле 2011 года первичная профсоюзная организация прекратила свое существование.

Предотвращение профсоюзной деятельности на “Тольяттикаучук”:

Нарушения прав профсоюза, описанные в Обзоре 2011 года (охватывающие события 2010 года), продолжились в 2011 году.

Например, профактивистам не давали раздавать профсоюзные информационные бюллетени на территории компании.

Сербия

Нередко имеют место карательные меры против профактивистов или любых работников, пожелавших вступить в профсоюз, они включают перевод на менее квалифицированную работу, временное отстранение от должности и увольнения. Хотя многие зарегистрированные профсоюзы сталкиваются с проблемами в получении признания в качестве организаций, представляющих интересы работников, иногда работодатели вступают в переговоры с незарегистрированными профсоюзами. По меньшей мере 40 членов профсоюза были уволены из-за своей профсоюзной работы или участия в забастовке.

Права профсоюзов в законодательстве

Права профсоюзов ограничены, несмотря на некоторые конституционные гарантии. Процедура регистрации профсоюза очень сложна, и для этого требуется разрешение Министерства труда. Для признания в качестве стороны в коллективных переговорах необходимо, чтобы в профсоюз входило 15% работников. Более того, статья 233 закона о труде вводит трехлетний период до того, как новая организация или профсоюз, которому не удалось получить признания, может добиваться принятия решения о представительности. Право на забастовку жестко ограничено, так как стороны коллективного договора должны представлять свои споры на обязательную процедуру арбитража, и это проводится также в случае конфликтов в сфере услуг общего интереса. Минимальный уровень услуг должен быть обеспечен в случае забастовок в сфере “необходимых услуг”, определение которых очень широко. Процедура определения минимального уровня услуг установлена в правительственных положениях, и она может привести даже к полному запрету забастовочной акции. И наконец, в законе предусмотрена задержка не только зарплаты, но и прав на социальное обеспечение для бастующих работников.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Волна забастовок и акций протеста работников бюджетного сектора, включая учителей, полицию и работников здравоохранения, требующих повышения зарплаты, прокатилась по стране в феврале и марте 2011 года. После ареста Ратко Младича в мае и Горана Хаджича в июле, двух последних скрывавшихся от правосудия подозреваемых в военных преступлениях, разыскиваемых Международным трибуналом по бывшей

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Югославии, нормализация отношений с Косово осталась последним препятствием к долгожданному развитию процесса принятия в ЕС. Диалог между Сербией и Косово при содействии ЕС начался в Брюсселе в марте 2011 года. Несмотря на то, что он был замедлен из-за многочисленных столкновений в Северном Косово начиная с июля, к концу года было подписано пять соглашений по техническим вопросам, таким как торговля и свобода передвижения. В октябре Европейская комиссия рекомендовала Сербию в качестве кандидата в ЕС, но саммит Европейского совета постановил отложить решение до марта 2012 года, ожидая к этому моменту дальнейшего прогресса в отношениях с Косово. Однако, поддержка членства в ЕС в течение 2011 года постоянно сокращалась, достигнув в октябре минимального значения в 47%, частично в результате ухудшившейся экономической ситуации как в Сербии, так и в Европе, и озабоченностью людей вопросами средств к существованию.

Противодействие органайзингу и профсоюзным действиям:

Работникам, которые хотят создать профсоюз, зачастую работодатель “советует” не делать этого или угрожает возможными ответными мерами. Председателям профсоюзных организаций на предприятиях часто угрожают увольнением за организацию забастовок или публичные выступления об условиях труда на их рабочих местах. Судебная защита от подобных незаконных действий со стороны работодателя неэффективна в связи с медлительностью юридической системы, а трудовые инспекции не всегда прилагают усилия к тому, чтобы остановить антипрофсоюзное поведение.

Ограниченный социальный диалог:

Социальный диалог, как двухсторонний, так и трехсторонний, остается ограниченным в связи со сложностями, среди которых существует и проблема репрезентативности социальных партнеров. Несколько зарегистрированных профсоюзов, включая четыре профсоюзные конфедерации, не признаются в качестве социальных партнеров. Трехсторонний социальный диалог на национальном уровне имеет ограниченное влияние на экономику, так как консультации между социальными партнерами проводятся нерегулярно. На более низких уровнях в большинстве муниципалитетов трехстороннего социального диалога не существует, так как создание местных социально-экономических советов не представляется возможным из-за недостатка уполномоченных социальных партнеров, в основном со стороны работодателя. Влияние двухстороннего диалога также ограничено, так

как нередко случаи несоблюдения отраслевых коллективных договоров отдельными компаниями, а некоторые работодатели поддерживают “желтые” профсоюзы.

Руководители профсоюза уволены:

В феврале 2011 года было уволено шестеро лидеров профсоюза в компании, производящей электронное оборудование “Zastava Elektro” в г.Рача, которая с 2010 года является дочерней компании южно-корейской транснациональной корпорации “Йура”. Среди этих шестерых человек был председатель профсоюза Нела Обрадович, заместитель председателя Марьяна Илич и секретарь Вера Петрович. Остальные трое - члены профкома компании. Обрадович и Илич были уволены под тем предлогом, что они не предотвратили публичное выступление руководства Объединенного профсоюза “Sloga”, членом которого является профсоюзная организация компании, о проблемах в компании, что повредило ее репутации. Профсоюзная организация в компании была только создана в январе, а профсоюз “Sloga” уже неоднократно обвинял корейскую администрацию в антипрофсоюзном давлении, включая угрозу увольнения работников, которые вступят в профсоюз, а также многочисленных нарушениях прав работников и травле. Председатель “Sloga” Желько Веселинович заявил, что после увольнения шестерых профактивистов, профсоюз в компании, который объединял 120 из 1 000 работников фактически прекратил свое существование, так как оставшиеся члены профкома бросили профсоюзную работу из-за давления со стороны работодателя. Трудовая инспекция постановила, что лишь двое из уволенных профактивистов должны быть восстановлены, Обрадович и Илич были не в их числе. Все шестеро подали в суд.

Попытка штрейкбрейкерства:

Во время забастовки в пищевой компании “Banat” в городе Банацкий Карловач в знак протеста против невыплаты зарплаты в течение одного года и взносов в фонд социального страхования в течение трех лет, которая проходила с 28 марта по 4 мая 2011 года, работодатель временно отстранил от работы 77 из 105 бастующих работников. Впоследствии 30 из них получили телеграммы, в которых их звали вернуться к работе. После того, как они не ответили, им прислали предупреждения перед увольнением. Более того, во время забастовки работодатель нанял охранников, которые пытались не дать работникам начать забастовку в помещениях компании. После того, как Трудовая

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

инспекция подтвердила законность забастовки, работникам позволили продолжить бастовать на территории компании.

Увольнение членов профкома:

Из-за постоянных нарушений трудовых прав, включая задержку зарплаты и неуплату сверхурочных, 35 из 170 работников компании по производству мебели “TRA Duga” в г. Сомбор 4 февраля 2011 года создали Автономный профсоюз “TRA Duga”. После того, как директора и собственника компании Мирко Раконяка уведомили о создании профсоюза, он потребовал увольнения из компании председателя Александра Пелагича. Пелагич отказался, и в результате этого был тут же временно отстранен от работы. 12 февраля Раконяк представил руководителям профсоюза план реорганизации рабочих мест в компании, датированный 1 февраля. Новая организграмма не включала рабочие места 12 членов и руководителей профсоюза, целью этого было уволить их по сокращению задним числом до даты создания профсоюза. 5 мая Пелагич и шестеро других членов профкома (Драган Трифунович, Милян Малович, Желько Томчич, Горан Грудич, Никола Иовичич и Кристиан Варга) были уволены, а также еще пятеро членов профсоюза. Лишь четверо из них получили впоследствии выходное пособие. Раконяк заявлял о том, что профсоюза не существовало. Уволенные профактивисты проинформировали Трудовую инспекцию, которой, однако, работодатель не дал возможности должным образом провести инспекцию в компании.

Уволены во время забастовки:

После того, как в июле началась забастовка в типографии “Dnevnik” в городе Нови Сад в знак протеста против годичной невыплаты зарплаты и социальных взносов, 27 работников были уволены на том основании, что забастовка была незаконной. Впоследствии Трудовая инспекция вынесла решение о том, что увольнения были незаконными, и работники вернулись на свои рабочие места, где они снова продолжили забастовку. Во время этой забастовки была выплачена задержанная зарплата за 2010 год, но только тем работникам, которые не участвовали в забастовке.

Полиция препятствует остановке работы:

Работники группы предприятий “Nibens” из Белграда, крупнейшей сербской дорожно-строительной компании, отвечающей за строительство и поддержание многочисленных дорог и шоссе страны, организовали несколько акций остановки работы в течение 2011 года из-за невыплаты

зарплат. Во время остановки работы в августе полиция заблокировала доступ в 5 компаний, работающих в рамках группы “Nibens” (“Vojvodinarput-Bačkarput”, “PZP Beograd”, “PZP Kragujevac”, “PZP Niš” и “PZP Vranje”), не давая трудящимся заблокировать дорожные работы в различных местах, где работала компания. В открытом письме, направленном министру внутренних дел Ивице Дачичу 12 августа, председатель Автономного профсоюза дорожно-ремонтных работников Сербии (SSPS) Соня Вуканович призвала к немедленному прекращению репрессивных мер против работников группы “Nibens”, заявляя, что полиция препятствовала свободе передвижения работников, допрашивала представителей профсоюза и применяла к работникам физическое насилие. SPSS осудил решение правительства ограничить свободу передвижения работников группы “Nibens” и также обратился в МОТ и другие международные организации по этому вопросу.

Коллективный договор подписан с незарегистрированным профсоюзом:

В газете “Večernje novosti” в Белграде администрация отказалась проводить переговоры с зарегистрированным профсоюзом, входящим в Профсоюз журналистов Сербии (SINOS), и вместо этого 7 августа 2011 года заключила коллективный договор с Объединенным профсоюзом (JS), который не был зарегистрирован Министерством труда и социальной политики. Новый договор был менее выгоден для работников, с учетом пункта о коллективных сокращениях. Драгана Чабаркапа, председатель как SINOS, так и профсоюзной организации в “Večernje novosti”, заявила, что директор компании Манойло Вукотрич годами проводил дискриминацию против членов SINOS и предоставлял финансовую поддержку JS. 30 ноября Чабаркапа разместила письмо от Конфедерации автономных профсоюзов Сербии (CATUS) на доске объявлений в компании, в нем указывалось, что входящий в CATUS Автономный профсоюз работников печатной, редакторской, информационной и кино-индустрии Сербии 10 января решил распустить JS в связи с тем фактом, что профсоюз не был должным образом зарегистрирован, и в нем никогда не проводились выборы. После этого Вукотрич угрожал Чабаркапе и оскорблял ее, из-за чего ей пришлось обратиться за неотложной помощью в связи с высоким давлением. На следующий день ее оштрафовали за то, что она не закончила свою работу в предыдущий день. Действия Вукотрича были осуждены Ассоциацией журналистов Сербии, Независимой ассоциацией журналистов Сербии и Европейской федерацией журналистов.

Давление для прекращения забастовки в полиции:

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Начальник полиции оказывал давление на членов профсоюза, чтобы они прекратили свою забастовку в двух различных случаях. В феврале и декабре 2011 года Независимый профсоюз полиции (NPSS) организовал забастовку в знак протеста против неудовлетворительной зарплаты и условий труда. Обе забастовки были организованы в соответствии с законом, с соблюдением требований минимального уровня услуг. По словам председателя NPSS Велимира Барбулова во время забастовки, которая была начата 2 февраля, главы некоторых департаментов полиции получили инструкции оказывать давление на членов профсоюза, чтобы они остановили забастовку, и им угрожали понижением в звании, если они этого не сделают. Забастовка была прекращена 15 февраля после достижения соглашения с министерством внутренних дел, за которым последовало подписание коллективного договора для сотрудников полиции 28 февраля. В ходе забастовки, начавшейся 12 декабря в знак протеста против нарушений коллективного договора, офицера полиции Ненада Бошковича из полицейского участка в Бабушнице ежедневно оскорбляли и унижали вышестоящие офицеры, включая главу администрации полиции г. Пирот Горана Крстича, который 17 декабря попытался применить к Бошковичу физическое насилие. После того, как Бошкович подал запрос о правовой защите, NPSS применил против Крстича дисциплинарные процедуры, подал дело в Суд по мелким правонарушениям в г.Пирот и начал против него уголовное расследование в отделение прокуратуры г.Пирот.

Уволенные профактивисты все еще не возвращены на свои рабочие места:

В 2010 году суд вынес решение в пользу Златко Француски и еще шестерых членов профкома в компании "Gorenje Tiki" в г. Стара-Пазова, уволенных в августе 2009 года из-за своей профсоюзной деятельности, и постановил, что они должны быть восстановлены на рабочем месте. Златко Француски восстановили в 2010 году, но затем его перевели на менее квалифицированную работу, временно отстранили от работы и в итоге перевели в другую компанию без его согласия. Его иск против "Gorenje Tiki" находится на рассмотрении суда. В случае шестерых остальных профактивистов работодатель отказался выполнять решение суда. Хотя профсоюзная организация компании "Gorenje Tiki" подала запрос об определении ее репрезентативности в сентябре 2009 года, к концу 2011 года министерство труда и социальной политики все еще не приняло решения по этому вопросу.

Испания

Трудовая реформа 2011 года сильно отразилась на праве проведения коллективных переговоров. В ряде автономных сообществ Испании предпринимались попытки предотвратить забастовки путем установления чрезмерно высокого минимума необходимых услуг.

Права профсоюзов в законодательстве

Свобода объединений признана законодательством. Все трудящиеся, включая мигрантов и работников без официальных документов, могут создавать профсоюзы или вступать в них по своему выбору. Тем не менее, отдельные группы работников не имеют право на вступление в профсоюзы, или же для них это право ограничено, в их числе сотрудники вооруженных сил, национальных и некоторых региональных полицейских подразделений, а также судьи, мировые судьи и обвинители прокуратуры. Индивидуальные предприниматели, безработные граждане и пенсионеры могут вступать в уже существующие профсоюзы, но не могут создавать объединения для прямой защиты своих интересов. Законодательство гарантирует право на ведение коллективных переговоров и устанавливает, что коллективные договоры носят обязательный характер и обеспечивают защиту права на забастовку. Несмотря на это, правительство приняло декрет, ратифицированный впоследствии Конституционным судом в июне 2011 года, посредством которого было введено одностороннее решение о сокращении зарплат служащих ряда государственных административных органов на 5%, что идет вразрез с положениями, утвержденными в коллективных договорах.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

В декабре 2011 года Мариано Рахой был избран председателем правительства одновременно с победой Народной партии (PP) на всеобщих выборах. Основной темой предвыборных кампаний стал кризис и высокий уровень безработицы. В феврале главные профсоюзные центры страны, Профсоюзная конфедерация рабочих комиссий (CC.OO) и Всеобщий союз трудящихся (UGT) пришли к соглашению с работодателями и правительством касательно пенсий, коллективных переговоров, рынка труда и других вопросов. Этот пакт был направлен на обеспечение стабильности государственной пенсионной системы и поддержание высокого уровня льгот.

Трудовая реформа подрывает основы коллективных переговоров:

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

В июле правительство приняло законопроект (Королевский декрет 7/2011), серьезно сказавшийся на обязательном характере коллективных договоров и праве профсоюзных организаций выстраивать систему коллективных переговоров. Самые серьезные изменения, к которым привела трудовая реформа: на первый план по значимости выдвинулись переговоры на уровне предприятий в обход договоров, заключенных между профсоюзами и объединениями работодателей на отраслевом уровне; обязательным стала процедура арбитража в случае модификации компании; перестала повышаться заработная плата, и переговоры зашли в тупик. Этот законопроект был принят путем срочной процедуры, но, несмотря на свою юридическую силу, его содержание не обсуждалось в парламенте, а было лишь ратифицировано в момент переходного политического периода перед всеобщими выборами. Кроме того, большая часть положений декрета идет вразрез с программой, о которой в тот момент договаривались профсоюзы с работодателями для утверждения совместного решения по правилам ведения коллективных переговоров.

Правительства автономных сообществ отказываются соблюдать права профсоюзов:

Правительства нескольких автономных сообществ отказались выполнять свои обязательства по соблюдению прав профсоюзов, согласованные ранее с профсоюзами госсектора и наиболее представительными профсоюзами в своих сообществах. Количество часов, выделенных на профсоюзную деятельность, и количество задействованных в ней людей было сокращено, а концепция "рабочего места", на основании которой право на представительство признано законом, была переделана до неузнаваемости. Кроме того, учреждения, ответственные за продвижение социального диалога между профсоюзами и работодателями на региональном уровне по таким ключевым вопросам, как здравоохранение и безопасность, социальное консультирование по принятию законопроекта, жилищный вопрос, медицинские услуги и т.д., были закрыты под предлогом кризиса в стране. Эти меры были приняты в следующих сообществах: Мадриде, Мурсии, Балеаресе, Кастилии-Ла-Манче и Валенсии. Во всех случаях они привели к отмене согласованных стандартов, одностороннему несоблюдению взятых обязательств и снижению уровня участия и признания представительной деятельности. По мнению профсоюзов, эти нарушения являются частью плана, направленного на уменьшение их возможностей мобилизоваться в ответ

на сокращение государственных расходов и расходов на социальные нужды.

Неправомерное установление минимума необходимых услуг:

Государственная администрация значительно ограничила право на забастовку, установив обязательный минимум услуг, в отдельных случаях достигающий 90% от объема плановых работ (как это произошло на транспортной забастовке в автономном сообществе Валенсии). Как сообщают профсоюзы, суды подтверждают законность этих административных решений, которые основаны на критериях, совершенно не учитывающих необходимость защиты фундаментальных прав. Например, право на забастовку в транспортной сфере было ограничено в периоды отпусков в целях облегчения свободного передвижения туристов.

Антипрофсоюзные высказывания в СМИ:

Профсоюзы серьезно обеспокоены тем, что некоторые каналы СМИ систематически дискредитируют их деятельность. Снижение уровня соцобеспечения и индивидуализация трудовых отношений в прямой или скрытой форме преподносятся гражданам в качестве альтернативы коллективной защите их интересов, обеспечиваемой профсоюзами.

Швеция

Хотя права профсоюзов защищены законом, постановление Трудового суда Швеции совместно со вступившим в силу решением Европейского суда по делу "Лаваль" отразилось на праве на участие в мероприятиях коллективного протеста, а также на заключении коллективных договоров.

Права профсоюзов в законодательстве

Конституция Швеции, а также Акт 1976 года об участии работников в управлении предприятием дают возможность как работникам госсектора, включая вооруженные силы и полицию, так и работникам частного сектора организовывать и вступать в независимые профсоюзы по своему выбору, без получения предварительного разрешения и соблюдения чрезмерных требований. По закону профсоюзы могут беспрепятственно вести свою деятельность. Регистрация не требуется, нет и требований по минимальному членству. Нет правовых барьеров, которые могли бы воспрепятствовать вступлению трудящихся, в том числе и иностранных работников, в какой-либо профсоюз. Закон об обеспечении занятости (LAS) также защищает трудящихся, в том числе и профсоюзных членов, от несправедливого увольнения. Акт 1976 года об

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

участии работников в управлении предприятием предусматривает проведение коллективных переговоров. Антипрофсоюзная дискриминация запрещена по закону. Закон о трудовых спорах (1974 года) предусматривает соблюдение судебных процедур в ходе трудовых споров касательно коллективных договоров и производственных отношений между работодателями и работниками. Право на забастовку гарантировано в Конституции, и утверждено, что профсоюзы "должны иметь право на организацию мероприятий коллективного протеста, если иное не указано в юридических актах или договорах". Акт 1976 года об участии работников в управлении предприятием регулирует коллективные действия. Госслужащие также имеют право на забастовку, которое подлежит ограничениям в соответствии с коллективными договорами, направленными на защиту населения от непосредственных угроз здоровью и безопасности граждан. Стороны должны предоставлять уведомление о коллективной акции за 7 рабочих дней. Для разрешения конфликтных ситуаций могут быть назначены посредники с согласия сторон или же, в отдельных случаях, без их согласия по решению национального ведомства по конфликтным ситуациям. Не применяются запретительные судебные приказы, но ведомство по конфликтным ситуациям может приказом одной из сторон отложить коллективную акцию на срок до 14 дней. Стороны должны сотрудничать с любым посредником, иначе им грозит выплата штрафа. Трудовые споры, как правило, разрешаются посредством проведения переговоров между заинтересованными сторонами на местном или национальном уровне. Трудовой суд, в который входят представители, выдвинутые социальными партнерами, опираясь на существующие коллективные договоры рассматривает трудовые споры, в тех случаях, когда переговоры заходят в тупик, а также в случаях, связанных с обвинениями в антипрофсоюзной дискриминации. В случае столкновения интересов (например, при проведении коллективных переговоров или забастовочного действия в поддержку нового коллективного договора), государственное национальное ведомство по конфликтным ситуациям может оказать помощь заинтересованным сторонам, если они выразят свое согласие на это.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

После мирового финансового кризиса 2011 года экономика Швеции осталась достаточно сильной по сравнению со многими странами Европы. Рост ВВП в 2011 году оценивается в 4,5%. В ноябре 2011 года общая численность безработных в стране составила 6,7% населения. Уровень безработицы среди молодежи сильно увеличился и достиг почти 21%, что выше средних показателей по Европе. Право-центристское

правительство, находящееся у власти с 2006 года, было переизбрано в сентябре 2010 году. После повторного избрания правительство значительно сократило налоги для занятой части населения, увеличило размер выплат страхового возмещения по безработице и ввело резкие ограничения в отношении компенсаций по болезни. Касательно страховых возмещений по безработице следует отметить, что лишь 40% безработных имеют право на компенсацию. В итоге увеличился разрыв между благосостоянием самых богатых и самых бедных жителей Швеции.

Последствия постановления Трудового суда Швеции по делу "Лаваль":

По законам Швеции нарушение обязательств по поддержанию трудового мира наказуемо серьезными санкциями. Согласно постановлению Трудового суда Швеции по делу "Лаваль" от 2 декабря 2009 года, соответствующая профсоюзная организация должна была понести прямую ответственность за случившееся. Не было учтено даже то обстоятельство, что коллективные действия профсоюзов в деле "Лаваль" были правомерны согласно законодательству Швеции, действовавшему на тот момент. Таким образом, ошибочное постановление может привести к банкротству профсоюзной организации, так как работодатель может потребовать возмещения в полном размере всех своих финансовых убытков. Профсоюзные организации стали бояться сделать что-то не так по ошибке и довести дело до ситуации, при которой организация будет вынуждена выплатить крупные денежные компенсации за нанесенные убытки. Так резко сократилось число коллективных договоров, подписанных с иностранными компаниями, ведущими бизнес в Швеции.

Последствия проведения решения Европейского суда по делу "Лаваль" через законодательный орган:

В 2010 году в связи с решениями Европейского Суда по так называемому делу "Лаваль" в Швеции вступили в силу новые законодательные нормы. По этим поправкам было ограничено право на организацию коллективных действий против всех компаний, направляющих работников в Швецию. Наиболее важные ограничения заключаются в следующем. Во-первых, по новым законам профсоюзам запрещено использовать коллективные акции протеста для принуждения к заключению коллективных договоров в случаях, отличных от тех, что описаны в законе о направлении иностранных работников в Швецию. Во-вторых, в договорах могут указываться лишь нормы по минимальным заработным платам и минимальным стандартам условий труда.

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Профсоюзным организациям запрещено использовать коллективные акции протеста для принуждения к заключению соглашений на более высоком уровне, чем абсолютный минимальный уровень, существующий в отраслевых коллективных договорах. В-третьих, новые законодательные требования предусматривают, что в отдельных случаях профсоюзные организации полностью лишаются права на урегулирование условий труда через коллективные договоры, подписание которых было достигнуто посредством коллективных акций протеста. Согласно закону о направлении иностранных работников в Швецию, полностью запрещено организовывать коллективные акции протеста, если работодатель может продемонстрировать, что условия труда по всем основным параметрам находятся, по крайней мере, на минимально допустимом уровне стандартного шведского коллективного договора в рамках директивы о направлении иностранных работников в Швецию. Таким образом, в подобных случаях на рынке труда Швеции создаются области, в которых коллективных договоров больше не существует, так как стало возможным заключать коллективные договоры, лишь когда работодатель добровольно выражает свое согласие на их подписание.

Швейцария

Профсоюзы по-прежнему критически настроены к отсутствию санкций, которые оказали бы достаточное сдерживающее воздействие для предотвращения несправедливых увольнений, которым за год подверглось несколько членов профсоюзов. Работодатели пытаются использовать любые лазейки в трудовом законодательстве, чтобы затруднять или подавлять профсоюзную деятельность.

Права профсоюзов в законодательстве

Основные права профсоюзов обеспечены в соответствии с законом, но они несколько ограничены. Федеральная конституция в явной форме признает право работников на создание и вступление в профсоюзы. Хотя представители профсоюзов пользуются некоторой защитой от увольнений, Федеральный суд подтвердил, что работодатели обладают значительной свободой действий, благодаря такому понятию как сокращение штата “по экономическим причинам”, при котором восстановление на рабочем месте невозможно. Тем не менее, законопроект, представленный для обсуждения в 2010 году, увеличил взыскание за несправедливое увольнение и повысил уровень защиты от увольнения для выборных представителей работников. Правительство до сих пор не решило, передавать ли законопроект на утверждение в Парламент. Право

на забастовку ограничено, так как для признания их законности забастовки должны быть связаны с трудовыми отношениями. Правительство может ограничить или запретить забастовки, если они скажутся на безопасности государства, международных отношениях или предоставлении необходимых товаров и услуг, однако, для затронутых работников не предусмотрено компенсирующих механизмов разрешения споров. Более того, если забастовка будет признана незаконной, работников могут уволить в упрощенном порядке и принудить к выплате возмещений, в том числе, и за нанесенные убытки. Также может быть применено уголовное наказание. Наконец, полукантон Нидвальден и кантон Фрибур ввели законы, запрещающие забастовки для штата служащих кантона.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

На октябрьских федеральных выборах Центральный демократический союз (UDC) сохранил позицию главной политической силы в стране. Однако, впервые за последние 20 лет партия, строившая свою предвыборную кампанию на антиевропейской и антииммиграционной платформе, получила меньше голосов (26%), чем на предыдущих выборах. С уровнем безработицы едва ли в 2,8% и здоровым экономическим ростом, Швейцария, чьи банки управляют более 30% мировых оффшорных состояний, остается своеобразным анклавом стабильности и благоденствия в Европе.

Санкции против несправедливых увольнений до сих пор слишком слабы:

Проект реформы, направленной на повышение защиты от несправедливых увольнений, был отклонен организациями работодателей. Федеральное правительство так и не решило, следует ли представлять его в парламент. Действующие нормы не являются сдерживающими в достаточной мере, что позволяет работодателям продолжать попираť права профсоюзов. 1 марта суд вынес окончательное решение в пользу работницы компании по производству часовых запчастей “Composants Techniques Horlogers” (СТН), которая была уволена в 2008 году за участие в профсоюзных собраниях. В судебном постановлении была поддержана точка зрения, что увольнение было антипрофсоюзным и что работница стала жертвой травли: "Вышестоящий начальник устроил ей выговор за то, что она не пришла на работу в прошлую субботу, и накричал на нее, осыпая ругательствами и стуча кулаком по столу. Он сразу же отправил ее работать в меньшую комнату без окон, где ей дали задание проверять и очищать стекла часов, которые уже были упакованы в коробки (...). Эта работа связана с

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

использованием токсичных веществ (изопропиловый спирт, ацетон и F45), которые, учитывая отсутствие вентиляции в помещении, вызвали у работницы головные боли и тошноту. До этого никому из сотрудников не давали это задание на полный рабочий день". Пострадавшая сотрудница получила компенсацию лишь в размере шестимесячной зарплаты, что совершенно не соответствует серьезности произошедшего. Этот случай свидетельствует о необходимости установления условий, предусматривающих восстановление несправедливо уволенных работников, как этого и потребовала МОТ.

Официальное предупреждение членам профсоюзов от транспортного управления Лозанны:

В апреле профсоюзный представитель Эссам Эшшорфи, работающий в транспортном управлении общественного транспорта округа Лозанны, получил официальное предупреждение и штраф за "преследование" некоторых своих коллег, так как он посылал им текстовые сообщения и электронные письма с призывом мобилизоваться для улучшения условий труда. Профсоюз работников транспорта (SEV) обратился с жалобой в суд. Судебное слушание по этому делу должно состояться в 2012.

Профсоюзные активисты не могут распространять листовки на стоянках:

10 октября вследствие жалобы, поступившей от Филиппа Шеврие, шеф-повара ресторана "Domaine de Châteauvieux" в Женеве, отмеченного звездами Мишлен, несколько членов Конфедерации профсоюзов частного сектора UNIA получили наказание по жалобе в связи с распространением на стоянке ресторана листовок, в которых сотрудникам ресторана сообщалось о новом коллективном договоре.

Криминализация права на забастовку:

В ноябре продовольственная компания "Barbey" составила жалобу в отношении профсоюзной конфедерации UNIA, требуя 3,3 млн швейцарских франков в качестве компенсации за потерю одного из клиентов и ущерб, нанесенный имиджу компании вследствие забастовки персонала в мае 2010 года. Конфедерация UNIA заявила, что это попытка криминализировать право на забастовку. Забастовка была законной, и благодаря ей сотрудники добились лучших условий труда. Кроме того, компания "Barbey" выиграла дело о клевете против одного из профсоюзных активистов, несмотря на то, что нарушения, которые активист осудил в публичном выступлении (ночная работа без специального разрешения, несоблюдение ежедневных перерывов на отдых и т.д.), были подтверждены инспектором труда.

Случаи антипрофсоюзного увольнения:

Два профсоюзных представителя, работающих в компании по производству точных приборов TESA, были уволены 8 ноября по завершении переговоров, в которых профсоюзам удалось успешно воспрепятствовать увеличению рабочих часов без компенсации. Компания TESA уволила их в ответ на циркулирующую среди работников петицию, в которой осуждалось пренебрежительное отношение руководства к своим сотрудникам. В ноябре последовало увольнение по "экономическим причинам" профсоюзной представительницы из медиа-компании "Edipresse", что составляет нарушение коллективного договора, который предусматривает, что увольнение представителей персонала должно сначала обсуждаться между социальными партнерами. В мае суд постановил, что увольнение в 2009 году председателя комитета персонала в ежедневной газете "Tages-Anzeiger" Даниэля Суттера (см. отчет за 2011 год) не было несправедливым, даже если это произошло как раз перед важными переговорами по вопросам социального диалога. Дело сейчас находится на рассмотрении в Федеральном суде. Национальный профсоюзный центр Швейцарии (USS) также критически высказался относительно действий промышленного предприятия в кантоне Тессин, руководство которого сообщило председателю комитета персонала о своем намерении уволить его во время собрания, созванного для ежегодных переговоров о ставках заработной платы.

Профсоюзным активистам запретили посещать здания правительственных органов в кантоне Тессин:

29 ноября правительство кантона Тессин приняло решение запретить профсоюзным активистам посещать правительственные здания. Годом ранее, глава партии Христианских демократов (PDC) в парламенте кантона Тессин пожаловался на распространение профсоюзных листовок среди персонала органов управления кантона во время референдума о системе оплаты по производительности труда сотрудников. Союз госслужащих SSP считает, что правительство пришло к решению о таком запрете, чтобы наказать профсоюзы за провал голосования в пользу системы оплаты по производительности труда. Вслед за этим были начаты примирительные процедуры для разрешения разногласий между правительством кантона и профсоюзом SSP.

Ложные обвинения против бастующих в сфере здравоохранения:

В университетских больницах Женевы прошел ряд забастовок, в которых приняли участие больничные вахтеры, санитары, лаборанты и уборщики, выступившие против сокращения госбюджета. Больничное руководство

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

незаконно ввело обязательный минимум услуг для этих должностей, и выдвинуло жалобу в отношении бастующих, которые якобы подвергли человеческие жизни опасности, что сами работники отрицают.

Турция

Во многих случаях работодатели увольняли рабочих просто по причине их членства в профсоюзе, в частности это относится к компаниям нефтяной, автомобильной, инженерной, текстильной и кожевенной промышленности. Было также несколько случаев применения силы в отношении профсоюзных деятелей; в некоторых случаях это приводило к травмам, например, когда полиция вмешалась в демонстрацию у проходной завода по производству автомобильных сидений. Двадцать пять учителей и один работник кожевенной промышленности были приговорены к тюремному заключению, как террористы, за свою профсоюзную деятельность, и 111 человек столкнулись с уголовным преследованием за участие в демонстрации профсоюза.

Права профсоюзов в законодательстве

Права профсоюзов не закреплены в законе надлежащим образом. В то время как свобода объединений закреплена в Конституции, турецкое гражданство является необходимым условием для создания профсоюза или занятия профсоюзной должности. Некоторые категории работников также исключены из этого права, в том числе в государственном секторе. Профсоюзы также не в состоянии свободно осуществлять свою деятельность: они не могут быть учреждены на базе определенных профессий или рабочих мест, их внутренняя организация и их деятельность тщательно регламентируется – что приводит к постоянному вмешательству со стороны властей — а для проведения собраний или митингов профсоюзы обязаны получить разрешение органов власти. Полиции предоставлено право посещения мероприятий и записи хода заседания. Если профсоюз серьезно нарушает законы, определяющие его деятельность, его могут вынудить приостановить свою деятельность или подвергнуть ликвидации по постановлению промышленного трибунала. Конституция была частично изменена в 2010 году для обеспечения ведения коллективных переговоров в том числе и в государственном секторе, однако пороги признания являются чрезмерно высокими для всех профсоюзов. Кроме того, право на забастовку ограничено, а период ожидания до объявления законной забастовки чрезмерно длительный — почти три месяца. Пикетирование весьма ограничено, забастовки против несоблюдения коллективных договоров запрещены, закон также запрещает забастовки в отношении многих услуг, которые не могут считаться

необходимыми. За участие в незаконных забастовках возможны суровые наказания, включая лишение свободы. Закон также наделяет Совет министров возможностью задержать на 60 дней проведение законной забастовки по медицинским причинам или причинам национальной безопасности, а затем передать дело в принудительный арбитраж. В настоящее время в Парламенте обсуждается проект закона о коллективной работе. Утверждается, что некоторые положения проекта приведут к резкому ухудшению ситуации прав профсоюзов в стране в отношении свободы объединения, ведения коллективных переговоров и права на забастовку.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Реджеп Тайип Эрдоган, представляющий исламистскую Партию Справедливости и Развития (ПСР), приступил к исполнению третьего срока полномочий в июне 2011 года после громкой победы на всеобщих выборах. В августе были нанесены военные удары против курдских боевиков, которые предположительно находились в горах на севере Ирака, после чего в октябре повстанцами Курдской Рабочей Партии (КРП) были убиты 24 турецких солдата в районе иракской границы. Переговоры о вступлении Турции в ЕС продолжались, но страна не торопилась проводить необходимые реформы, в частности, о правах человека. Возникли и серьезные сомнения относительно степени свободы прессы в Турции после того, как 3 марта было арестовано десять журналистов за то, что по утверждению властей, они приняли участие в антиправительственных заговорах. В результате в общей сложности 68 журналистов оказались за решеткой. Все они в своих статьях посмели выступить с критикой правительства, а некоторые из них получали угрозы в связи с их работой.

Ограничения на свободу объединений:

В ходе 100-й сессии в июне, Комитет МОТ по применению стандартов (CAS) выразил в своих выводах «озабоченность в связи с новыми заявлениями об ограничениях на свободу ассоциаций и собраний профсоюзных деятелей». Комитет запросил правительство Турции представить на ноябрьской сессии Административного совета МОТ отчет об соблюдении прав профсоюзов - и снова воспользоваться технической помощью МОТ.

Антипрофсоюзная тактика работодателя:

Турецкие работодатели зачастую подают жалобы, утверждая, что профсоюзная организация не имеет большинства, требуемого для целей

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

переговоров. Это распространенный способ блокировки признания профсоюзов. Кроме того, в ходе судебного разбирательства, члены профсоюза нередко увольняются. Вместе с тем, в большинстве случаев суду требуются годы для принятия решения, что не позволяет профсоюзам свободно и эффективно функционировать.

Новый проект закона о профсоюзе по-прежнему не соблюдает международные трудовые нормы:

В своих выводах в июне 2011 года Комитет Конференции МОТ по применению стандартов (CAS) отметил, что “не было достигнуто никаких значительных успехов в долгожданном проекте закона о профсоюзах”. Однако в течение 2011 года правительство, конфедерации профсоюзов и работодатели неоднократно проводили обсуждения по поводу изменений турецкого законодательства о профсоюзах. Новый законопроект “Коллективное трудовое право” предназначен для замены “Закона о правах профсоюза” под кодом 2821 и “Коллективного трудового договора, забастовки и локауты» под кодом 2822. Ряд турецких конфедераций утверждал, что, если новый закон будет принят, права работников и профсоюзов будут попорчены, что нарушает европейские и международные трудовые нормы. Новый проект вносил некоторые улучшения, как, например, отмену требования участия нотариуса для организации членства в профсоюзе, что служило основным препятствием при организации объединения и тот факт, что правовые сложности, воздвигаемые работодателями, связанные с наличием других профсоюзов на рабочем месте, больше не являются причиной для приостановки процедуры получения разрешения для ведения переговоров. Однако предлагаемая система — через “электронное правительство” — поддерживала государственное вмешательство и контроль отношений профсоюза с его членами. Кроме того, сокращение числа отраслей осложняет профсоюзам достижение отраслевого порога. Несмотря на эти скромные улучшения, проект все еще не соответствует международным трудовым нормам (МТН). Система порогов в качестве предварительного условия для удержания профсоюзами переговорного статуса, а также коллективных договоров на уровне заводов и предприятий по-прежнему нарушает МТН. Кроме того, этот проект сохранил все бюрократические процедуры относительно процесса получения разрешения для коллективных переговоров. Запреты на забастовки остаются в силе, и забастовки по-прежнему запрещены в секторах, которые выходят за рамки “основных услуг”, определенных МОТ. Законопроект сохраняет полномочия Совета Министров по изданию

указа, приостанавливающего законную забастовку по причинам общественного здравоохранения и национальной безопасности. Использование таких расплывчатых понятий, как “национальная безопасность” и “общественное здравоохранение”, часто приводит к очевидным нарушениям права на забастовку. Согласно этому законопроекту, местные суды имеют право приостановить забастовку на основании таких же расплывчатых формулировок, это даже хуже, чем действующее законодательство. В конце этого года второй проект закона был изменен и в настоящее время обсуждается в Парламенте. Этот второй проект был признан негодным несколькими профсоюзными организациями по причине содержания в нем регрессивных положений по сравнению с действующим законодательством и первым законопроектом, обсуждавшимся ранее в начале 2011 года с социальными партнерами.

В отчете Комиссии ЕС выражается сожаление по поводу ограниченного успеха в области социального диалога:

В своем октябрьском отчете о принятии в ЕС, Европейская Комиссия заявила, что “в области социального диалога был достигнут ограниченный результат”. Запрет на создание профсоюзов или участие в профсоюзной деятельности сотрудниками, работающими по контрактам, на государственных предприятиях был отменен. Тем не менее, запрет на участие этими лицами в любых забастовках остается в силе. Циркуляр премьер-министра позволяет профсоюзам государственных служащих участвовать в советах по вопросам социальных прав госслужащих и дисциплинарных вопросов. Конституционные поправки, касающиеся прав рабочих, не были введены в действие, как и не были сделаны необходимые изменения в соответствующее законодательство профсоюзов. Социальные партнеры не смогли договориться по ключевым вопросам, таким как право на организацию на уровне рабочих мест и пороги для коллективных переговоров. Экономический и социальный совет в течение отчетного периода не проводил собраний. Число сотрудников, вовлеченных в коллективный договор, не было увеличено.

Аутсорсинг подрывает основы прав рабочих и профсоюзов:

Устойчивый рост аутсорсинга в Турции подрывает основы прав трудящихся. Конфедерация революционных союзов рабочих (DİSK) считает, что около 3 миллионов человек в Турции работают на аутсорсинговые компании, зачастую в нечеловеческих условиях. Несчастные случаи и профессиональные заболевания происходят все

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

чаще в связи с тем, что субподрядные фирмы игнорируют меры безопасности. Оплата также может стать проблемой, поскольку даже если реальный работодатель оплачивает труд вовремя, субподрядная компания может сначала использовать эти деньги для своих инвестиций и задержать выдачу средств рабочим. Работникам на аутсорсинге нелегко улучшить свои условия, в связи с тем, что они лишены возможности вступать в профсоюзы. При попытке организовать профсоюз, они теряют свои рабочие места. Даже если им это удастся, компания-подрядчик объявляет новый тендер и нанимает новую аутсорсинговую компанию. Аутсорсинг используется в основном в государственном секторе для таких услуг, как уборка, транспорт и здравоохранение, при этом наблюдается рост и в частном секторе. Даже крупные заводы с поточным производством меняют свои системы и предпочитают нанимать внешних работников без профсоюзов. Вызывает озабоченность то, что турецкое правительство готовится внести изменения в законодательство таким образом, что увеличит количество рабочих на аутсорсинге, в том числе путем содействия найму рабочих на сезонной основе.

Нападение работодателей на профсоюз работников химической и нефтяной промышленности:

Petrol-İş, Союз рабочих нефтяной, химической и резиновой промышленности входящий в Международную федерацию профсоюзов работников химической, энергетической, горнодобывающей промышленности и разнорабочих (ICEM) попал под шквал атак со стороны работодателей в ответ на активную организационную кампанию. За членство в профсоюзе компания "Polyplex" 7 января уволила 15 членов Petrol-IS, эта компания базируется в Индии и производит полиэфирные пленки в провинции Чорлу. Ранее в декабре 2010 года компания уволила еще шесть членов профсоюза. Также Petrol-İş принял 53 профсоюзных членов в "Demo Plastik", филиале компании "AFE Plasturgie", базирующейся во Франции, расположенной в городе Бурса, штат которой насчитывает 109 сотрудников. Когда местные руководители узнали об организации профсоюза, они незамедлительно уволили десять активистов профсоюза. Все уволенные сотрудники впоследствии организовали пикет за пределами завода. Управление продолжало оказывать давление на членов профсоюза, требуя их выхода из профсоюза, и ситуация осложнялась. Работодатель уволил всех работников, которые отказались выйти из профсоюза. В начале года были достигнуты некоторые успехи в компании "Sa-ba Endüstriyel Ürünler

İmalat ve Tic. A.Ş.”, которая поставляет автозапчасти таким транснациональным корпорациям, как “Ford”, “Isuzu”, “Fiat” и “Renault”. В декабре 2010 года после начала организации Petrol-İs компания уволила 99 сотрудников. Однако, после проведения ряда встреч с руководством, Petrol-İs был признан партнером по переговорам, и все уволенные работники, пожелавшие вернуться, были восстановлены.

Полиция нападает и арестовывает протестующих членов профсоюза:

8 января около 100 сотрудников “İstanbul Sabiha Gökçen” (İSG) подверглись нападению и были задержаны полицией после того, как они заблокировали мост через Босфор. Это были участники решительного протеста с участием тысячи людей, требующих восстановить 351 сотрудника İSG, которые были уволены в декабре 2010 года, после попытки присоединения к профсоюзу гражданской авиации Hava-İs, входящему в Международную федерацию транспортников (МФТ). К ним присоединились активисты союза автомобильного транспорта компании “Türkiye Motorlu Tasit İşçileri Sendikası”, еще одного филиала МФТ, а также почтовые работники, пенсионеры и представители прогрессивных политических партий и организаций. Все арестованные были освобождены на следующий день.

Нападение на лагерь бастующих, сопровождаемое поджогом:

16 января у завода “Grup Suni Deri” («Искусственная кожа») была подожжена “Палатка сопротивления”, где укрывались протестующие рабочие. Забастовка была вызвана увольнением в декабре 2010 года 15 работников после того, как те отказались выйти из Международной Федерации рабочих текстильной, швейной и кожевенной промышленности (ITGLWF) в составе Deri-İş (Профсоюза работников кожевенной и обувной промышленности Турции). Работодатель отказался признать профсоюз или проводить с ним переговоры, несмотря на то, что 65 из 105 сотрудников завода являлись членами профсоюза, что превышало установленный законом порог в 50%. В ответ он заявил членам профсоюза, что они должны покинуть союз или будут уволены. Акция протеста началась после того, как работодатель выполнил свою угрозу.

Антипрофсоюзные увольнения и преследования на кожевенных фабриках:

17 января, компания кожаных изделий “DESA” уволила 12 сотрудников завода “Sefakoy”. Из этих 12 человек 9 были уволены за посещение собрания Deri-İş, профсоюз рабочих кожевенной промышленности,

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

входящий в Международную федерацию рабочих текстильной, одежной и кожевенной промышленности (ITGLWF), а три остальных сотрудника были родственниками указанных девяти. Еще 2 рабочих были уволены 28 января за профсоюзную деятельность. Члены Deri-İş, в особенности женщины, продолжали сталкиваться с преследованиями и запугиваниями. 23 июня лидер профсоюза при заводе “Duzce” был приговорен к пяти месяцам тюремного заключения якобы за террористическую деятельность посредством участия в профсоюзе. Руководство “DESA” продолжило называть председателя профсоюза, секретаря по организационной работе и должностных лиц профсоюза террористами и распространяло антипрофсоюзную пропаганду, в том числе утверждая, что членами союза являлись курды и армяне, заставив некоторых сотрудников уйти в отставку в связи с расизмом, стоящим за такой пропагандой. После ноябрьского визита Клауса Приегница, Генерального секретаря ITGLWF, руководство “DESA” и Deri-İş договорились начать переговоры о мерах по обеспечению соблюдения основных прав работников. В мае 16 членов профсоюзной организации Deri-İş на кожевенном заводе “Kamrapa” были уволены работодателем за участие в протесте, организованном лидерами профсоюза, против большой продолжительности рабочего дня, низкой заработной платы и серьезной опасности для здоровья, вызванной использованием химических веществ без надлежащей защиты. Увольнение стало причиной организации кампании Deri-İş против антипрофсоюзного отношения работодателя. Как следствие, производство было перенесено на завод “Savranoglu” в Измире. Рабочие организовали профсоюз и на этом заводе. После еще трех увольнений рабочие создали линию пикета. Работодатель закрыл завод в Измире и приказал рабочим перейти в Стамбул, ожидая, что те откажутся оставить свои семьи. Тем не менее, для поддержания профсоюзной силы 3 октября 38 рабочих согласились переехать в Стамбул. Им не было предоставлено время на поиски жилья и первую ночь в Стамбуле они провели на фабрике. 13 октября работодатель уволил 36 рабочих без выходного пособия, утверждая, что они оккупировали стамбульский завод. Рабочие продолжали требовать от работодателя уважения их основных прав и принятия профсоюз.

Хорошая новость для работников “TÜMTİS”:

В начале февраля, 162 работника транспортной промышленности, уволенные из филиала “UPS” за членство в профсоюзе (см. Ежегодный обзор 2011 года), наконец, вернулись на рабочие места. Работники и их семьи, их объединение “Türkiye Motorlu Tasit İşçileri Sendikası” (TÜMTİS) и

Национальная конфедерация профсоюзов TURK-İş боролись внутри страны, в то время как Международная федерация работников транспорта (МФТ) и Международная профсоюзная сеть (МФС) проводили международную кампанию.

Полиция атаковала протест, организованный профсоюзом:

3 февраля полиция ударила водометами и пустила слезоточивый газ, чтобы оттеснить тысячи рабочих и студентов, движущихся в направлении парламента в Анкаре в составе демонстрации против законопроекта о труде. Рабочие протестовали против нового трудового законодательства, который на тот момент обсуждался в парламенте, и который, как они утверждают, приведет к сокращению прав работников и позволит работодателям эксплуатировать нерегулируемый труд. Правительство утверждало, что закон необходим для создания более гибкой трудовой модели, а Бешир Аталай, министр внутренних дел, предупредил профсоюзы, что акции протеста у стен парламента не будут санкционированы. Депутаты от оппозиции поддержали акции протеста.

Два ранения в ходе акции протеста против антипрофсоюзных увольнений:

Два человека были ранены 25 февраля, когда полиция вмешалась в демонстрацию у проходной завода по производству сидений для автомобилей в районе Картепе. Члены Birleşik Metal-İş, входящего в Международную федерацию металлистов (МФМ) выражали протест в связи с увольнением нескольких работников, которые считали, что они были уволены исключительно по причине их членства в профсоюзе. Управление утверждало, что увольнение произошло по причине экономического кризиса, однако уволены были только члены профсоюза, кроме того, были наняты новые рабочие. Вмешательство полиции привело к перелому ребра у Хами Балтачи, главы профсоюза провинции и ранений рук у Сезера Торгута, профсоюзного деятеля.

Антипрофсоюзные запугивания в инжиниринговой компании:

18 марта, восемь охранников применили физическую силу, чтобы вывести из здания международного аэропорта “Sabiha Gökçen” в Стамбуле Айхана Уйгун, секретаря по вопросам образования авиационного объединения Hava-İs, входящего в Международную федерацию транспортников (МФТ). Г-н Уйгун пытался провести встречу с работниками компании “Turkish Engine Centre” (ТЕС), предприятия технического обслуживания двигателей, с тем, чтобы проинформировать членов о ходе коллективных переговоров с ТЕС. Очевидно, за этим

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

последовали волнения, в ход которых вмешались члены профсоюза, возмущенные действиями охранников. Впоследствии было уволено четверо сотрудников “ТЕС”, за их предполагаемую роль в этом инциденте.

110 рабочих уволены за членство в профсоюзе и 12 членов *Birleşik* задержаны жандармерией:

4 апреля на заводе “MAS-DAF Makina Sanayi” были уволены все члены *Birleşik Metal-İş*, что в общей сложности составило 110 рабочих. Массовые увольнения состоялись через несколько месяцев после того, как эта же компания в августе 2010 года осуществила попытки подорвать усилия по организации профсоюза, уволив 22 наиболее активных сторонников профсоюза, когда организация подала заявку на авторизацию в Министерство труда. 110 рабочих организовали пикет у стен фабрики “MAS-DAF Makina Sanayi” в Дюздже с требованием восстановления. Рабочие были задержаны жандармерией, которая предпринимала попытки прекратить второй этап действий профсоюза, чтобы заставить правительство вмешаться. 19 июля за несколько минут до начала пресс-конференции, на которой планировалось объявление планов профсоюза об активизации действий путем организации 234-километрового марша из Дюздже в Анкару, жандармерия штурмом взяла митингующих и задержала 12 рабочих и профсоюзных лидеров, в том числе г-на Джелялеттина Айканата, члена исполнительного комитета *DİSK* и *Birleşik Metal-İş*. Позднее они были освобождены, и на следующий день рабочие и профсоюзные лидеры начали свое шествие к столице, чтобы дать понять турецкому правительству, что работники должны иметь возможность вступать в профсоюзы, не опасаясь увольнений или дискриминации на профсоюзной почве. *Birleşik Metal-İş* в сотрудничестве с Европейской федерацией металлистов (ЕФМ) и Международной федерацией металлистов (МФМ) выиграл дело по восстановлению рабочих, однако, пятеро из них отказались вернуться в компанию.

Увольнение текстильщиков за вступление в профсоюз:

Создание профсоюза текстильщиков *Öz İplik-İş* на текстильной фабрике “Bursa Hamzagil” началось в апреле, в результате чего 36 рабочих стали членами профсоюза. Администрация фабрики прореагировала на это увольнением трех работников из-за их членства в профсоюзе, и начала оказывать давление на других работников и запугивать их, чтобы они вышли из профсоюза. *Öz İplik-İş* впоследствии начал судебный процесс о восстановлении уволенных членов. В аналогичном случае в мае *Öz İplik-İş* приступил к организации профсоюза на “SMS Textile”. Тогда 17 человек

были зарегистрированы как члены профсоюза. Управление ответило увольнением 8 рабочих за профсоюзное членство.

Полиция применяет силу, чтобы прекратить протест против антипрофсоюзных увольнений:

Применив слезоточивый газ и водометы, 12 апреля полиция прекратила 12-дневный протест рабочих на табачной фабрике в Самсуне. Рабочие протестовали против 110 увольнений, произошедших 31 марта в связи с продажей бывшей государственной компании "British American Tobacco" (BAT). Несмотря на то, что пресс-секретарь BAT утверждал, что увольнения были необходимы в связи с сокращением доли на рынке, рабочие отметили, что уволены были только члены профсоюза. Компания продолжает привлекать внешних рабочих, зарплата и пособия которых значительно ниже.

Привлечение к ответственности за участие в демонстрации профсоюза:

В мае 111 профсоюзным лидерам, членам и сторонникам были предъявлены обвинения за участие в демонстрации, произошедшей в апреле 2010 года в Анкаре в целях поддержки работников компании "TEKEL" (Турецкая табачная и алкогольная монополия). Эти обвинения предполагали лишение свободы на срок до пяти лет. Демонстранты выступали против отмены 12 000 рабочих мест, последовавшей за приватизацией табачных складов "TEKEL" и срывом переговоров между правительством и союзом TEKGIDA-IS (членской организации Международного союза работников пищевой промышленности - IUF) по поводу будущего рабочих. Эти протесты были встречены насильственным вмешательством сил безопасности. Турецкое правительство позже возбудило уголовное дело против 111 профсоюзных лидеров, членов и сторонников, в том числе против председателя TEKGIDA-IS Мустафы Туркель, 4 национальных сотрудников и 12 председателей профсоюзных организаций, настоящих и бывших руководителей национального центра, "DISK", двух бывших руководителей конфедерации общественного сектора, "KESK", и других известных активистов объединений и общественных деятелей.

Запугивание профсоюзных деятелей государственного сектора:

В июле Профсоюз работников государственного сектора Belediye_Is входящий в Европейскую федерацию профсоюзов государственных услуг и Международное объединение работников общественного обслуживания (МОРО) сообщил о репрессиях и запугиваниях в ряде муниципалитетов, направленных на членов профсоюза. Рабочие

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

получали угрозы и требования выйти из профсоюза Belediye-İs и вступить в другую профсоюзную организацию, поддерживаемую администрацией. В стамбульском столичном муниципалитете члены Belediye-İs были вынуждены выйти из профсоюза по причине угроз со стороны чиновников муниципалитета. В июле сообщалось, что руководители администрации метрополитена Стамбула угрожали и запугивали работников, заставляя некоторых из них выйти из профсоюза. Те, кто позже решил вернуться в Belediye-İş, были наказаны принудительным переводом на другую работу в другом месте города. Наиболее сильно это затронуло сотрудников муниципалитета в парках, садах, на социальных объектах, а также муниципальных полицейских услуг.

Увольнение и локаут металлистов за их профсоюзную деятельность:

В июле 62 сотрудника, представленных союзом металлистов Турции, Birleşik Metal-İş, входящего в Международную федерацию металлистов (МФМ), были заблокированы турецким подразделением немецкой инжиниринговой компании “GEA Group” после того, как компания заявила, что эти сотрудники незаконно бастовали во время перерывов на чай и обеденное время. Согласно докладу эксперта по заказу “GEA” эти заявления не соответствуют действительности, в то время как отдельное исследование показало, что рабочие были лишены доступа к своим рабочим местам. В конце ноября суд Гебзе постановил, что четверо рабочих, уволенных 31 мая, подлежат восстановлению.

Суд ликвидирует профсоюз судей и прокуроров:

28 июля 15-й суд по трудовым спорам Анкары постановил ликвидировать Союз судей и прокуроров (YARGI-SEN). Такое решение было принято на заседании, ставшим последним слушанием о закрытии дела, возбужденного Канцелярией губернатора Анкары, в соответствии с положениями статьи 51 Конституции о праве на организацию профсоюзов. В соответствии с законом о профсоюзах госслужащих — президенты, члены, судьи и прокуроры, высшие органы судебной власти не вправе создавать объединения или быть их членами, утверждается в ходатайстве канцелярии губернатора. Омер Фарук Эминагаоглу, председатель совета директоров YARGI-SEN возразил, что право на создание объединений существует в соответствии со стандартами МОТ, а также Международным пактом о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах Организации Объединенных Наций. Он отметил, что Конституция Турции четко определяет, что “В случае возникновения конфликта между

международными соглашениями в области основных прав и свобод, должным образом введенных в действие, и внутренним законодательством в связи с различиями в положениях по одному и тому же вопросу, положения международных соглашений имеют преимущественную силу”. Суд проигнорировал его аргументы и распустил профсоюз. YARGI-SEN заявил, что обжалует это решение и, если необходимо, обратится в МОТ и Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ).

Уничтожение профсоюза мебельной компании “YATAŞ” в Анкаре:

Члены Профсоюза деревообрабатывающей промышленности (AĞAÇ-IS) Анкары, входящего в Международный профсоюз работников строительной и деревообрабатывающей промышленности (BWI), были вынуждены выйти из своей организации и вступить в другой профсоюз, предпочитаемый управлением. AĞAÇ-IS приступил к организации деятельности в “YATAŞ” после того, как сотрудники компании подошли к представителям AĞAÇ-IS в марте, заявив об отсутствии коллективного договора. Они были членами профсоюза рабочих текстильной промышленности Öz İplik-İş при HAK-İŞ, но только потому, что в 2001 году работодатель зарегистрировал их в качестве членов, не посоветовавшись с ними. AĞAÇ-IS удалось зарегистрировать около 100 членов, несмотря на враждебное отношение работодателя. Когда работодатель узнал об организационной деятельности, три члена были уволены за свою профсоюзную деятельность. Другие работники были вынуждены отменить свое членство в AĞAÇ-İŞ. 11 августа производство было остановлено, а рабочие направились к нотариусу для регистрации Öz Ağaç İş - другого филиала HAK-İŞ. Им пообещали повышение зарплаты и угрожали увольнениями, если они откажутся от регистрации.

Арест руководителей Eđitim-Sen и SES:

В г. Шанлиурфа 27 сентября полиция арестовала 31 человека — членов и руководителей Турецкой Ассоциации по правам человека (İnsan Hakları Derneđi - İHD), а также входящего в “Интернационал образования” (EI) Профсоюза работников образования и науки (Eđitim-Sen) и членской организации Международного объединения работников общественного обслуживания (PSI) Профсоюза рабочих здравоохранения и социального обслуживания (SES). Полиция также обыскала офисы и дома председателей и руководителей организаций. Среди арестованных были Президент отделения Eđitim-Sen Халит Шахин, бывший президент отделения Eđitim-Sen Ситки Дехшет и исполнительный директор Eđitim-Sen Вейси Озбингол. Полиция располагала ордером за подписью главы

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

прокуратуры Шанлиурфа, со ссылкой на утверждения о “пропаганде незаконной организации” и “участии в работе в соответствии с деятельностью и целью этой организации”. 30 сентября 7 из 31 первоначально арестованным было официально предъявлено обвинение в “пропаганде незаконной организации” в соответствии со статьей 7/2 Закона о борьбе с терроризмом, после чего они были переведены в предварительное заключение под стражу. Остальные 24 человека были освобождены без предъявления обвинений.

Приговор деятелям профсоюза образования как террористов:

28 октября Уголовным судом Измира 25 членов союза учителей Eđitim-Sen, входящего в Конфедерацию государственного сектора KESK и “Интернационал образования” (EI) были осуждены на 6,5 лет тюремного заключения по антитеррористическому законодательству страны. Среди выдающихся личностей среди приговоренных были Президент KESK Лами Озген, бывший секретарь по делам женщин KESK, г-жа Сонгул Морсумбул, секретарь по делам женщин Eđitim-Sen г-жа Сакине Эсен Йылмаз, и бывшие секретари по делам женщин г-жа Гюльчин Исберт и г-жа Элиф Акгуль Атеш. “Доказательства” против этих персон включали владение книгами, которые можно найти в любом книжном магазине в Турции и проведение профсоюзных собраний. В связи с отсутствием доказательств выяснилось, что обвиняемые будут оправданы, в то время как двое судей были бесцеремонно удалены из суда перед окончательным слушанием. Даже председатель Верховного суда выступал за оправдательный приговор. KESK подал апелляцию на обжалование решения уголовного суда.

Победа рабочих “*Sinter Metal*” — но правосудие медлит в отношении многих:

Рабочие, уволенные за вступление в Birlesik Metal-IS — Профсоюз рабочих металлургической отрасли Турции, входящий в Международную федерацию металлистов (МФМ), после трехлетней напряженной борьбы, в конце концов, отстаивали справедливость. В декабре Верховный суд Турции вынес свое окончательное решение, заключив, что “*Sinter Metal*”, производитель деталей мирового уровня, уволил рабочих за вступление в Birlesik Metal-IS. Конфликт начался в декабре 2008 года, когда все 378 рабочих завода “*Sinter Metal*”, входящих в Birlesik Metal-IS, были незаконно уволены. Несколько недель спустя, в январе 2009 года, было уволено еще 16 человек. При поддержке МВФ и Европейской федерации металлистов (ЕФМ) работники и их профсоюз открыли судебное дело по восстановлению своих рабочих мест и в целях призыва к

международным глобальным действиям. В декабре 2010 года суд признал, что рабочие были уволены не по экономическим причинам, а по причине их членства в профсоюзе и “Sinter Metal” было приказано восстановить сотрудников, или заплатить им сумму, в размере 16-месячной зарплаты, в качестве компенсации. Компания подала апелляцию. В декабре 2011 года Верховный суд подтвердил решение местного суда. Впрочем, время сделало свое дело, поскольку в промежуточный период 104 из первоначальных 291 случаев были отозваны, таким образом, осталось 187 работников.

Украина

Увеличилась напряженность между правительством и профсоюзами. Профсоюзы сталкиваются с многочисленными нарушениями, в то время как обсуждается ряд новых неолиберальных экономических и социальных реформ.

Права профсоюзов в законодательстве

Основные права профсоюзов признаются. Право на создание и вступление в профсоюз гарантировано в Конституции страны и в Акте о профсоюзах 1999 года, закон предусматривает широкий ряд наказаний за нарушение прав профсоюзов. Однако, у судей нет права на создание или вступление в профсоюз. Право на забастовку признается в Конституции, но забастовочные действия ограничены. Забастовка может быть организована только если две трети работников предприятия проголосуют за ее проведение. Организованные коллективные действия, которые серьезно нарушают общественный порядок или подрывают работу общественного транспорта или предприятия, наказываются штрафом до 50 минимальных размеров оплаты труда или заключением на срок до шести месяцев. Список минимума необходимых работ (услуг), где забастовки запрещены, превышает определение МОТ. Закон о социальном диалоге, принятый в декабре 2010 года, устанавливает требования представительности на национальном, отраслевом и региональном уровнях, которые могут быть названы чрезмерными. Проект Трудового кодекса должен был рассматриваться парламентом в 2010 году, но его одобрение было отложено.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Экономика Украины все еще ощущает действие мирового экономического кризиса. Восстановление экономики продолжалось в 2011 году, но последствия кризиса все еще ощущались большинством работников. В течение года проходили сложные переговоры между МВФ

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

и Украиной после того, как в 2010 году с МВФ была согласована новая программа предоставления кредита. Новые структурные реформы, которых требует МВФ, включают увеличение пенсионного возраста и отказ от государственных субсидий в газовом секторе, что вызовет значительный скачок цен. Переговоры зашли в тупик, но ожидается их возобновление.

Несоблюдение трудового законодательства:

Профсоюзному движению Украины в 2011 году пришлось бороться против предложенных реформ, поддерживаемых МВФ, и против нового проекта Трудового кодекса, который уменьшил бы право профсоюзов на защиту своих членов от незаконного увольнения. Несмотря на протесты, новый Кодекс очевидно вступит в силу в 2012 году. Миноритарные профцентры были настроены очень критически против нового закона о социальном диалоге (который вступил в силу в начале 2011 года), который на практике исключает их из трехстороннего социального диалога на национальном уровне, а Федерация профсоюзов Украины (ФПУ) оказалась мишенью антипрофсоюзной кампании. Председатель ФПУ Василий Хара был вызван в прокуратуру в июне, руководство ФПУ было обвинено в незаконной приватизации профсоюзной собственности, а в августе в Доме профсоюзов в Киеве налоговая милиция произвела обыск. Василий Хара ушел в отставку 7 ноября, его преемником стал Юрий Кулик. ФПУ и Конфедерация свободных профсоюзов Украины (КСПУ) отмечают, что права профсоюзов постоянно нарушаются. КСПУ сообщает о многочисленных случаях оказания давления на членов профсоюза, ликвидацию профсоюзов, неэффективность судов и правоохранительных органов, когда профсоюзы обращаются к ним за защитой и слабую реализацию решений суда. Они также сообщают, что работодатели сопротивляются созданию новых профсоюзов, игнорируют первичные профсоюзные организации и отказываются собирать членские взносы (используя систему перечисления взносов). Как ФПУ, так и КСПУ страдают от антипрофсоюзной дискриминации и вмешательства государственных органов в их профсоюзную работу, а также от неуважения работодателем права на объединение в профсоюз и коллективные переговоры.

Коллективные переговоры теряют свою эффективность:

Коллективные переговоры становятся все более сложными и все менее эффективными, одна из причин — дерегуляция этого процесса. В ряде случаев работодатели также полностью отказывались от переговоров с профсоюзами.

Слабая защита от антипрофсоюзной дискриминации:

Хотя антипрофсоюзная дискриминация запрещена законом, в законодательстве нет соответствующих механизмов, чтобы гарантировать защиту. Работодатели используют это для своей выгоды, чтобы притеснять и дискриминировать профактивистов.

Уволен председатель профсоюзной организации:

Ирина Чижова, председатель членской организации КСПУ профсоюза ОАО “Запорожский кабельный завод”, была незаконно уволена в феврале. КСПУ подала жалобу в Генеральную прокуратуру и завела дела против работодателя. В мае Татьяна Бурмакова, председатель первичной профсоюзной организации на шахте Ватрушева, входящей в НПГУ, была уволена на следующий день после того, как администрацию шахты проинформировали о создании профсоюзной организации. Ее увольнение было явным нарушением трудового законодательства. После того, как председатель НПГУ обратился к руководству шахты и провел с ними переговоры, г-жу Бурмакову восстановили в должности.

Дискриминация против членов и активистов профсоюза:

В. Сушицкий, председатель профсоюзной организации Независимого профсоюза горняков Украины (НПГУ) на шахте “Добропольская”, был незаконно переведен на более низкооплачиваемую работу в январе 2011 года. Другие члены профсоюза столкнулись с давлением администрации, которая призывала их выйти из профсоюза. Несмотря на обращение профсоюза в местное отделение прокуратуры и даже к президенту Украины, никакой адекватной реакции в ответ не последовало, за исключением стандартного уведомления о том, что закон нарушен не был. Члены профсоюзной организации НПГУ на ОАО “Марганецкий горно-обогатительный комбинат” в феврале столкнулись с дополнительными административными препятствиями к оплате больничного. НПГУ подал жалобу руководителю административного отдела Фонда социального страхования по временной нетрудоспособности, а также Генеральному прокурору Украины. В марте месяце Т. Таранущенко, председателю вновь созданной профсоюзной организации Всеукраинского профсоюза “Защита справедливости” (входящего в КСПУ) в Музее народной архитектуры и быта Украины администрация угрожала увольнением. КСПУ направила письмо президенту Академии наук Украины, а также в Генеральную прокуратуру Украины, которые ответили, что в данном случае не было выявлено никаких нарушений закона.

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Член профсоюза избит за то, что не вышел из профсоюза:

А. Миронов, член профсоюзной организации НПГУ на шахте им. Фрунзе, управляемой государственным предприятием “Ровенькиантрацит”, 7 июня был избит в одном из помещений шахты в присутствии начальника 2 участка шахты И. В. Головки и нескольких других свидетелей потому, что он отказался выйти из профсоюза. В отделении милиции В. Соколов, председатель профсоюзной организации шахты и другие профактивисты дали свидетельские показания, но милиция попыталась замедлить расследование, и в итоге оно было прекращено. Виновным не пришлось ответить за свои действия.

Работодатель избегает диалога с профсоюзом и дискриминирует активистов:

Реорганизация и временные увольнения без согласия профкома имели место в феврале в локомотивном депо Седельниково Приднепровской железной дороги. Председатель профсоюзной организации (входящей в КСПУ) Татьяна Лымарь и ее заместители были переведены на более низкооплачиваемые работы без согласия профсоюза. Члены профсоюза сталкивались с давлением, им угрожали увольнением. КСПУ подал жалобу в Прокуратуру и Государственную трудовую инспекцию Украины. Инспекторы выявили нарушения как Трудового кодекса, так и Отраслевого соглашения. Руководитель депо Седельниково Приднепровской железной дороги А. М. Ситало был привлечен к административной ответственности. Министерство образования и науки, молодежи и спорта исключило Свободный профсоюз образования и науки Украины (ВПОНУ, миноритарный профсоюз, входящий в КСПУ) из процесса коллективных переговоров, и подписало Отраслевое соглашение только с одним профсоюзом несмотря на то, что до подписания этого соглашения был создан Совместный представительный орган профсоюзов, включавший две профсоюзные организации. ВПОНУ обжаловал это решение Министерства. На шахте “Суходольская-Восточная” 29 июля погибли 27 шахтеров, а 14 были ранены, среди них были члены НПГУ. Другой несчастный случай, в котором пострадали 4 шахтера — члены НПГУ, произошел 4 августа на шахте “Краснокутская”, принадлежащей государственному предприятию “Донбассантрацит”. По украинскому законодательству должно быть проведено расследование этих групповых несчастных случаев, а в комиссию по расследованию должен быть включен представитель профсоюза. В обоих случаях в тот день, когда произошел несчастный случай, председатель НПГУ обратился к премьер-министру, чтобы войти

состав комиссии. В обоих случаях правительство проигнорировало этот запрос. НПГУ подал жалобу в МКП и Генеральный секретариат ICSEM, а также в Комитет МОТ по свободе ассоциаций и в Административный суд Киева. Свободный профсоюз медицинских работников Украины (входящий в КСПУ) был исключен из процесса коллективных переговоров на отраслевом уровне. Коллективный договор был подписан в июле 2011 года министерством здравоохранения и Профсоюзом работников здравоохранения Украины (входящим в ФПУ) без участия Свободного профсоюза медицинских работников.

Работодатель и местные власти пытаются предотвратить деятельность профсоюзов:

Администрация Павлодарского отделения Фонда социального страхования отказалась переводить членские взносы в профсоюз (местную организацию НПГУ) и объявила профсоюз незаконным. Председателя профсоюзной организации М. Житнюка неоднократно вызывали в отделение милиции. В мае прокуратура незаконно изъяла профсоюзные документы и личные заявления членов профсоюза, относящиеся к членским взносам. Налоговые службы Лисичанска нарушили закон о профсоюзах, отказавшись предоставить профсоюзным организациям КСПУ и НПГУ статус некоммерческих организаций. По словам В. М. Теросыпова, председателя местной организации КСПУ в Лисичанске, членов профсоюза ОАО “Лисичанскуголь” в сентябре вызывали в кабинет администрации и угрожали. Председатель КСПУ обращался к налоговым властям Украины и к администрации ОАО “Лисичанскуголь”, настаивая на соблюдении законодательства Украины. Администрация “Coca-Cola Beverages Ukraine Limited” игнорирует обращения профсоюза в отношении условий труда и заработной платы. По словам Р. Завхородного, председателя местной профсоюзной организации (входящей в КСПУ), руководство игнорировало его запрос о предоставлении текста коллективного договора на предприятии.

Великобритания

Строгие правительственные меры нанесли сильный удар, и профсоюзы оказались на передовой, протестуя против сокращений, особенно в государственном секторе. Антипрофсоюзная практика не редкость, и многие заявления о приостановке судебного разбирательства в отношении прав на забастовку остаются в силе.

Права профсоюзов в законодательстве

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

Несмотря на то, что основные права профсоюзов гарантированы, существует несколько проблемных областей. Право на создание и вступление в профсоюзы закреплено в законе, как и защита от антипрофсоюзных увольнений и карательных мер. Тем не менее, профсоюзы не имеют права на доступ к рабочим местам, а предусмотренный законом порядок их признания позволяет работодателю препятствовать признанию независимого профсоюза, создавая подконтрольные компании профсоюзы с расширенными правами признания. Коллективные договоры не являются юридически обязательными, однако профсоюзы традиционно поддерживают этот добровольный подход. Право на забастовку ограничено. Для признания забастовки законной, основополагающий конфликт должен быть полностью или главным образом связан с вопросами занятости. Политические забастовки и забастовки солидарности запрещены, как и вторичные пикеты. Порядок организации законной забастовки отличается продолжительностью и весьма формален. Работодатель вправе запросить судебное постановление на запрет деятельности профсоюза еще до начала забастовки, если профсоюз не в состоянии должным образом выполнить необходимые шаги. Несмотря на то, что работник не может быть уволен в течение 12 недель после участия в законной забастовке, увольнения могут на законных основаниях происходить после этого.

Права профсоюзов на практике и нарушения в 2011 году

Историческая справка:

Сокращения государственных расходов, введенные коалиционным правительством во главе с консервативной партией для сокращения бюджетного дефицита страны на срок полномочий Парламента, вызвали негативные последствия. В 2011 году экономика Великобритании показала минимальный рост (0,4%), в то время как безработица достигла самого высокого уровня с 1994 года (8,4%). Уровень безработицы среди молодежи особенно высок. В нескольких английских городах в августе происходили массовые беспорядки и грабежи. Профсоюзное движение организовало крупные демонстрации против сокращения государственного сектора с участием 250 000 человек, которые вышли на улицы Лондона 26 марта – “Марш за альтернативу”, 30 ноября состоялась общенациональная однодневная забастовка.

Продолжение обсуждения изменений в праве на забастовку:

Как сообщалось в предыдущем издании Ежегодного обзора, несколько случаев 2010 года показало, что в Великобритании существует множество ограничений в праве на забастовку, и что работодатель может прекратить забастовку на ряде комплексных процедурных оснований, особенно в связи с процедурой тайного голосования. В марте 2011 года

апелляционный суд снял два запрета в отношении “Аслеф” и RMT, которые после голосования призвали к забастовке в ходе переговоров с “Мидлэндскими железными дорогами Лондона и Бирмингема” и “Узкоколейными железными дорогами Серко / Доклэндс” соответственно. Эти судебные запреты ранее были наложены в связи с процедурными ошибками, допущенными в ходе голосования. Апелляционный суд прояснил степень формальных обязательств профсоюзов в отношении голосования. Основываясь на постановлении по делу компании “Британские авиалинии”, он подтвердил, что мелкие и случайные ошибки голосования могут не приниматься во внимание, если они не имеют значения для результата. Суд высказался против применения тестирования “Стандарт совершенства”, который бы “ставил ловушки и чинил препятствия профсоюзам, что не имеет законной цели или функции”. Тем не менее, в 2011 году эта тема все еще служила предметом некоторых споров в организации работодателей — Конфедерации британской промышленности, когда 17 июня та потребовала изменения закона. В частности, они выступали за минимальный порог, согласно которому для объявления забастовки требуется 40 процентов голосов членов профсоюза. Таким образом, простого большинства голосующих уже недостаточно.

Отмена признания для пробивания сокращений:

В августе 2011 года Городской совет города Плимут отменил признание “Unison” — крупнейшего профсоюза, после того, как он отказался подписать новый коллективный договор. “Unison” утверждал, что он приведет к худшим условиям оплаты и труда сотрудников и является потенциально дискриминационным, а также охарактеризовал отмену признания как “агрессивный и непропорциональный ответ”. После пересмотра соглашения “Unison” согласился подписать его при условии восстановления признания. Повторное признание было получено в середине сентября. Этот случай подтвердил опасения профсоюзов в том, что в рамках сокращения государственных расходов работодатели других областей государственного сектора (где признание традиционно очень высоко) могут использовать отмену признания в целях продвижения сокращения заработной платы и условий — в качестве тактики проведения переговоров или долгосрочной стратегии .

Угроза работникам сельского хозяйства упразднить комиссию по вопросам денежного содержания:

25 декабря у стен парламента состоялись демонстрации против Билля о государственных органах, который, при его утверждении, привел бы к

Ежегодный отчет МКП о нарушении прав профсоюзов 2012

Перевод с английского

упразднению комиссии по вопросам денежного содержания сельскохозяйственных работников – организации, которая определяет минимальную заработную плату и условия труда в сельскохозяйственном секторе. Палата общин не приняла поправку по изъятию комиссии из списка упраздненных государственных органов. Теперь рабочее движение боится давления, оказываемого сверху, на сроки и условия работы около 150 000 человек, занятых в сельском хозяйстве.